

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
о федеральном государственном контроле
(надзоре) в сфере образования в 2021 году

Отчетный период: 2021 год

Иваново, 2022 г.

1. Общие сведения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования

а) о нормативно-правовом регулировании федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Департамент образования Ивановской области осуществляет переданное полномочие Российской Федерации в сфере образования - федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ивановской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона.

Порядок осуществления должностными лицами Департамента образования Ивановской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2168 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом образования Ивановской области, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержден Министерством просвещения Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 21.09.2021.

При осуществлении своей профессиональной служебной деятельности должностные лица в процессе осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования руководствуются также следующими нормативными правовыми актами регионального уровня:

- Указом Губернатора Ивановской области от 14.02.2006 № 14-уг «О структуре Департамента образования Ивановской области»;

- постановлением Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования»;

- постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 03.09.2021 № 958-о «Об утверждении Положения об управлении контроля и надзора в сфере

образования Департамента образования Ивановской области и положений об его отделах»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 13.04.2012 № 633-о «Об аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом образования Ивановской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 04.09.2019 № 1116-о «Об утверждении Перечня должностных лиц Департамента образования Ивановской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 29.11.2021 № 1206-о «Об исполнении требований Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 31.08.2021 № 939-о «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Ивановской области, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 26.10.2020 № 960-о «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 16.09.2020 № 821-о «Об утверждении плана проведения плановых проверок на 2021 год»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 01.12.2021 № 1221-о «Об утверждении плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 27.09.2021 № 1038-о «Об утверждении ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 18.12.2020 № 1111-о «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2021 год»;

- приказом Департамента образования Ивановской области от 20.12.2021 № 1323-о «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, осуществляемому Департаментом образования Ивановской области, на 2022 год».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого контроля (надзора), публикуются в свободном доступе на официальном сайте Департамента образования Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://nadzor.iv-edu.ru/content/profilaktika/NPA>.

б) о предмете федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

в) об объектах федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и организации их учета

Объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ивановской области.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется Департаментом образования Ивановской области посредством:

а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

д) регионального реестра лицензий организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

г) о ключевых показателях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевых (плановых) значениях

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевые значения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Таблица № 1

Наименование показателя	Целевые значения				
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	не более 0,15	не более 0,13	не более 0,11	не более 0,09	не более 0,07

В 2021 году Департаментом образования Ивановской области в отношении контролируемых организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации и аннулирование действия лицензии, не применялись.

2. Сведения об организации федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в

сфере образования, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Департаментом образования Ивановской области обеспечивается организация постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определены приложением № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

В соответствии с утвержденными критериями Департаментом образования Ивановской области в 2021 году осуществлено отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Ивановской области, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к соответствующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отражено в приказе Департамента образования Ивановской области от 31.08.2021 № 939-о «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Ивановской области, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и приложении к нему.

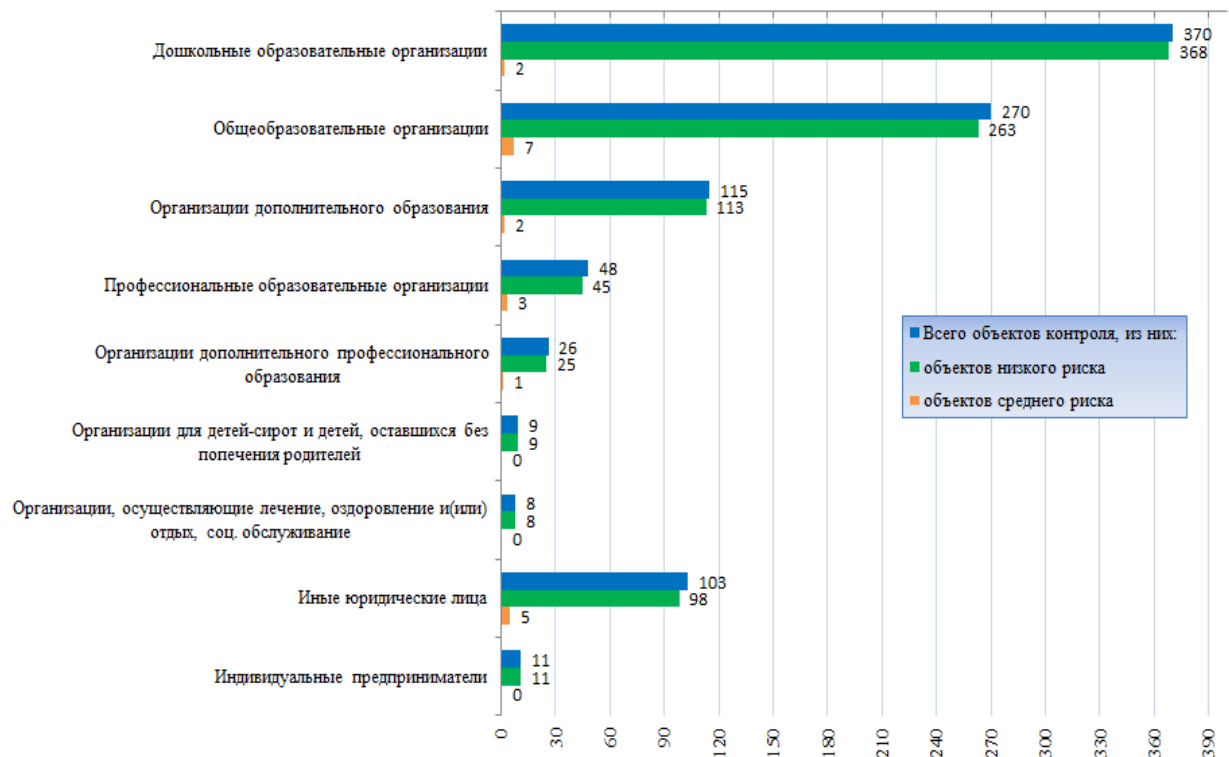
К категории среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Департаментом образования Ивановской области отнесено 20 объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Ивановской области.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированные на территории Ивановской области, отнесенные к категории высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отсутствуют.

Все оставшиеся объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированные на территории Ивановской области, отнесены к категории низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Распределение объектов контроля с учетом типа контролируемого лица по категориям риска

Диаграмма 1



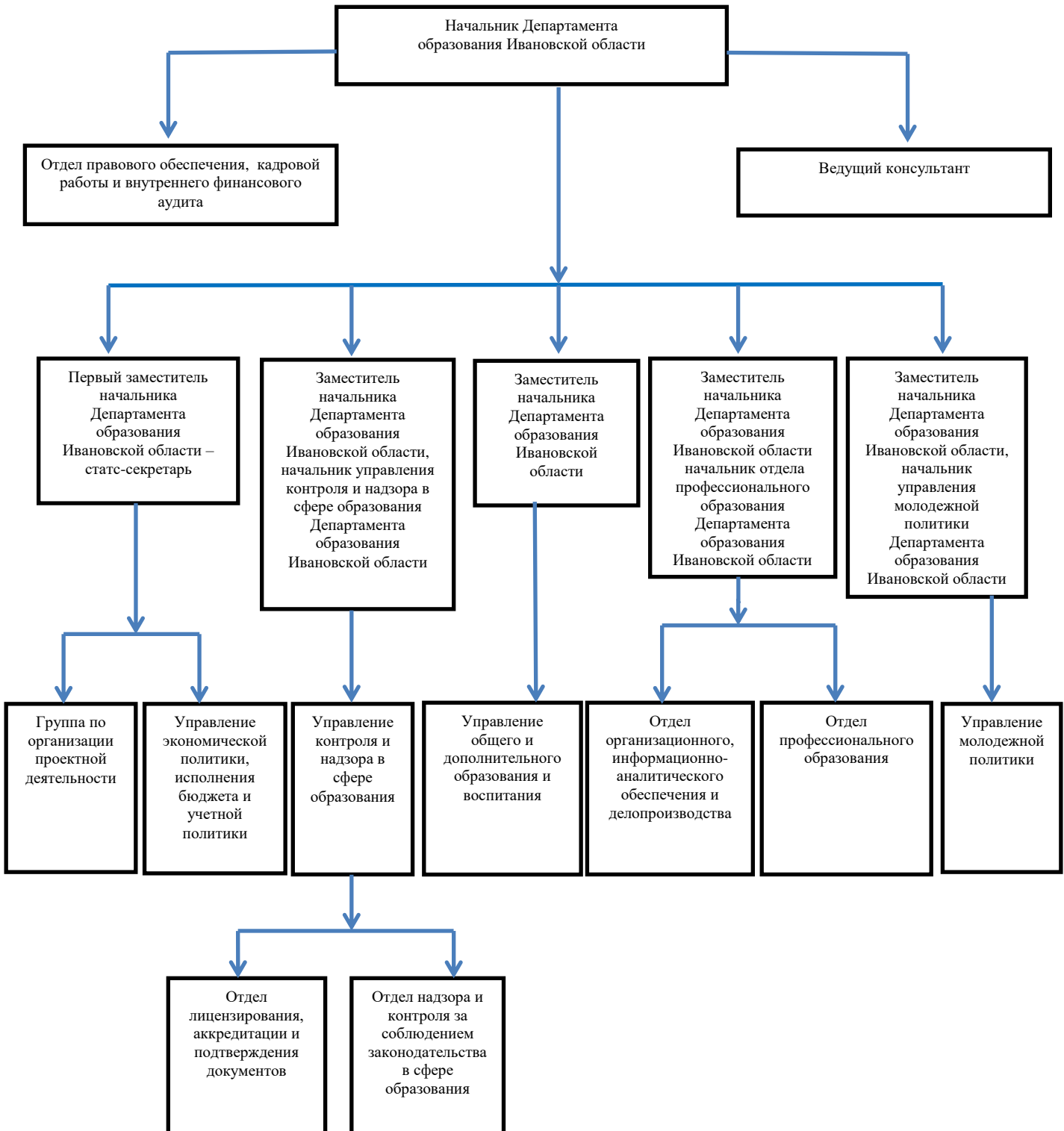
б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» и пунктом 2.1.17 Положения о Департаменте образования Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области», федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ивановской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», осуществляет Департамент образования Ивановской области.

Непосредственные полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Рисунок 1

Структура Департамента образования Ивановской области



В своей деятельности отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области подчиняется заместителю начальника Департамента образования Ивановской области, начальнику управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Непосредственное осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесено к должностным обязанностям 5 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Должностные обязанности специалистов закреплены в должностных регламентах государственных гражданских служащих Ивановской области.

Все государственные гражданские служащие Ивановской области, замещающие должности в отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, имеют высшее профессиональное образование, в том числе: высшее юридическое образование – 4 человека; высшее педагогическое образование – 1 человек; 80 % государственных гражданских служащих имеют стаж государственной гражданской службы Российской Федерации более 10 лет.

Государственные гражданские служащие Ивановской области, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, соответствуют установленным квалификационным требованиям к уровню и характеру знаний и навыков, в том числе квалификационным требованиям в области информационно-коммуникационных технологий.

Финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществляется за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных Департаменту образования Ивановской области в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Размер субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий на 2021 год в бюджете Ивановской области утвержден в сумме 7665,5 тыс. руб. Фактически на исполнение переданных полномочий израсходовано 7009,9 тыс. руб.

В 2021 году Департаментом образования Ивановской области на исполнение переданных полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования израсходовано 5114 тыс. руб., что составляет 72,9 % от общего объема расходов субвенции.

Использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить

реализацию переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2021 году.

Таблица № 2

Сведения о направлениях расходования средств субвенции из федерального бюджета Департаменту образования Ивановской области на осуществление в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в 2021 г.

Статьи расходов на осуществление переданных полномочий	Объем средств тыс. руб.	
	1 полугодие	2 полугодие
Оплата труда и начисления на оплату труда, прочие выплаты работникам	2119,8	2232,8
Командировочные расходы	1,0	0
Разработка контрольно-измерительных материалов для проведения контрольных (оценочных) процедур	0	0
Коммунальные расходы	42,4	44,1
Прочие услуги и расходы, включая приобретение материальных ценностей	345,8	328,1
Итого по статьям расходов	2509	2605

В материальном плане сотрудники отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, осуществляющие полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, обеспечены рабочими местами, позволяющими в полной мере осуществлять указанные полномочия.

Сотрудники располагаются в двух изолированных кабинетах, каждый сотрудник обеспечен индивидуальным рабочим местом, оборудованным необходимой компьютерной техникой. Для хранения рабочих материалов и документов в кабинетах установлены стеллажи.

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департаментом образования Ивановской области применяются следующие информационные системы:

1) информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий (ИС АКНДПП);

2) федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

3) федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

4) федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

5) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

6) государственная информационная система «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

7) государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (в части подсистемы досудебного обжалования).

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Межведомственное взаимодействие при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется с использованием возможностей информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.

Посредством указанной информационной системы межведомственное взаимодействие возможно с ФНС, Роспотребнадзором, Росреестром и МСЧ России.

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Осуществление досудебного обжалования решений Департамента образования Ивановской области, действий (бездействия) его должностных лиц, организовано посредством подсистемы досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

В 2021 году жалобы на решения Департамента образования Ивановской области, действий (бездействия) его должностных лиц, не поступали.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)

В соответствии с приказом Департамента образования Ивановской области от 20.12.2021 № 1323-о утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, осуществляемому Департаментом образования Ивановской области, на 2022 год.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Целями Программы профилактики являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований.

Задачами Программы профилактики являются:

- 1) выявление и устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов устранения рисков нарушения обязательных требований законодательства об образовании;

2) повышение уровня правовой грамотности и формирование однозначного толкования обязательных требований законодательства об образовании контролируруемыми лицами;

3) развитие системы информирования и консультирования контролируемых лиц с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям размещена на официальном сайте Департамента образования Ивановской области в сети «Интернет» (<https://iv-edu.ru/>).

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент образования Ивановской области проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) либо через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

Обобщение правоприменительной практики должно осуществляться Департаментом образования Ивановской области не позднее 30 апреля каждого года. По результатам обобщения подготавливается проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента образования Ивановской области за предшествующий календарный год, который размещается на официальном сайте для публичного обсуждения. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя Департамента образования Ивановской области и размещается на официальном сайте не позднее 1 июня каждого года.

В случае наличия у Департамента образования Ивановской области сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым

законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент образования Ивановской области объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Должностные лица Департамента образования Ивановской области осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

- а) в виде устных разъяснений на личном приеме;
- б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита;
- в) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора), в том числе с:

- а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приеме осуществляется в Департаменте образования Ивановской области его руководителем (заместителем руководителя) и должностными лицами управления контроля и надзора в сфере образования.

Информация о месте проведения консультирования, а также об установленных для консультирования днях и часах размещена на официальном сайте.

Департамент образования Ивановской области проводит обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательные профилактические визиты предусматриваются в отношении:

- а) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;
- б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категории высокого риска.

Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент образования Ивановской области не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований

Независимая оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования федеральным законом о виде контроля не предусмотрена.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент образования Ивановской области проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (проводится без взаимодействия с контролируемым лицом).

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях,

установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Документарная проверка проводится по месту нахождения Департамента образования Ивановской области.

В ходе документарной проверки допустимо проведение следующих контрольных (надзорных) действий:

- а) истребование документов;
- б) получение письменных объяснений;
- в) экспертиза.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов. Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

В ходе выездной проверки допустимо проведение следующих контрольных (надзорных) действий:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) истребование документов;
- г) получение письменных объяснений;
- д) экспертиза.

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого Департаментом образования Ивановской области и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

В ходе проведения документарной проверки, должностное лицо, уполномоченное на ее проведение, вправе направлять контролируемому лицу требование о представлении документов (копий документов), необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также иных носителей информации с предоставлением доступа к ним (за исключением материалов, имеющих в распоряжении контрольного (надзорного) органа в сфере образования и (или) размещенных на официальном сайте контролируемого лица в сети «Интернет»), с указанием срока представления контролируемым лицом истребуемых документов и материалов, который не может быть менее 2 рабочих дней.

Перечень документов, которые могут запрашиваться у контролируемого лица для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных

требований, указывается в решении Департамента образования Ивановской области о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Контролируемое лицо в сроки, указанные в требовании о представлении документов, направляет истребуемые документы и материалы в Департамент образования Ивановской области. Документы и материалы, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, направляются контролируемым лицом с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение документальной проверки, вправе запрашивать у контролируемого лица или его представителей письменные объяснения по вопросам, имеющим значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, с указанием срока представления письменных объяснений, который не может быть менее 2 рабочих дней.

Письменные объяснения контролируемых лиц или их представителей представляют должностному лицу, уполномоченному на проведение документальной проверки, в свободной форме в установленный для представления таких объяснений срок.

Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией непосредственно в ходе проведения документальной проверки по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации.

Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение документальной проверки, по окончании проведения документальной проверки составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт проверки). Документы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, приобщаются к акту проверки.

Оформление акта проверки производится по месту нахождения Департамента образования Ивановской области в день окончания проведения документальной проверки. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Департамент образования Ивановской области в течение 5 рабочих дней со дня окончания документальной проверки направляет контролируемому лицу акт проверки посредством почтовой связи и (или) электронной почты (при наличии).

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов.

Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Департамент образования Ивановской области уведомляет контролируемое лицо о проведении выездной проверки не позднее чем за 24 часа до ее начала путем

направления контролируемому лицу копии решения о проведении выездной проверки посредством почтовой связи и (или) по электронной почте (при наличии).

В ходе выездной проверки, должностное лицо, уполномоченное на ее проведение, проводит:

1) осмотр в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. По результатам осмотра должностным лицом, уполномоченным на проведение выездной проверки, составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений, а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия;

2) опрос контролируемого лица или его представителя, иных лиц, располагающих информацией, в том числе обучающихся, по вопросам, имеющим значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия. Протокол опроса приобщается к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Порядок проведения истребования документов и получения письменных объяснений в ходе выездной проверки аналогичен порядку проведения указанных контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки.

Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией непосредственно в ходе проведения выездной проверки по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов. В случае проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации.

Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением.

При проведении выездной проверки в рамках контрольных (надзорных) действий (опрос, осмотр) в случае выявления нарушений обязательных требований должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки, для фиксации доказательств нарушений обязательных требований вправе использовать фотосъемку, аудио- и видеозапись.

Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи отражается в акте проверки.

Оформление акта проверки производится на месте проведения выездной проверки в день окончания проведения выездной проверки. Документы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту проверки.

В случае проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, акт проверки оформляется по месту нахождения Департамента образования Ивановской области в день окончания проведения выездной проверки.

Должностные лица Департамента образования Ивановской области проводят наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов государственного контроля (надзора) на основании задания руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Департамент образования Ивановской области при наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводит сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у Департамента образования Ивановской области, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных:

данные мониторинга системы образования;

сведения из Единого государственного реестра недвижимости;

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;

сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);

сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

в) об осуществлении специальных режимов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»,

специальные режимы государственного контроля (надзора) для федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не предусмотрены.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий

В 2021 году общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ивановской области, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Департамента образования Ивановской области, составляло **953** юридических лица и индивидуальных предпринимателя.

В план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Департаментом образования Ивановской области было включено 134 объекта контроля. Из них в отношении 25 объектов контроля было запланировано проведение комплексных проверок, включающих в себя федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования и лицензионный контроль за образовательной деятельностью. В отношении 75 объектов контроля было запланировано проведение комплексных проверок, включающих в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль за образовательной деятельностью. В отношении 34 объектов контроля было запланировано проведение проверок, включающих в себя только лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В первом полугодии 2021 года проведение проверок в отношении объектов контроля Департаментом образования Ивановской области осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Федеральным закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Всего была проведена 91 плановая проверка, из них 21 комплексная проверка, включающая в себя федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования и лицензионный контроль за образовательной деятельностью, 48 комплексных проверок, включающих в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль за образовательной деятельностью, 22 проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью.

Во втором полугодии 2021 года проведение проверок в отношении объектов контроля Департаментом образования Ивановской области осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Всего была проведена 41 плановая проверка. В отношении 2 объектов контроля провести плановые проверки не представилось возможным

ввиду отсутствия объектов контроля по адресу их места расположения.

Все плановые проверки, проведенные в отношении объектов контроля в 2021 году, были выездными.

Внеплановые проверки в отношении объектов контроля Департаментом образования Ивановской области в 2021 года не проводились.

В результате проведенных проверок в первом полугодии 2021 года в 53 объектах контроля выявлены нарушения обязательных требования, всего выявлено 147 нарушений.

В результате проведенных проверок во втором полугодии 2021 года в 1 объекте контроля выявлено нарушение обязательных требования, всего выявлено 1 нарушение.

Диаграмма № 2



Таблица № 3

Охват проверками объектов контроля в 2021 году

Типы и виды объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора, в отношении которых в 2021 году проведены проверки		% охвата за год
		1 полугодие	2 полугодие	
Общеобразовательные организации	270	21	5	9,6
Дошкольные образовательные организации	370	38	24	16,6
Образовательные организации дополнительного образования	116	0	2	1,7
Профессиональные образовательные организации	48	3	2	10,4
Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения	9	0	0	0

родителей				
Организации дополнительного профессионального образования	27	5	1	22,2
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание	8	0	0	0
Иные юридические лица	97	2	7	9,3
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность	8	0	0	0
Итого	953	69	41	11,5

Таблица № 4

Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок образовательных организаций в 2021 году

№ п/п	Виды нарушений законодательства об образовании	Количество выявленных нарушений
1	Нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности	1
2	Нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов	28
3	Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе:	27
3.1	нарушение п.б. ч. 3 ст.28: разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации	1
3.2	нарушение п.8. ч. 3 ст.28: прием обучающихся в образовательную организацию	26
4	Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям	2
5	Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании	18
6	Нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников	1
7	Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте	31
8	Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации	12
9	Превышение компетенций образовательной организацией	8
10	Нарушение правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»	9
11	Нарушение порядка перевода обучающихся в другое образовательное учреждение	2
12	Нарушение порядка отчисления обучающихся	4

13	Нарушение порядка получения дополнительного профессионального образования	1
14	Нарушения порядка приема на работу сотрудников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования	4

Во втором полугодии 2021 году в соответствии с пунктом 61 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», на основании 4 решений Департамента образования Ивановской области в отношении 219 объектов контроля были проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Их них:

1) в отношении 73 объектов контроля было осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В деятельности 6 объектов контроля установлены нарушения обязательных требований;

2) в отношении 75 объектов контроля было осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований установленных пунктом 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, и пунктов 6 и 25 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458. В деятельности 40 объектов контроля установлены нарушения обязательных требований;

3) в отношении 70 объектов контроля было осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований установленных пунктом 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825. В деятельности 42 объектов контроля установлены нарушения обязательных требований;

4) в отношении 1 объекта контроля было осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований установленных статьей 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в

Российской Федерации», пунктов 3, 4, 5, 6 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, пунктами 2, 3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831. В деятельности 1 объекта контроля установлены нарушения обязательных требований.

Кроме того, в первом полугодии 2021 года в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на основании 2 заданий Департамента образования Ивановской области в отношении 256 объектов контроля были проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями - наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет». В результате наблюдения за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» в деятельности 196 юридических лиц установлены нарушения обязательных требований.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами и мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в 2021 году 236 контролируемым лицам объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

б) о решениях контрольных (надзорных) органов

В случаях выявления при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований контролируемыми лицами в 2021 году Департаментом образования Ивановской области в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, приняты решения о выдаче 41 контролируемому лицу предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения. Всего выдано 41 предписание, из них 17 предписаний выдано общеобразовательным организациям, 16 предписаний – дошкольным образовательным организациям, 3 предписания – профессиональным образовательным организациям, 4 предписания – организациям дополнительного профессионального образования, 1 предписание – иному юридическому лицу.

В 2021 году у Департамента образования Ивановской области по результатам проведенных проверок по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования и федеральному государственному надзору в сфере образования

отсутствовали основания для привлечения контролируемых лиц к административной ответственности.

К дисциплинарной ответственности за нарушения, выявленные в результате проведенных проверок, привлечены 5 должностных лиц.

в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов

В отношении всех контролируемых лиц, которым в 2021 году Департаментом образования Ивановской области были выданы предписания об устранении выявленных нарушений, приняты меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований. В результате принятых мер, все предписания Департамента образования Ивановской области об устранении выявленных нарушений были исполнены контролируемыми лицами в полном объеме в установленные сроки.

Ходатайств контролируемых лиц об отсрочке исполнения предписаний об устранении нарушений, о разъяснении способа и порядка его исполнения, о приостановлении и о прекращении исполнения предписаний в Департамент образования Ивановской области в 2021 году не поступало.

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Факты досудебного и судебного обжалования решений Департамента образования Ивановской области, действий (бездействия) его должностных лиц в 2021 году отсутствовали.

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает следующие меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений:

- выдача предписания об устранении выявленного нарушения;
- возбуждение дела об административном правонарушении;
- запрет прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично сроком на один год;
- выдача предписания об устранении ранее не устраненного нарушения;
- лишение организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации в отношении соответствующих уровней

образования, направлений подготовки, специальностей, профессий, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки, областей образования, видов профессиональной деятельности (при наличии у организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации образовательной деятельности);

- приостановление действия лицензии на осуществление образовательной деятельности;

- обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности;

- направление в вышестоящий орган местного самоуправления предложения о рассмотрении вопроса об отстранении от должности руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия в сфере образования.

В 2021 году Департаментом образования Ивановской области меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, предусмотренные статьей 93.1 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», за исключением выдачи предписания об устранении выявленного нарушения, не применялись.

С целью предупреждения нарушения обязательных требований Департаментом образования Ивановской области в 2021 году проведены следующие профилактические мероприятия:

1) информирование - проведено 11 информирований по различным вопросам соблюдения обязательных требований;

2) обобщение правоприменительной практики - проведено 2 обобщения правоприменительной практики по итогам государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за 2020 год;

3) объявление предостережения предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение)

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выдано 196 предостережений.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» выдано 40 предостережений.

4) консультирование - проведено 33 консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

6. Сведения об индикативных показателях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» индикативные показатели для видов федерального государственного контроля (надзора) утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности.

По состоянию на 31.12.2021 нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативно-правовое регулирование в сфере образования, об утверждении индикативных показателей для федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не вступил в силу.

Таблица № 5

№ п/п	Индикативные показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	Достигнутое значение
1.	Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	110
2.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	0
3.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	0
4.	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период	110
5.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	выездная проверка - 110; документарная проверка - 0
6.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период	0
7.	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период	0
8.	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период	236
9.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период	54
10.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период	0
11.	Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	0
12.	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о	0

№ п/п	Индикативные показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	Достигнутое значение
	согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	
13.	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	0
14.	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.	965
15.	Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода	Низкая категория риска - 945; средняя категория риска - 20; высокая категория риска - 0
16.	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода	977
17.	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период	110
18.	Общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период	0
19.	Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период	0
20.	Количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период	0
21.	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период	0
22.	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период	0
23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	0

Раздел «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования»

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) используются показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Таблица № 6

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100	98	100	- 2
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	50	- 50
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

² Данные указываются на основании доклада за 2020 год.

³ Расчет отклонения значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2021 года и 2020 года (отклонение = 2021 г. – 2020 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2021 год / 2020 год * 100 - 100.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	7,2	11,5	5,4	6,1
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	0	0	23,1	- 23,1
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	0	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	8,3	- 8,3
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	26,1	16,4	32,7	- 16,3
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	0	0	5,9	- 5,9
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	0	0	100	- 100

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)					
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51» * 100	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51» * 100	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	0	0	100	- 100
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	0	0	30	- 100
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	0	30	- 100
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

**Перечень причин отклонений значений показателей
2021 года от 2020 года (более 10 процентов)**

Таблица № 7

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	2	Снижение доли заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений), связано с отсутствием в 2021 году нарушений со стороны

		контролируемых лиц, по которым было бы возможным провести внеплановые выездные проверки.
2.	7	Снижение доли проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) связано с отсутствием оснований для проведения внеплановых проверок.
3.	11	Снижение доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), связано с проводимой эффективной профилактической работой с контролируруемыми лицами.
4.	13	Снижение доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях), связано с отсутствием правонарушений в деятельности контролируемых лиц, а также с истечением сроков давности привлечения их к административной ответственности.
5.	18	Снижение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) связано с отсутствием наложенных административных штрафов.
6.	19	Снижение среднего размера наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) связано с отсутствием наложенных административных штрафов.

**7. Сведения о достижении ключевых показателей,
в том числе о влиянии профилактических мероприятий
и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение
ключевых показателей**

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевые значения на 2021 год не установлены.

Вместе с тем, проводимые Департаментом образования Ивановской области профилактические мероприятия позволили полностью исключить в деятельности контролируемых лиц нарушения, влекущие за собой лишение государственной аккредитации образовательной деятельности и аннулирование действия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

**8. Выводы и предложения по итогам организации
и осуществления федерального государственного контроля
(надзора) в сфере образования**

В результате осуществления Департаментом образования Ивановской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2021 год выполнен на 99%.

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению контрольно-надзорных полномочий, переданных Департаменту образования Ивановской области, позволила в 2021 году добиться положительных результатов по следующим показателям:

- отсутствие проверок, проведенных с нарушениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- при проведении проверок соблюдены установленные сроки и процедуры;
- повысилась результативность профилактической работы, выразившаяся в снижении доли проверок, по итогам проведения которых выявлены нарушения, отсутствии обращений в Департамент образования Ивановской области, содержащих основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

- отсутствие жалоб на действия должностных лиц Департамента образования Ивановской области при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся Департаментом образования Ивановской области без нарушений требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Мероприятия по контролю, проведенные Департаментом образования Ивановской области, а также принятые предупредительные меры способствовали приведению деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствие с требованиями действующего законодательства в сфере образования.

Департаментом образования Ивановской области обеспечен контроль за своевременным исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, выданных по результатам проверок, а также механизм взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, учредителями образовательных организаций с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Полагаем необходимым продолжить проведение системных мероприятий по принятию мер предупредительного характера, направленных на профилактику нарушений в деятельности контролируемых лиц.

**Начальник Департамента
образования Ивановской области**



О.Г. Антонова