

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**управление контроля и надзора в сфере образования**

**УТВЕРЖДАЮ**

**Начальник Департамента  
образования Ивановской области**



**О.Г. Антонова**

**«12» 10 2020**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по соблюдению обязательных требований в сфере образования,  
предъявляемых к порядку приема в дошкольную образовательную  
организацию**

**Иваново, 2020**

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |    |
|---|----|
| I. Введение.....  | 3  |
| II. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок приема в дошкольную образовательную организацию.....  | 3  |
| III. Организация приема по образовательным программам дошкольного образования.....  | 4  |
| IV. Описание действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема в дошкольную образовательную организацию..... | 10 |
| V. Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема в дошкольную образовательную организацию.....  | 11 |

## **I. Введение**

Одним из важнейших аспектов государственной политики Российской Федерации в сфере образования является создание условий для максимальной реализации образовательного потенциала.

В настоящее время в рамках модернизации российского образования ставится задача создать образовательную среду, обеспечивающую доступность качественного образования, в том числе дошкольного.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 7](#) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) Департамент образования Ивановской области осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, в том числе за обеспечением доступности дошкольного образования, а также принятие мер по устранению последствий нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным образовательным организациям и контроль за исполнением таких предписаний в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Данные рекомендации разработаны на основании действующего законодательства в сфере образования в целях осуществления мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений дошкольными образовательными организациями обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к порядку приема в дошкольную образовательную организацию.

Рекомендации разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании, подзаконными нормативными правовыми актами, действующими по состоянию на 12.10.2020.

## **II. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок приема в дошкольную образовательную организацию**

Конституция Российской Федерации;

[Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ](#) «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) ;

[Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236](#) «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».

### III. Организация приема по образовательным программам дошкольного образования

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации и [статьей 5](#) Федерального закона 273-ФЗ в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование.

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования.

[Частью 1 статьи 55](#) Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

В соответствии со [статьей 67](#) Федерального закона № 273-ФЗ получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев.

Правила приема на обучение по основным образовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 273-ФЗ.

Исходя из данных норм закона, образовательная организация совместно с учредителем должна обеспечить возможность получения дошкольного образования детям в возрасте с двух месяцев и создать необходимые условия получения указанного образования в соответствии с установленными требованиями.

Правила приема в государственные образовательные организации субъектов Российской Федерации и муниципальные образовательные организации на обучение по основным образовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

Проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным образовательным программам дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, в которых обучаются их братья и (или) сестры.



В приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест, за исключением случаев, предусмотренных [частями 5 и 6 статьи 66](#) и [статьей 88](#) Федерального закона № 273-ФЗ.



В случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую образовательную

организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

В соответствии с данной нормой закона направление ребенка в государственные или муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования осуществляется посредством внесения соответствующей информации в региональную информационную систему.

Согласно [части 8 статьи 55](#) Федерального закона № 273-ФЗ порядок приема на обучение по основным общеобразовательным программам, (в том числе порядок приема иностранных граждан и лиц без гражданства), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, если иное не установлено Федеральным законом № 273-ФЗ.

[Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236](#) «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» утвержден порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, который определяет правила приема граждан Российской Федерации в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Требования настоящего порядка обязательны для применения всеми образовательными организациями, реализующими программы дошкольного образования.

Согласно [части 9 статьи 55](#) Федерального закона № 273-ФЗ и [пункта 3](#) Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Порядок приема № 236), образовательной организацией самостоятельно устанавливаются правила приема обучающихся в части, не урегулированной законодательством об образовании.

Таким образом, в части вопросов, которые не урегулированы Порядком приема № 236, образовательная организация устанавливает правила приема обучающихся самостоятельно.

Прием граждан на обучение в филиал образовательной организации осуществляется в соответствии с правилами приема обучающихся, установленными в образовательной организации.

В соответствии с [пунктом 10](#) Порядка приема № 236 прием на обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированной образовательной программе дошкольного образования возможен только с

согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

При поступлении в образовательную организацию обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которым в соответствии с заключением психолого-медико-педагогической комиссии рекомендовано обучение по адаптированным образовательным программам, данная организация обязана обеспечить рекомендованные условия обучения и в соответствии с [пунктом 28 статьи 2](#) Федерального закона № 273-ФЗ самостоятельно разработать адаптированную образовательную программу дошкольного образования с учетом особенностей психофизического развития и возможностей обучающихся.

В соответствии с [частью 2 статьи 55](#) Федерального закона № 273-ФЗ, а также в соответствии с [пунктом 6](#) Порядка приема № 236 образовательная организация при приеме на обучение обязана ознакомить родителей (законных представителей) ребенка со своим уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников.

Копии указанных документов, информация о сроках приема документов, указанных в [пункте 9](#) Порядка приема № 236, размещаются на информационном стенде образовательной организации и на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Родители (законные представители) ребенка фиксируют факт ознакомления с указанными документами, в том числе через официальный сайт образовательной организации, в заявлении о приеме и заверяют личной подписью.

С целью информирования заинтересованных лиц образовательные организации обязаны разместить на информационном стенде образовательной организации и на официальном сайте образовательной организации распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа, издаваемый не позднее 1 апреля текущего года (далее - распорядительный акт о закреплённой территории).



В соответствии с [пунктом 7](#) Порядка приема № 236 прием детей в образовательную организацию осуществляется в течение всего календарного года при наличии свободных мест.

Согласно [части 4.1 статьи 67](#) Федерального закона № 273-ФЗ и [пункта 8](#) Порядка приема № 236 прием в государственные или муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, осуществляется по направлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, или органа местного

самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, посредством использования региональных информационных систем, указанных в [части 14 статьи 98](#) Федерального закона 273-ФЗ.

Документы о приеме подаются в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которую получено направление в рамках реализации государственной и муниципальной услуги, предоставляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования.

В соответствии с [пунктом 9](#) Порядка приема № 236 направление и прием в образовательную организацию осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка.

В заявлении для направления и (или) приема родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:

- а) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;
- б) дата рождения ребенка;
- в) реквизиты свидетельства о рождении ребенка;
- г) адрес места жительства (места пребывания, места фактического проживания) ребенка;
- д) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;
- е) реквизиты документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) ребенка;
- ж) реквизиты документа, подтверждающего установление опеки (при наличии);
- з) адрес электронной почты, номер телефона (при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;
- и) о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка;
- к) о потребности в обучении ребенка по адаптированной образовательной программе дошкольного образования и (или) в создании специальных условий для организации обучения и воспитания ребенка-инвалида в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (при наличии);
- л) о направленности дошкольной группы;
- м) о необходимом режиме пребывания ребенка;
- н) о желаемой дате приема на обучение.

Для направления и/или приема в образовательную организацию родители (законные представители) ребенка предъявляют следующие документы:

документ, удостоверяющий личность родителя (законного представителя) ребенка, либо документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

документ, подтверждающий установление опеки (при необходимости);  
документ психолого-медико-педагогической комиссии (при необходимости);

документ, подтверждающий потребность в обучении в группе оздоровительной направленности (при необходимости).

Для направления родители (законные представители) ребенка дополнительно предъявляют документ, подтверждающий наличие права на специальные меры поддержки (гарантии) отдельных категорий граждан и их семей (при необходимости). Кроме того, родители (законные представители) ребенка вправе предъявить свидетельство о рождении ребенка, выданное на территории Российской Федерации, и свидетельство о регистрации по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории *по собственной инициативе*. При отсутствии свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории родитель (законный представитель) ребенка предъявляет документ, содержащий сведения о месте пребывания, месте фактического проживания ребенка.

Родители (законные представители) ребенка, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, дополнительно предъявляют документ(-ы), удостоверяющий(е) личность ребенка и подтверждающий(е) законность представления прав ребенка, а также документ, подтверждающий право заявителя на пребывание в Российской Федерации. Иностранные граждане и лица без гражданства все документы представляют на русском языке или вместе с заверенным переводом на русский язык.

Для приема родители (законные представители) ребенка дополнительно предъявляют в образовательную организацию свидетельство о рождении ребенка (для родителей (законных представителей) ребенка - граждан Российской Федерации), свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о месте пребывания, месте фактического проживания ребенка, медицинское заключение, которое согласно [пункту 11.1](#) Санитарно-эпидемиологические требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», предъявляется при приеме детей, впервые поступающих в дошкольные образовательные организации.

В орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления представляется заявление родителя (законного представителя) ребенка для направления в образовательную организацию. Указанное заявление может быть представлено на бумажном носителе и (или) в электронной форме через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и (или) региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций).



В заявлении для направления родителями (законными представителями) ребенка дополнительно указываются сведения о государственных или муниципальных образовательных организациях, выбранных для приема, и о наличии права на специальные меры поддержки (гарантии) отдельных категорий граждан и их семей (при необходимости).

При наличии у ребенка братьев и (или) сестер, проживающих в одной с ним семье и имеющих общее с ним место жительства, обучающихся в государственной или муниципальной образовательной организации, выбранной родителем (законным представителем) для приема ребенка, его родители (законные представители) дополнительно в заявлении для направления указывают фамилию(-ии), имя (имена), отчество(-а) (последнее - при наличии) братьев и (или) сестер.

В образовательную организацию представляется заявление родителя (законного представителя) ребенка о приеме в образовательную организацию. Данное заявление может быть представлено на бумажном носителе и (или) в электронной форме через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и (или) региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций).

Копии предъявляемых при приеме документов хранятся в образовательной организации.

Не допускается требование представления иных документов для приема детей в образовательные организации, не предусмотренных законодательством об образовании.

Заявление о приеме в образовательную организацию и копии документов регистрируются руководителем образовательной организации или уполномоченным им должностным лицом, ответственным за прием документов, в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию.

После регистрации родителю (законному представителю) ребенка выдается документ, заверенный подписью должностного лица образовательной организации, ответственного за прием документов, содержащий индивидуальный номер заявления и перечень представленных при приеме документов.

Ребенок, родители (законные представители) которого не представили необходимые для приема документы, остается на учете и направляется в государственную или муниципальную образовательную организацию после подтверждения родителем (законным представителем) ребенка нуждаемости в предоставлении места.

В связи с тем, что законодательно не урегулирован срок подтверждения родителем (законным представителем) ребенка нуждаемости в предоставлении места, рекомендуем органам местного самоуправления самостоятельно урегулировать данный вопрос путем принятия соответствующего локального акта.

После приема документов образовательная организация заключает договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования (далее – договор с родителями (законными представителями) ребенка).

Руководитель образовательной организации издает распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию (далее - распорядительный акт) *в течение трех рабочих дней* после заключения договора. Указанный распорядительный акт *в трехдневный срок* после издания размещается на информационном стенде образовательной организации.



На официальном сайте образовательной организации в сети Интернет размещаются **реквизиты** данного распорядительного акта, **наименование возрастной группы, число детей**, зачисленных в указанную возрастную группу.

После издания распорядительного акта ребенок снимается с учета детей, нуждающихся в предоставлении места в государственной или муниципальной образовательной организации.

На каждого ребенка, зачисленного в образовательную организацию, оформляется личное дело, в котором хранятся все предоставленные родителями (законными представителями) ребенка документы.

#### **IV. Описание действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации порядка приема в дошкольную образовательную организацию**

Информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, предусматривающих прием обучающихся в дошкольную образовательную организацию, выявляемых в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования:

- распорядительные акты о зачислении ребенка в дошкольную образовательную организацию изданы с нарушением сроков, установленных действующим законодательством Российской Федерации об образовании;
- в заявлениях о приеме не в полном объеме указана информация, предусмотренная действующим законодательством Российской Федерации об образовании;
- документы, представленные родителями (законными представителями) детей, не регистрируются в журнале приема заявлений;
- на стендах дошкольной образовательной организации и на сайте в сети «Интернет» не размещается распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района или городского округа по решению вопросов местного значения в сфере образования о закреплении дошкольной образовательной организации за соответствующей территорией муниципального района (городского округа).

Нарушение требований к организации порядка приема в дошкольную образовательную организацию, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ, Порядком приема № 236, может повлечь привлечение образовательной организации и (или) должностных лиц образовательной организации, на которых

возложены обязанности по организации приема, к административной ответственности.

В соответствии с [частью 5 статьи 19.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

#### **V. Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема в дошкольную образовательную организацию**

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема в дошкольную образовательную организацию:

1) при необходимости с целью организации приема в дошкольную образовательную организацию приказом по образовательной организации возложить обязанности по приему и регистрации документов, поступающих от родителей (законных представителей), подготовке приказов о приеме в образовательную организацию, размещении информации о приеме на соответствующего работника образовательной организации;

2) своевременно и в полном объеме обновлять информацию о приеме в дошкольную образовательную организацию на официальном сайте (локальный акт, регламентирующий правила приема в соответствующую образовательную организацию; о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа; реквизиты распорядительного акта о приеме в образовательную организацию, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу);

3) разработать и утвердить локальный акт, регламентирующий правила приема в соответствующую образовательную организацию;

4) своевременно регистрировать заявления о приеме в образовательную организацию и копии предоставляемых документов в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию;

5) строго соблюдать сроки издания приказов о зачислении в образовательную организацию;

6) учитывать при осуществлении образовательной деятельности:

- типичные нарушения обязательных требований, выявленные Департаментом образования Ивановской области в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования;

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере образования, разработанные Департаментом образования Ивановской области;

7) учредителям организаций, осуществляющих образовательную

деятельность, руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, усилить контроль за соблюдением обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к организации приема в дошкольную образовательную организацию.