Приложение к приказу
Департамента образования
Ивановской области
от _____ № _____-о

Д О К Л А Д
о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, осуществляемому Департаментом образования Ивановской области, за 2021 год

1. Общие сведения

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Департамент образования Ивановской области осуществляет переданное полномочие Российской Федерации в сфере образования - федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ивановской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона.

Порядок осуществления Департаментом образования Ивановской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентируется следующими основными нормативными правовыми актами:

– Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

– Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого контроля (надзора), публикуются в свободном доступе на официальном сайте Департамента образования Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://nadzor.iv-edu.ru/content/profilaktika/NPA.

Объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ивановской области.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определены приложением № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

В соответствии с утвержденными критериями Департаментом образования Ивановской области в 2021 году осуществлено отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Ивановской области, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

К категории среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Департаментом образования Ивановской области

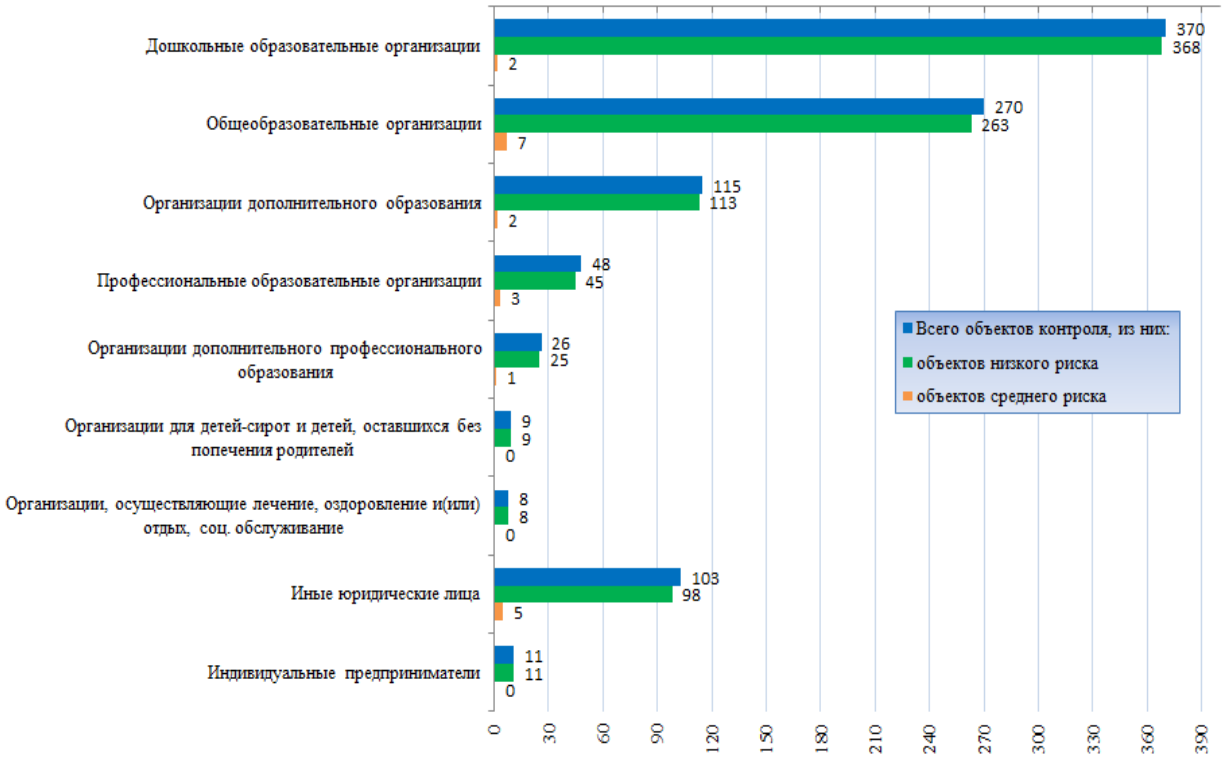
отнесено 20 объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Ивановской области.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированные на территории Ивановской области, отнесенные к категории высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отсутствуют.

Все оставшиеся объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированные на территории Ивановской области, отнесены к категории низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Распределение объектов контроля с учетом типа контролируемого лица по категориям риска

Диаграмма 1



2. Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий

Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий, требующих взаимодействия с контролируемыми лицами.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент образования Ивановской области проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

а) документарная проверка;

б) выездная проверка;

в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (проводится без взаимодействия с контролируемым лицом).

В 2021 году общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ивановской области, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Департамента образования Ивановской области, по состоянию на 31.12.2021 составляло **953** юридических лица и индивидуальных предпринимателей.

В план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Департаментом образования Ивановской области было включено 134 объекта контроля. Из них в отношении 25 объектов контроля было запланировано проведение комплексных проверок, включающих в себя федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования и лицензионный контроль за образовательной деятельностью. В отношении 75 объектов контроля было запланировано проведение комплексных проверок, включающих в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль за образовательной деятельностью. В отношении 34 объектов контроля было запланировано проведение проверок, включающих в себя только лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

В первом полугодии 2021 года проведение проверок в отношении объектов контроля Департаментом образования Ивановской области осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Всего была проведена 91 плановая проверка, из них:

21 комплексная проверка, включающая в себя федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования и лицензионный контроль за образовательной деятельностью;

48 комплексных проверок, включающих в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и лицензионный контроль за образовательной деятельностью;

22 проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью.

Во втором полугодии 2021 года проведение проверок в отношении объектов контроля Департаментом образования Ивановской области осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Всего была проведена 41 плановая проверка. В отношении 2 объектов контроля провести

плановые проверки не представилось возможным ввиду отсутствия объектов контроля по адресу их места расположения.

Все плановые проверки, проведенные в отношении объектов контроля в 2021 году, были выездными.

Внеплановые проверки в отношении объектов контроля Департаментом образования Ивановской области в 2021 года не проводились.

В результате проведенных проверок в первом полугодии 2021 года в 53 объектах контроля выявлены нарушения обязательных требования, всего выявлено 147 нарушений.

В результате проведенных проверок во втором полугодии 2021 года в 1 объекте контроля выявлено нарушение обязательных требования, всего выявлено 1 нарушение.

Диаграмма № 2

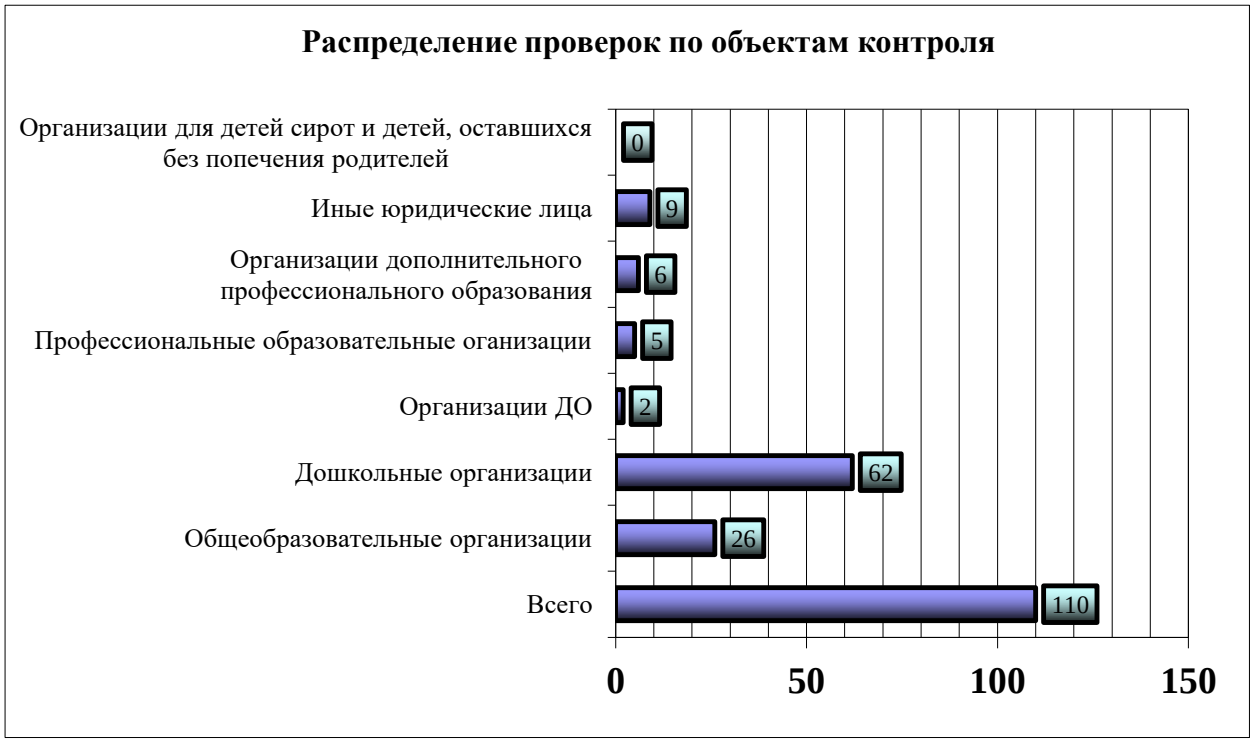


Таблица № 1

Охват проверками объектов контроля в 2021 году

Типы и виды объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора, в отношении которых в 2021 году проведены проверки		% охвата за год
		1 полугодие	2 полугодие	
Общеобразовательные организации	270	21	5	9,6
Дошкольные образовательные организации	370	38	24	16,6
Образовательные организации дополнительного образования	116	0	2	1,7
Профессиональные образовательные организации	48	3	2	10,4
Организации для детей сирот и детей, оставшихся без	9	0	0	0

Типы и виды объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора, в отношении которых в 2021 году проведены проверки		% охвата за год
		1 полугодие	2 полугодие	
попечения родителей				
Организации дополнительного профессионального образования	27	5	1	22,2
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание	8	0	0	0
Иные юридические лица	97	2	7	9,3
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность	8	0	0	0
Итого	**953**	**69**	**41**	**11,5**

Таблица № 2

Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок образовательных организаций в 2021 году

№ п/п	Виды нарушений законодательства об образовании	Количество выявленных нарушений
1	Нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности	1
2	Нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов	28
3	Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе:	27
3.1	нарушение п.6. ч. 3 ст.28: разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации	1
3.2	нарушение п.8. ч. 3 ст.28: прием обучающихся в образовательную организацию	26
4	Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям	2
5	Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании	18
6	Нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников	1
7	Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте	31
8	Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации	12
9	Превышение компетенций образовательной организацией	8
10	Нарушение правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах	9

№ п/п	Виды нарушений законодательства об образовании	Количество выявленных нарушений
	об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»	
11	Нарушение порядка перевода обучающихся в другое образовательное учреждение	2
12	Нарушение порядка отчисления обучающихся	4
13	Нарушение порядка получения дополнительного профессионального образования	1
14	Нарушения порядка приема на работу сотрудников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования	4

Проведя анализ выявленных нарушений обязательных требований, следует отметить четыре вида нарушений, выявляемых наиболее часто в ходе проверок, это:

1. Нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов.

Данные нарушения, как правило, вызваны тем, что образовательные организации не уделяют должного внимания изучению изменений законодательства в сфере образования и своевременно не приводят локальные нормативные акты образовательных организаций в соответствие с новыми требованиями законодательства.

2. Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте.

Данным нарушениям способствует ненадлежащая организация работы образовательных организаций по размещению необходимой информации на официальном сайте.

3. Нарушения порядка прием обучающихся в образовательную организацию.

Данные нарушения в основном выявлены в дошкольных образовательных организациях. Права детей на получение дошкольного образования не нарушаются, дети зачисляются в образовательные организации, однако руководители образовательных организаций не выполняют требования о сроках издания приказов о зачислении, ненадлежащим образом формируют комплект документов о приеме на обучение, а также ненадлежащим образом оформляют договоры с родителями (законными представителями) детей.

4. Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании.

Данные нарушения выявлены в общеобразовательных организациях. Руководители и иные уполномоченные лица общеобразовательных

организаций ненадлежащим образом ведут записи в книгах учета выданных документов об образовании.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий Департаментом образования Ивановской области в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в 2021 году контролируемым лицам выдано 41 предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения, из них:

17 предписаний – общеобразовательным организациям;

16 предписаний – дошкольным образовательным организациям;

3 предписания – профессиональным образовательным организациям;

4 предписания – организациям дополнительного профессионального образования;

1 предписание – иному юридическому лицу.

К дисциплинарной ответственности за нарушения, выявленные в результате проведенных проверок, привлечены 5 должностных лиц контролируемых лиц.

В отношении всех контролируемых лиц, которым в 2021 году Департаментом образования Ивановской области были выданы предписания об устранении выявленных нарушений, приняты меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований. В результате принятых мер все предписания Департамента образования Ивановской области об устранении выявленных нарушений были исполнены контролируемыми лицами в полном объеме в установленные сроки.

Ходатайств контролируемых лиц об отсрочке исполнения предписаний об устранении нарушений, о разъяснении способа и порядка его исполнения, о приостановлении и о прекращении исполнения предписаний в Департамент образования Ивановской области в 2021 году не поступало.

Факты досудебного и судебного обжалования решений Департамента образования Ивановской области, действий (бездействия) его должностных лиц в 2021 году отсутствовали.

В 2021 году у Департамента образования Ивановской области по результатам проведенных проверок по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования и федеральному государственному надзору в сфере образования отсутствовали основания для привлечения контролируемых лиц к административной ответственности.

Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В первом полугодии 2021 года в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на основании 2 заданий Департамента образования Ивановской области в

отношении 256 объектов контроля были проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями - наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет».

В результате наблюдения за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» в деятельности 196 юридических лиц установлены нарушения обязательных требований.

Во втором полугодии 2021 году в соответствии с пунктом 61 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», на основании 4 решений Департамента образования Ивановской области в отношении 219 объектов контроля были проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них:

1) в отношении 73 объектов контроля осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В деятельности 6 объектов контроля установлены признаки нарушений обязательных требований.

2) в отношении 75 объектов контроля осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований установленных пунктом 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, и пунктов 6 и 25 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458.

В деятельности 40 объектов контроля установлены признаки нарушений обязательных требований.

3) в отношении 70 объектов контроля осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований установленных пунктом 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах

об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825.

В деятельности 42 объектов контроля установлены признаки нарушений обязательных требований.

4) в отношении 1 объекта контроля осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований установленных статьей 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктов 3, 4, 5, 6 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, пунктами 2, 3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831.

В деятельности 1 объекта контроля установлены признаки нарушений обязательных требований.

В 2021 году Департаментом образования Ивановской области меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, предусмотренные статьей 93.1 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», за исключением выдачи предписания об устранении выявленного нарушения, не применялись.

3. Осуществление профилактических мероприятий

С целью предупреждения нарушения обязательных требований Департаментом образования Ивановской области в 2021 году проведены следующие профилактические мероприятия:

1) информирование - проведено 11 информирований по различным вопросам соблюдения обязательных требований;

2) обобщение правоприменительной практики - проведено 2 обобщения правоприменительной практики по итогам государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за 2020 год;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение):

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выдано 196 предостережений.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» выдано 40 предостережений.

4) консультирование - проведено 33 консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

4. Рекомендации контролируемым лицам

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере образования:

1) Периодически анализировать условия осуществления образовательной деятельности на соответствие положениям законодательства об образовании.

2) Учитывать при осуществлении образовательной деятельности типичные нарушения обязательных требований, выявленные Департаментом образования Ивановской области в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3) Принимать активное участие в профилактических мероприятиях, проводимых Департаментом образования Ивановской области, в том числе в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

4) Учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, усилить контроль за их деятельностью с учетом содержания пунктов 1 и 2 настоящих рекомендаций.

5. Анализ результатов правоприменительной практики, выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению контрольно-надзорных полномочий, переданных Департаменту образования Ивановской области, позволила в 2021 году добиться положительных результатов по следующим показателям:

- отсутствие проверок, проведенных с нарушениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- при проведении проверок соблюдены установленные сроки и процедуры;

- повысилась результативность профилактической работы, выразившаяся в снижении доли проверок, по итогам проведения которых выявлены нарушения, отсутствии обращений в Департамент образования Ивановской области, содержащих основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

- отсутствие жалоб на действия должностных лиц Департамента образования Ивановской области при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Учитывая незначительный срок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с учетом вступившего в силу с 01.07.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и небольшого периода правоприменительной практики по реализации нового законодательства, предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.

Предложения об актуализации обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований, аккредитационных показателей также отсутствуют.

Контрольные (надзорные) мероприятия, проведенные Департаментом образования Ивановской области, а также принятые предупредительные меры способствовали приведению деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствие с требованиями действующего законодательства в сфере образования.

Департаментом образования Ивановской области полагает необходимым продолжить проведение системных мероприятий по принятию мер предупредительного характера, направленных на профилактику нарушений обязательных требования в деятельности контролируемых лиц.