

Информация об исполнении Департаментом образования Ивановской области государственных функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования за 2017 год

Департаментом образования Ивановской области ежегодно обеспечивается сбор, анализ и систематизация информации об объектах контрольно-надзорной деятельности.

В 2017 году общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ивановской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа, составляло **973** юридических лица (в 2016 году – **961**).

Количество проверок, предусмотренных планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2017 год, утвержденным приказом Департамента образования Ивановской области от 26.10.2016 № 1895-о «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год», составило 140 (в первом полугодии – 70, во втором полугодии - 70), количество осуществленных плановых проверок – 140 (в первом полугодии – 70, во втором полугодии - 70), что составляет 100% от запланированного (количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей из числа включенных в план проверок на отчетный период – 0).

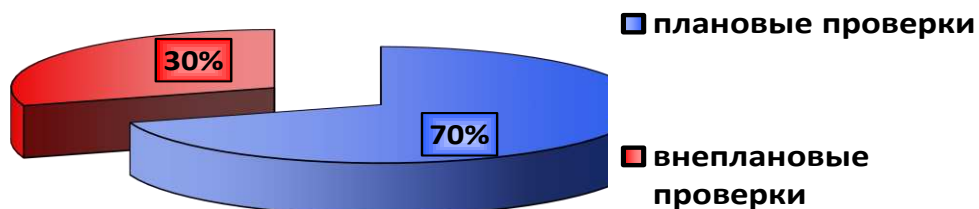
Общее количество проверок, проведенных в 2017 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, – 200, из них:

количество плановых проверок – 140 (70%);

количество внеплановых проверок – 60 (30%) (в первом полугодии 2017 года - 17, во втором полугодии 2017 года – 43);

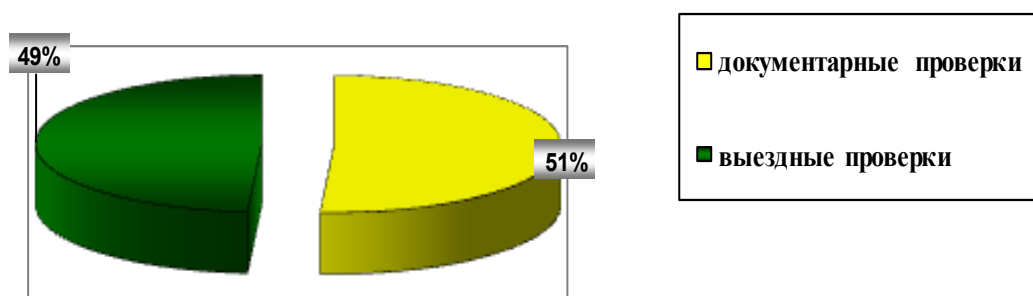
количество проверок, проведенных в первом полугодии 2017 года, – 72, во втором полугодии 2017 года – 71 (с учетом органов местного самоуправления).

Соотношение плановых и внеплановых проверок в 2017 году



Количество документарных проверок – 103 (51%) (в первом полугодии 2017 года – 44, во втором полугодии 2017 года – 59). Общее количество выездных проверок – 100 (49%) (в первом полугодии 2017 года – 44, во втором полугодии 2017 года – 56) (с учетом органов местного самоуправления).

Соотношение документарных и выездных проверок в 2017 году



Общее время проведения плановых проверок в рабочих днях без учета органов местного самоуправления – 886 (в первом полугодии 2017 года – 454, во втором полугодии 2017 года – 432).



В 2017 году Департаментом образования Ивановской области проводились проверки федерального государственного надзора в сфере образования, всего таких проверок было проведено 200 (в первом полугодии – 86, во втором полугодии – 114). Также было проведено 93 комплексных проверки государственного контроля (надзора) в сфере образования (в первом полугодии – 52, во втором полугодии – 41), которые включали в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования. Таким образом, общее количество проверок составляет 200, а количество контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых в отношении одного объекта контроля и надзора, составляет 293.

Охват проверками объектов контроля и надзора

Типы и виды объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора, в отношении которых в 2017 году проведены проверки		% охвата за год
		1 полугодие	2 полугодие	
Общеобразовательные организации	290	64	71	46,6
Дошкольные образовательные организации	380	9	20	7,6
Образовательные организации дополнительного образования	125	4	2	4,8
Профессиональные образовательные организации	53	8	14	41,5
Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	8	1	3	50
Организации дополнительного профессионального образования	21	1	1	9,5
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание	1	0	0	0
Иные юридические лица	94	0	2	2,1
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность	1	0	0	0
Итого	973	87	113	20,6

Количество контрольно-надзорных мероприятий

Типы и виды объектов контроля и надзора	Федеральный государственный надзор в сфере образования		Государственный контроль (надзор) в сфере образования (включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования)		Итого
	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие	
	Общеобразовательные организации	64	71	46	
Дошкольные образовательные организации	9	20	0	0	29

Образовательные организации дополнительного образования	4	2	0	0	6
Профессиональные образовательные организации	8	14	6	8	36
Организации дополнительного профессионального образования	1	1	0	0	2
Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1	3	0	0	4
Иные юридические лица	0	2	0	0	2
Итого	87	113	52	41	293

В результате проведения 140 проверок были выявлены нарушения законодательства об образовании, что составляет 70 % от общего числа проведенных проверок (с учетом органов местного самоуправления).

Количество выявленных в ходе проверок нарушений – 1359. Среднее количество нарушений, выявляемых в ходе 1 проверки, составляет 10 нарушений (с учетом органов местного самоуправления).

Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок образовательных организаций в 2017 году по сравнению с 2016 годом, по видам нарушений (в % от общего количества выявленных нарушений)

№ п/п	Виды нарушений законодательства об образовании	2016 год (%)	2017 год (%)
1	Осуществление образовательной деятельности без лицензии	0,1	0
2	Нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности	1,0	0,2
3	Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании	11,2	22,5
	Нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов	0	1,7
4	Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе:	52,4	27,9
5	нарушение п.1. ч. 3 ст.28: разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов	39,8	20,5
6	нарушение п.2. ч. 3 ст.28: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами	0	0,1
	нарушение п.3. ч. 3 ст.28: предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования	0	0,1
7	нарушение п.6. ч. 3 ст.28: разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации	0	0,1
8	нарушение п.7. ч. 3 ст.28: разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации	2,2	1
9	нарушение п.8. ч. 3 ст.28: прием обучающихся в образовательную организацию	6,6	3,8

10	нарушение п.13. ч. 3 ст.28: проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования	3,8	2,3
11	Нарушение порядка отчисления из образовательной организации	0,1	0
12	Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям	2,1	5,6
13	Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации	0,1	0,2
14	Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании	5,6	5,2
15	Нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников	0	0,1
16	Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте	13,8	16
17	Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	1,2	0,8
18	Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений	0	0,2
19	Нарушение порядка ликвидации муниципальной образовательной организации	0,1	0
20	Иные нарушения, в том числе:	11,6	19,6
21	Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации	2,7	6,2
22	Превышение компетенций образовательной организацией	8,7	11,6
23	Нарушение педагогическими работниками обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»	0,1	0,1
24	Превышение полномочий	0,1	1,6
25	Нарушение прав обучающихся на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их состояния здоровья	0	0,1

Анализ нарушений законодательства об образовании образовательными организациями в 2017 году показывает, что наибольшую долю занимают нарушения, связанные с несоответствием содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании. По сравнению с 2016 годом значительно увеличилась с 11,2 % до 22,5 % доля вышеуказанных нарушений, что связано с внесением на федеральном уровне изменений в нормативные правовые акты в сфере образования.

Второе место по числу нарушений – 20,5 % занимают нарушения обязательных требований законодательства об образовании, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательной организации.

Третье место по числу нарушений – 16 % занимают нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте.

За отчетный 2017 год имел место один случай причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан.

По указанному факту проведена внеплановая выездная проверка, согласованная с прокуратурой Ивановской области. В ходе проверки установлено, что обучающийся общеобразовательной организации во время урока физической культуры получил травму. По данному факту в отношении юридического лица и должностного лица, допустивших причинение вреда жизни и здоровью обучающихся, составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций.

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений Департаментом образования Ивановской области в 2017 году осуществлены следующие действия.

В ходе проведенных проверок выданы предписания об устранении нарушений обязательных требований с установлением сроков их исполнения: I полугодие – 68, II полугодие – 68, всего – 136, из них 80 предписаний выдано общеобразовательным организациям, 28 предписаний – дошкольным образовательным организациям, 6 предписаний – образовательным организациям дополнительного образования, 15 предписаний – профессиональным образовательным организациям, 1 предписание – организации дополнительного профессионального образования, 4 предписания – организациям для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2 предписания – иным юридическим лицам.

Кроме того, в 2017 году трем организациям, не исполнившим предписания в установленные сроки, выданы повторные предписания.

Составлены протоколы об административных правонарушениях:

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях	2017 год	
	I полугодие	II полугодие
Статья 19.20 часть 2 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	1	4
Статья 19.20 часть 3 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	2	0
Статья 19.5 часть 1 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, решения) органа (должностного лица),	3	0

осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений законодательства		
Статья 19.30 часть 5 Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию	0	2
Статья 5.57 часть 1 Незаконное отчисление из образовательной организации	0	1
Статья 5.57 часть 2 Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций	0	2
Итого	6	9

Наложены административные наказания

Виды наказаний	2017		
	I полугодие	II полугодие	Всего
Предупреждение	6	4	10
Административный штраф	2	5	7

Общая сумма уплаченных административных штрафов – 247 000 рублей, в том числе должностными лицами – 30 000 рублей, юридическими лицами – 105 000 рублей.

Издано 3 приказа о запрете приема в образовательную организацию.

Направлена информация учредителям о выявленных нарушениях:

I полугодие – 68, II полугодие – 68, всего – 136.

К дисциплинарной ответственности за нарушения, выявленные в результате проведенных проверок, привлечены 25 должностных лиц.

В 2017 году фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов, консультаций с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения	Участники
1	Семинар с руководителями общеобразовательных учреждений по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования	Март, 2017	Руководители образовательных организаций Ивановской, Владимирской, Костромской областей
2	Совещание с руководителями учреждений дополнительного образования по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования	Март, 2017	Руководители образовательных организаций дополнительного образования
3	Семинар для руководителей учреждений среднего	Апрель, 2017	Руководители образовательных

	профессионального образования по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования		организаций среднего профессионального образования
4	Совещание с руководителями общеобразовательных учреждений по вопросам подготовки к проведению государственной итоговой аттестации обучающихся (ГИА), по итогам проведения ГИА	Май, октябрь, 2017	Руководители общеобразовательных организаций
5	Августовская педагогическая конференция педагогических работников Комсомольского муниципального района по вопросу предупреждения нарушений законодательства об образовании в деятельности образовательных организаций	Август, 2017	Руководители образовательных организаций Комсомольского муниципального района, сотрудники отдела образования администрации Комсомольского муниципального района
6	Совещание с представителями профсоюзных организаций системы образования Ивановской области по вопросам профилактики нарушений законодательства об образовании в деятельности образовательных организаций	Ноябрь, 2017	Председатели профсоюзных организаций образовательных организаций Ивановской области
7	Селекторные совещания с руководителями муниципальных органов управления образованием по вопросам соблюдения общедоступности дошкольного образования, порядка проведения ГИА, порядка приема в образовательные организации, обеспечения учебниками, осуществления подвоза обучающихся.	Ежемесячно	Руководители муниципальных органов управления образованием
8	Дни открытых дверей управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области	Февраль-декабрь, 2017	Руководители, сотрудники образовательных организаций
9	Семинар «Государственная регламентация образовательной деятельности, осуществляемая организациями дополнительного профессионального образования»	Декабрь, 2017	Руководители организаций дополнительного профессионального образования
10	Совет по защите прав потребителей по вопросам организации платных образовательных услуг	Ежеквартально	Члены совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
11	Консультации для руководителей образовательных организаций по вопросам исполнения законодательства об образовании, подготовки и оформления отчета об исполнении предписания, полученного по результатам проведенных проверок	В течение года	

Размещение на сайте Департамента образования Ивановской области материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов

№ п/п	Название мероприятия	Дата
1	Информация о результатах проверок деятельности органов местного самоуправления в сфере образования и должностных лиц органов местного самоуправления	Февраль, 2017
2	Доклад Департамента образования Ивановской области об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля в 2016 году	Февраль, 2017
3	Информация о практике осуществления Департаментом образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году	Февраль, 2017
4	Итоговый отчет Департамента образования Ивановской области о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования Ивановской области за 2016 год	Ноябрь, 2017

Издание сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных организаций

№ п/п	Название мероприятия	Дата
1	Информационное письмо Департамента образования Ивановской области от 10.03.2017 № 1449 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»	Март, 2017
2	Публичный доклад Департамента образования Ивановской области за 2016-2017 учебный год	Август, 2017
3	Ответы на вопросы о соблюдении обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности организациями дополнительного профессионального образования.	Декабрь, 2017

Проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия

№ п/п	Название мероприятия	Срок проведения
1	Интервью для регионального телеканала по вопросам проведения государственной итоговой аттестации	Май, июнь 2017
2	Интервью для регионального телеканала по вопросам приема в образовательные учреждения	Январь, 2017
3	«Горячая линия» по вопросам соблюдения прав детей	Сентябрь, 2017
4	Общероссийский единый день приема граждан	Декабрь, 2017

Проведение мониторингов

№ п/п	Название мероприятия	Срок проведения
1	Реестр исполнения предписаний	постоянно
2	Реестр проведения проверок	постоянно
3	Мониторинг размещения и обновления информации на официальных сайтах образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования	Февраль, сентябрь, 2017
4	Мониторинг нарушений установленного законодательством РФ в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации	Август, 2017
5	Мониторинг результатов государственной итоговой аттестации в отношении обучающихся, входящих в «Зону риска»	Август, ноябрь, 2017
6	Анализ подготовки и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в форме единого государственного экзамена в 2017 году	Август, ноябрь, 2017