

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД о лицензировании образовательной деятельности в 2016 году

Иваново, 2017 г.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Департамент образования Ивановской области постановлением Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области» Департамент образования Ивановской области осуществляет переданное органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). В рамках переданного полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности Департамент образования Ивановской области исполняет государственную функцию по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Департаментом образования Ивановской области в процессе осуществления лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области, систематически проводится анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ивановской области, регламентирующих порядок предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также порядок организации и осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензии и лицензиатов при осуществлении образовательной деятельности.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Департамента образования Ивановской области и его должностных лиц по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2);
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 354 «Об утверждении Перечня профессий начального профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 355 «Об утверждении Перечня специальностей среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.12.2009 № 740 «Об установлении соответствия профессий начального профессионального образования, Перечень которых утвержден Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 354, профессиям начального профессионального образования, Перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.1999 № 1362»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – общеобразовательным программам дошкольного образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.06.2014 № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих»;

- указ Губернатора Ивановской области от 06.06.2013 № 94-уг «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности»;

- постановление Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования»;

- постановление Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области»;
- приказ Департамента образования Ивановской области от 20.12.2012 № 1947-о «О межведомственном электронном взаимодействии при оказании государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;
- приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1956-о «Об утверждении Положения об управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области»;
- приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1957-о «Об утверждении положений об отделах управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области»;
- приказ Департамента образования Ивановской области от 13.05.2015 № 836-о «Об утверждении форм заявлений и документов, используемых Департаментом образования Ивановской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;
- приказ Департамента образования Ивановской области от 13.05.2015 № 837-о «Об утверждении форм документов, используемых Департаментом образования Ивановской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;
- приказ Департамента образования Ивановской области от 17.07.2015 № 1275-о «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;
- приказ Департамента образования Ивановской области от 31.07.2015 № 1342-о «Об утверждении Перечня должностных лиц Департамента образования Ивановской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;
- приказ Департамента образования Ивановской области от 26.10.2015 № 1837-о «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год».

Информационная доступность указанных нормативных правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, в том числе на официальном сайте Департамента образования Ивановской области (www.iv-edu.ru), размещения в справочно-информационных правовых системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», размещения текстов основных нормативных правовых актов на информационных стендах Департамента образования Ивановской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Таким образом, нормативные правовые акты доступны для юридических лиц и граждан.

Проведенный анализ нормативных правовых актов Российской Федерации и Ивановской области, регламентирующих деятельность Департамента образования

Ивановской области и его должностных лиц по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также по осуществлению лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности, показал, что указанные нормативные правовые акты в целом отвечают требованиям полноты и объективности, обеспечивают возможность их исполнения и контроля.

Тем не менее, реализация норм законодательства Российской Федерации и подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации выявила ряд проблемных вопросов, в настоящее время оставшихся неурегулированными или содержащими правовые коллизионные нормы, что влечет неопределенность при организации процедуры лицензирования образовательной деятельности как для лицензирующего органа, так и для соискателей лицензии (лицензиатов) и отрицательно сказывается на правоприменительной практике.

Предложения Департамента образования Ивановской области по совершенствованию нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности представлены в разделе 5 настоящего доклада.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 08.02.2006 № 10-рп «О переименовании управления образования Ивановской области» управление образования Ивановской области переименовано в Департамент образования Ивановской области. Распоряжением Правительства Ивановской области от 01.11.2011 № 304-рп «Об утверждении перечня центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области, территориальных органов центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области» Департамент образования Ивановской области отнесен к центральным исполнительным органам государственной власти Ивановской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» и Положением о Департаменте образования Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области», Департамент образования Ивановской области осуществляет полномочие по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную

деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Указом Губернатора Ивановской области от 14.02.2006 № 14-уг «О структуре Департамента образования Ивановской области» утверждена структура Департамента образования Ивановской области (рисунок 1), согласованная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в установленном порядке.

Рисунок 1



Возглавляет Департамент образования Ивановской области начальник Департамента образования Ивановской области, назначенный на должность Губернатором Ивановской области. В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» кандидатура руководителя уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, согласована с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Установленная предельная численность государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в Департаменте образования Ивановской области, составляет 52 единицы, из них 9 единиц за счет субвенции из федерального бюджета, выделяемой для реализации переданных государственных полномочий.

Непосредственное осуществление полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отнесено к компетенции управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Возглавляет управление контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области заместитель начальника Департамента образования Ивановской области, начальник управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, назначаемый на должность Губернатором Ивановской области.

Полномочия по лицензированию образовательной деятельности осуществляет отдел лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Реализация государственной функции по лицензионному контролю в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности обеспечивается специалистами отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

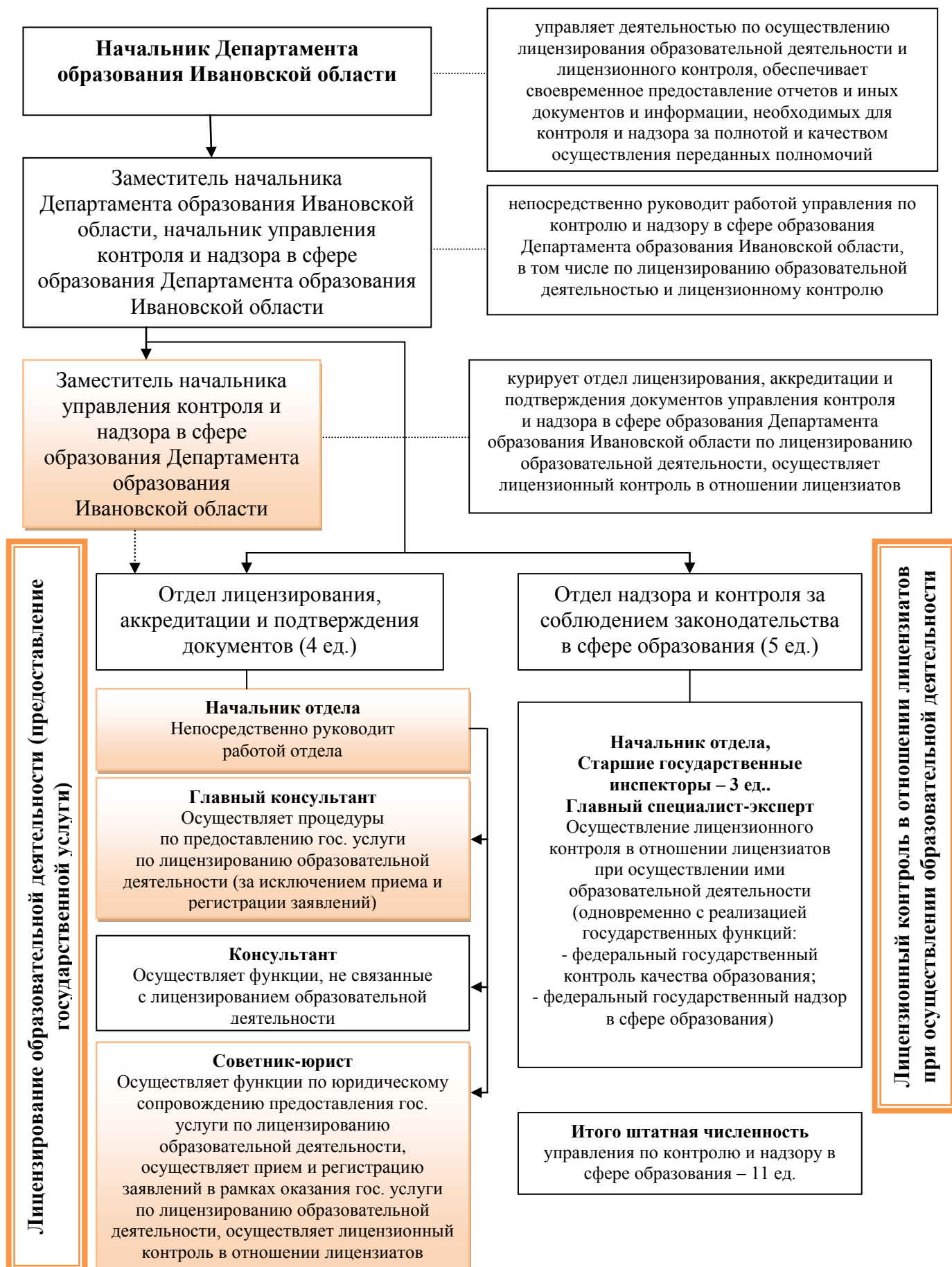
Деятельность указанного отдела определена в положении об отделе.

Непосредственное осуществление лицензирования образовательной деятельности отнесено к должностным обязанностям 4 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, выделенных в схеме распределения компетенции при осуществлении полномочия по лицензированию образовательной деятельности (рисунок 2).

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Лицензирование образовательной деятельности в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится к перечню полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Департаментом образования Ивановской области в отношении

**Схема распределения компетенции при осуществлении полномочия
по лицензированию образовательной деятельности**



организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В соответствии со статьями 91 и 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в рамках лицензирования и лицензионного контроля Департамент образования Ивановской области осуществляет:

- лицензирование образовательной деятельности;
- деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении ими образовательной деятельности посредством организации и проведения проверок лицензиатов, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений лицензионных требований.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется отделом лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности».

При лицензировании образовательной деятельности осуществляются следующие действия:

- прием и регистрация заявлений о предоставлении лицензии (временной лицензии), о переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о предоставлении дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии и прилагаемых к нему документов или заявления о предоставлении копии лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о прекращении осуществления образовательной деятельности;

- рассмотрение заявлений о предоставлении лицензии (временной лицензии), о переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о предоставлении дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии и прилагаемых к нему документов или заявления о предоставлении копии лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о прекращении осуществления образовательной деятельности, проверка полноты, соответствия и достоверности содержащихся в них сведений требованиям законодательства;

- проведение внеплановых проверок (документарных и выездных) соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям в соответствии с законодательством;

- составление протоколов об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (при осуществлении лицензионного контроля);
- подготовка проектов правовых актов Ивановской области по вопросам лицензирования образовательной деятельности и осуществления лицензионного контроля;
- принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии, о переоформлении лицензии, о предоставлении временной лицензии, о выдаче дубликата лицензии, о выдаче копии лицензии, о прекращении действия лицензии;
- принятие решения о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в установленных законодательством случаях;
- вручение соискателю лицензии (лицензиату) лицензии (копии лицензии) или направление соискателю лицензии (лицензиату) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;
- формирование, ведение, учет и хранение дел по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- формирование и ведение реестра лицензий, а также предоставление в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки данных для формирования сводного реестра лицензий, выданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- предоставление сведений из реестра лицензий, выданных Департаментом образования Ивановской области;
- внесение сведений в федеральные информационные системы, в том числе в государственную автоматизированную информационную систему «Управление»;
- осуществление учета, хранения и заполнения бланков лицензии, временной лицензии и приложений к ним;
- ведение мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- подготовка ежегодного доклада о лицензировании образовательной деятельности по установленным законодательством Российской Федерации требованиям;
- предоставление информации по вопросам лицензирования образовательной деятельности, в том числе посредством размещения на информационных стендах Департамента образования Ивановской области;
- проведение совещаний, семинаров с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Департаментом образования Ивановской области по заявлениям образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, а также индивидуальных предпринимателей (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно).

Заявление и прилагаемые к нему документы представляются соискателем лицензии (лицензиатом) на бумажном носителе непосредственно в Департамент образования Ивановской области.

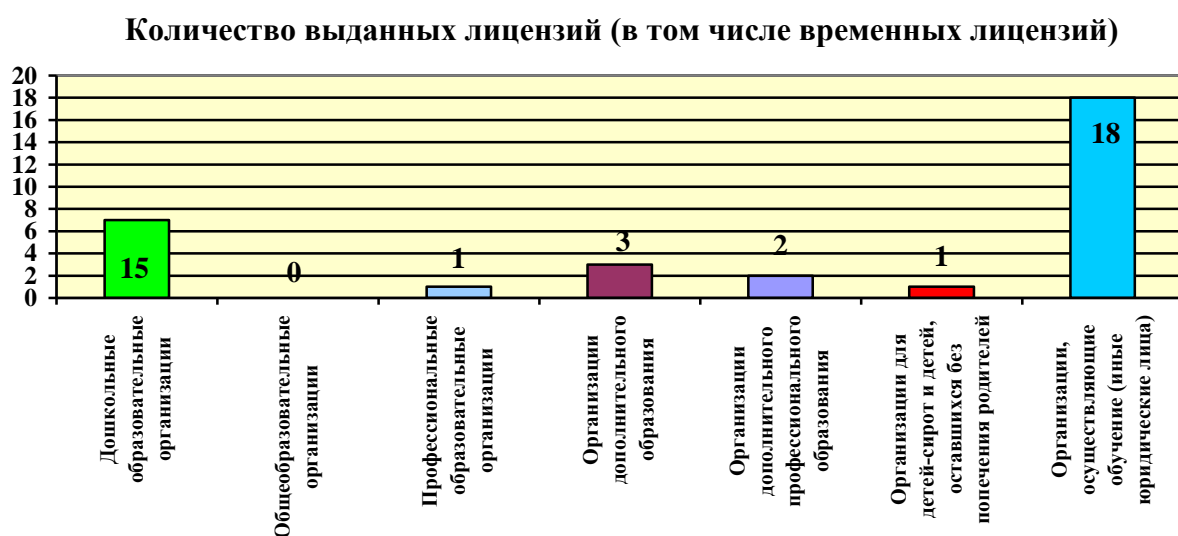
Информация о рассмотренных в 2016 году Департаментом образования Ивановской области заявлений соискателей лицензий о предоставлении лицензии и лицензиатов о переоформлении лицензии, о предоставлении временной лицензии, о прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата или копии лицензии представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование заявления	Количество рассмотренных заявлений	В том числе	
		Принято решение о предоставлении (переоформлении, прекращении) лицензии (временной лицензии), выдаче дубликата (копии)	Принято решение об отказе в предоставлении (переоформлении, прекращении) лицензии (временной лицензии), в выдаче дубликата (копии)
Заявление о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности	31	31	0
Заявление о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности	413	411	2
Заявление о выдаче временной лицензии на осуществление образовательной деятельности	1	1	0
Заявление о прекращении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности	5	5	0
Заявление о выдаче дубликата лицензии на осуществление образовательной деятельности	1	1	0
Заявление о выдаче копии лицензии на осуществление образовательной деятельности	0	0	0
ИТОГО:	451	449	2

Количество выданных лицензий (в том числе временных лицензий) на осуществление образовательной деятельности в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведено в диаграмме 1.

Диаграмма 1



Департаментом образования Ивановской области переформировано 411 лицензий на осуществление образовательной деятельности по основаниям, указанным в диаграмме 2.

Диаграмма 2

Количество и основания переформирования лицензии



Количество переформированных лицензий на осуществление образовательной деятельности в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведено в таблице 2.

Таблица 2

Организация, осуществляющая образовательную деятельность	Количество переформированных лицензий
Образовательные организации:	396
Дошкольные образовательные организации	99
Общеобразовательные организации	172
Профессиональные образовательные организации	19
Организации дополнительного образования	89
Организации дополнительного профессионального образования	17
Организации, осуществляющие обучение:	15
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и(или) отдых; организации, осуществляющие социальное обслуживание	0
Научные организации	0
Иные юридические лица	15
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность:	0
Дошкольного образования	0
Начального общего, основного общего или среднего общего образования	0
Дополнительные общеобразовательные программы	0
Профессионального обучения	0
ИТОГО:	411

Кроме того, в 2016 году было рассмотрено 2 заявления физических лиц о предоставлении сведений о конкретной лицензии. По итогам оказания государственной услуги выдано 2 выписки из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности.

Департаментом образования Ивановской области в 2016 году по заявлениям лицензиатов принято решение о прекращении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в отношении:

- организации дополнительного образования – 1;
- организации дополнительного профессионального образования – 1;
- организаций, осуществляющих обучение (иных юридических лиц), – 3.

С 2016 года на региональном интернет-портале Департамента образования Ивановской области (<https://portal.iv-edu.ru>) внедрен программный модуль, позволяющий в рамках оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности направлять в электронном виде заявление и прилагаемые к нему документы. Прием заявлений и прилагаемых к нему документов в электронном виде через использование программного модуля в 2016 году Департаментом образования Ивановской области не осуществлялся в виду отсутствия соответствующих обращений заявителей.

В рамках лицензирования образовательной деятельности также осуществляется лицензионный контроль в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности посредством проведения плановых проверок.

Лицензионный контроль в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности осуществляется посредством:

- проведения проверок, обработки их результатов в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

- формирования ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и предложений по внесению изменений в утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством.

В рамках лицензионного контроля в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности принимаются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений лицензионных требований посредством:

- подготовки обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и их выдачи по результатам

проведения мероприятий по лицензионному контролю в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации;

- составления должностными лицами, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях согласно приказу Департамента образования Ивановской области, протоколов об административных правонарушениях;

- направления материалов дела в суд, представительства интересов Департамента образования Ивановской области в судах при рассмотрении дел об административных правонарушениях, включая участие в подготовке отзывов, возражений на исковые заявления граждан и организаций и совершение иных процессуальных действий;

- подготовки информации и материалов проверки для направления в правоохранительные органы Российской Федерации, органы государственного контроля (надзора), иные органы государственной власти Российской Федерации в соответствии с их компетенцией о выявленных нарушениях для принятия мер, предусмотренных действующим законодательством;

- контроля за исполнением выданных Департаментом образования Ивановской области предписаний, в том числе путем проведения внеплановых выездных (документарных) проверок по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и посредством рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, представленных организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

- принятия решения о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности организации полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов мест осуществления образовательной деятельности) на срок исполнения выданного повторно предписания;

- принятия решения о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности;

- обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности с одновременным приостановлением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности на период до вступления в законную силу решения суда;

- проведения анализа данных мониторинга в системе образования, предусмотренного статьей 97 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», с целью выявления нарушений лицензионных требований;

- внесения сведений в федеральные информационные системы.

Исполнение Департаментом образования Ивановской области государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности реализуется в соответствии с административным

регламентом, утвержденным указом Губернатора Ивановской области от 06.06.2013 № 94-уг «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности», которым определены:

- права и обязанности должностных лиц управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, экспертов и представителей экспертных организаций, привлеченных к проведению проверки, при осуществлении государственной функции;

- права и обязанности лицензиатов, в отношении которых осуществляются проверки;

- требования к порядку исполнения государственной функции, в том числе к порядку информирования об исполнении государственной функции, сроку исполнения государственной функции;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения;

- организация планирования мероприятий по исполнению государственной функции, в том числе порядок разработки ежегодных планов проведения плановых проверок;

- организация подготовки к проведению мероприятий по исполнению государственной функции, порядок проведения проверки, обработки ее результатов;

- порядок принятия мер в отношении фактов нарушений обязательных требований, выявленных при проведении проверки;

- порядок осуществления контроля за исполнением предписания, включая принятие мер в связи с неисполнением предписания (при направлении предписания);

- принятие мер по факту невыполнения в срок предписания, выданного Департаментом образования Ивановской области лицензиату;

- порядок и формы контроля за исполнением государственной функции;

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Департамента образования Ивановской области, а также должностных лиц управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области;

- блок-схема исполнения государственной функции.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В соответствии с пунктом 22 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской

Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», при проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах, проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям лицензирующий орган запрашивает необходимую для предоставления государственных услуг в области лицензирования информацию (сведения), находящуюся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В целях исполнения требований законодательства при лицензировании образовательной деятельности Департамент образования Ивановской области осуществляет взаимодействие со следующими органами:

- а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- б) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- в) Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- г) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
- д) Федеральная налоговая служба;
- е) Федеральное казначейство;
- ж) иные лицензирующие органы.

Перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов и сведений представлен в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование органа исполнительной власти	Запрашиваемый документ (сведения)
1.	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Сведения из санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности
2.	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Заключение о соответствии (несоответствии) объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если соискателем лицензии (лицензиатом) является образовательная организация)
3.	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	Сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о принадлежащем соискателю лицензии (лицензиату) на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта) в каждом из мест осуществления образовательной деятельности
4.	Федеральная налоговая служба	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в отношении соискателей лицензии (лицензиатов)

№ п/п	Наименование органа исполнительной власти	Запрашиваемый документ (сведения)
5.	Федеральное казначейство	Сведения об уплате государственной пошлины соискателем лицензии (лицензиатом)
6.	Министерство внутренних дел Российской Федерации	Сведения о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, о нахождении в розыске
7.	Иные лицензирующие органы	Сведения о предоставлении лицензии и переоформлении лицензии этими лицензирующими органами

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», в целях обеспечения межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций в Ивановской области создана и функционирует Региональная информационная система межведомственного электронного взаимодействия Ивановской области (далее – РСМЭВ).

РСМЭВ предназначена для обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме в целях представления и получения документов (сведений), необходимых для оказания (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций) участников межведомственного электронного взаимодействия в Ивановской области.

Участниками РСМЭВ являются исполнительные органы государственной власти Ивановской области, их территориальные органы (при наличии), органы местного самоуправления Ивановской области и организации, расположенные на территории Ивановской области, в том числе государственные и муниципальные учреждения, в которых размещается государственное задание (заказ или муниципальное задание (заказ)), участвующие в предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также органы и организации, располагающие информацией, необходимой для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций, осуществляющие межведомственный информационный обмен посредством РСМЭВ.

РСМЭВ предназначена для решения следующих задач:

- обеспечение межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций между участниками РСМЭВ;

- обеспечение информационного взаимодействия участников РСМЭВ с Единой системой межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ);

- обеспечение предоставления участниками РСМЭВ государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе с использованием универсальной электронной карты и федеральной государственной

информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

- обеспечение исполнения участниками РСМЭВ государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Основными функциями РСМЭВ являются:

а) обеспечение обмена электронными сообщениями между информационными системами участников РСМЭВ, подключенных к РСМЭВ, при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций.

б) обеспечение передачи запросов, иных документов и сведений, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций и поданных заявителями через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), в подключенные к РСМЭВ информационные системы участников РСМЭВ, обязанных предоставлять запрашиваемые государственные (муниципальные) услуги.

в) обеспечение передачи в РСМЭВ и на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) запросов, иных документов и сведений, обработанных в информационных системах участников РСМЭВ, а также информации о ходе выполнения запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг и результатах их предоставления.

Межведомственное электронное взаимодействие Департаментом образования Ивановской области осуществляется посредством использования сервисов информационной системы «Система исполнения услуг и межведомственного взаимодействия», созданной в Ивановской области с целью получения сведений от федеральных органов исполнительной власти. Указанная информационная система подключена к РСМЭВ.

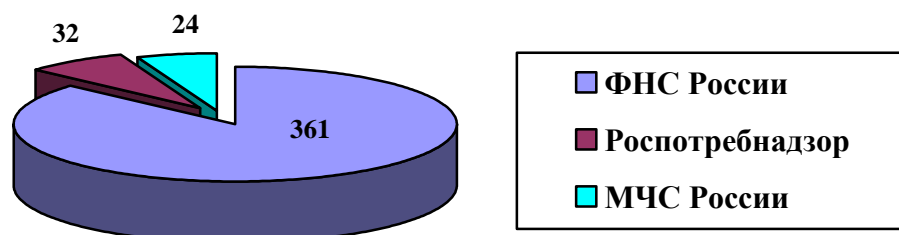
В 2016 году Департаментом образования Ивановской области было направлено 417 межведомственных запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Средний срок получения ответа на межведомственный запрос составил 3 дня.

Распределение межведомственных запросов, направленных Департаментом образования Ивановской области в 2016 году различным федеральным органам исполнительной власти, представлено в диаграмме 3.

Диаграмма 3

Соотношение межведомственных запросов в 2016 году



г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов» установлена возможность предоставления государственной услуги по лицензированию в электронной форме.

На региональном портале государственных и муниципальных услуг (функций) Ивановской области (<http://pgu.ivanovoobl.ru>) создана web-страница оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде, где размещены формы заявлений о предоставлении лицензии (временной лицензии), о переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о предоставлении дубликата лицензии, о предоставлении копии лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о прекращении осуществления образовательной деятельности и иные документы, необходимые для получения соответствующей услуги, и обеспечен доступ к ним для копирования и заполнения в электронном виде.

Кроме того, на региональном интернет-портале Департамента образования Ивановской области (<https://portal.iv-edu.ru>) внедрен программный модуль, позволяющий в рамках оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности направлять в электронном виде заявление и прилагаемые к нему документы.

Прием заявлений и прилагаемых к нему документов в электронном виде через использование вышеуказанных программных модулей в 2016 году Департаментом образования Ивановской области не осуществлялся в виду отсутствия соответствующих обращений заявителей.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Департамент образования Ивановской области осуществляет лицензионный контроль.

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, Департаментом образования Ивановской области проводятся внеплановые документарные и внеплановые выездные проверки без согласования с органами прокуратуры. В отношении лицензиата Департаментом образования Ивановской области проводятся внеплановые документарные проверки, плановые и внеплановые выездные проверки.

Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении ими образовательной деятельности проводился в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год, согласованным с прокуратурой Ивановской области и утвержденным начальником Департамента образования Ивановской области, в форме выездных проверок.

Общее количество внеплановых документарных проверок, проведенных в рамках процедуры лицензирования образовательной деятельности, в 2016 году составило 353, из них в отношении:

- соискателей лицензии на осуществление образовательной деятельности (в том числе при предоставлении временной лицензии) – 32;
- лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности – 321.

Общее количество внеплановых выездных проверок, проведенных в рамках процедуры лицензирования образовательной деятельности (без учета проверок при осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении ими образовательной деятельности), в 2016 году составило 95, из них в отношении:

- соискателей лицензии на осуществление образовательной деятельности – 31;
- лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности – 64.

Проведение в рамках процедуры лицензирования образовательной деятельности внеплановых документарных и внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведено в таблице 4.

Таблица 4

Организация, осуществляющая образовательную деятельность, в отношении которой проводилась проверка*	Количество внеплановых проверок	
	документарные	выездные
Образовательные организации:	325	72
Дошкольные образовательные организации	59	14
Общеобразовательные организации	151	29
Профессиональные образовательные организации	9	5
Организации дополнительного образования	89	22
Организации дополнительного профессионального образования	17	2
Организации, осуществляющие обучение:	28	23
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1	1
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и(или) отдых; организации, осуществляющие социальное обслуживание	0	0
Научные организации	0	0
Иные юридические лица	27	22
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность:	0	0
Дошкольного образования	0	0
Начального общего, основного общего или среднего общего образования	0	0
Дополнительные общеобразовательные программы	0	0
Профессионального обучения	0	0
ИТОГО:	353	95

* по заявлениям о предоставлении лицензии (временной лицензии) и переоформлении лицензии (временной лицензии)

В 2016 году в рамках лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении ими образовательной деятельности (за исключением проверок, связанных с рассмотрением заявлений соискателей лицензии (лицензиатов) в рамках оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности) Департаментом образования Ивановской области проведено 58 проверок, из них:

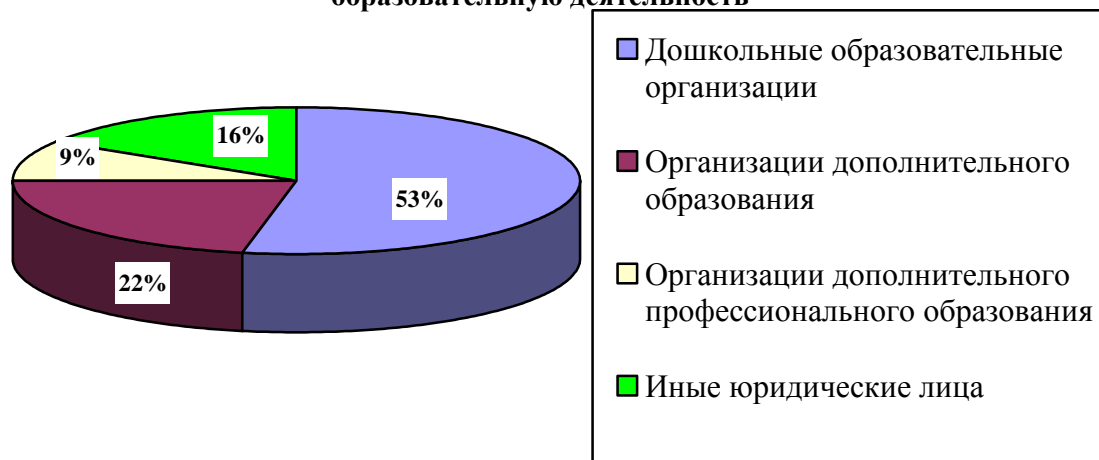
- плановых выездных – 57 (100% выполнение плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год);

- внеплановых (выездных) – 1 (в связи с истечением срока, на который было приостановлено действие лицензии, с целью контроля устранения допущенных лицензиатом грубых нарушений лицензионных требований, повлекших административное наказание в виде административного приостановления деятельности).

Проведение проверок (плановых и внеплановых) при осуществлении лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности приведено в диаграмме 4.

Диаграмма 4

Удельный вес проверок при осуществлении лицензионного контроля в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность



По результатам проведения 7 проверок выявлено 12 нарушений лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, из них 6 случаев грубых нарушений лицензионных требований. По результатам проведенных плановых проверок лицензиатам выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований с установлением конкретных сроков устранения допущенных нарушений.

Общее количество возбужденных судом дел об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений лицензионных требований в 2016 году составило 8. По результатам рассмотрения 9 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и должностных лиц, в том числе 1 дела об административном правонарушении, возбужденного в 2015 году, судом назначены административные наказания.

Конкретные виды административных наказаний и размеры административных штрафов представлены в таблице 5.

Таблица 5

Наименование показателей	ИТОГО	В том числе	
		плановые проверки	внеплановые проверки
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок - всего, в том числе:	9	9	0
предупреждение	7	7	0
административный штраф – всего, в том числе:	1*	1	0
на должностное лицо	0	0	0
на юридическое лицо	1	1	0
административное приостановление деятельности	1	1	0
Общая сумма наложенных административных штрафов – всего (тыс. руб.), в том числе:	100	100	0
на должностное лицо (тыс. руб.)	0	0	0
на юридическое лицо (тыс. руб.)	100	100	0
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. руб.)	131	X	X

* по результатам обжалования судебного решения о наложении административного наказания по делу об административном правонарушении, возбужденном в 2015 году, изменен вид административного наказания: с административного приостановления деятельности на административный штраф.

В 2016 году Департаментом образования Ивановской области принимались решения о приостановлении действия лицензий на осуществление образовательной деятельности:

- в связи с назначением лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, - 1 решение;

- в связи с вынесением судом решения о привлечении юридического лица к административной ответственности за неисполнение законодательства в сфере образования (в рамках осуществления Департаментом образования Ивановской области федерального государственного надзора в сфере образования) – 1 решение.

В 2016 году Департаментом образования Ивановской области принималось 1 решение о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в связи с устранением лицензиатом нарушений лицензионных требований, повлекших наложение судом административного наказания в виде административного приостановления деятельности, а также в связи с досрочным прекращением исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата по решению суда.

В 2016 году Департаментом образования Ивановской области в суд направлено 1 заявление об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности в связи с установлением в рамках федерального государственного надзора в сфере образования факта неисполнения в срок повторного предписания, выданного Департаментом образования Ивановской области организации, в отношении которой судом вынесено решение о привлечении к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания. Судом заявление об аннулировании лицензии на осуществление

образовательной деятельности удовлетворено, но по состоянию на 31.12.2016 решение суда не вступило в законную силу.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Государственные гражданские служащие Ивановской области, замещающие должности в управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, обладают необходимым уровнем квалификации, что подтверждается документами о высшем образовании и стажем государственной гражданской службы Российской Федерации. Информация о квалификации специалистов представлена в таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Наименование показателя	Количество, человек
1.	Количество сотрудников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности (в том числе лицензионный контроль)	4
2.	Наличие профессионального образования:	4
	высшее образование*	4
	среднее профессиональное образование	0
3.	Стаж государственной гражданской службы Российской Федерации:	4
	более 10 лет	3
	от 5 до 10 лет	0
	от 1 года до 5 лет	1
4.	менее 1 года	0
	Дополнительное профессиональное образование:	3
	профессиональная переподготовка	0
	повышение квалификации**	3

* в том числе 3 сотрудника имеют высшее юридическое образование.

** 2013 год, 2014 год – повышение квалификации по программе «Организационно-правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти» (72 уч. часа) – 3 чел.;

2015 год – повышение квалификации по программе «Контрольно-надзорная деятельность. Практика применения ФЗ № 294. Соотношение с Кодексом об административных правонарушениях» (72 уч. часа) – 1 чел.

2016 год - повышение квалификации по программе «Контроль и надзор в сфере образования» (40 уч. часов) – 1 чел.

Государственные гражданские служащие Ивановской области, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, соответствуют установленным квалификационным требованиям к уровню и характеру знаний и навыков, в том числе квалификационным требованиям в области информационно-коммуникационных технологий, таким как знание правовых аспектов в сфере предоставления государственных услуг населению и организациям посредством применения информационно-коммуникационных технологий, аппаратного и программного обеспечения, возможностей и особенностей применения современных информационно-коммуникационных технологий в государственных органах, включая использование возможностей межведомственного документооборота, а также навыки работы с системами управления

государственными информационными ресурсами, работы с информационно-аналитическими системами, обеспечивающими сбор, обработку, хранение и анализ данных, с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью Интернет.

Повышение квалификации сотрудников осуществляется в том числе посредством участия в различных семинарах, конференциях, вебинарах, круглых столах по вопросам лицензирования образовательной деятельности. Например, в декабре 2016 года сотрудники управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области приняли участие в вебинаре по теме «Перспективы взаимодействия Федерального института оценки качества образования и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования. Проблемные вопросы предоставления официальной отчетности» с участием представителей ФГБУ «ФИОКО».

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

Информация о деятельности Департамента образования Ивановской области размещена на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе о деятельности управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, осуществляющего лицензирование образовательной деятельности.

На официальном сайте размещена полная информация по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности:

- нормативные правовые акты по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

- информация о местонахождении Департамента образования Ивановской области, графике работы, контактных данных, об административных процедурах, о порядке предоставления государственной услуги, о порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц, а также о порядке принятия решения о результате государственной услуги;

- формы заявлений о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, формы документов, прилагаемых к указанным заявлениям;

- информация о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензий на осуществление образовательной деятельности;

- реестр выданных лицензий;

- ежегодный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- результаты деятельности Департамента образования Ивановской области по лицензированию образовательной деятельности, осуществлению лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

Кроме того, с лицензиатами проводится работа, направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований, посредством проведения:

1) семинаров, совещаний, конференций, вебинаров, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

Таблица 7

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения	Участники мероприятия
1.	Совещание с Ассоциацией частных детских садов по вопросу выполнения лицензионного требования о наличии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по основной программе дошкольного образования	февраль 2016	Руководители частных детских садов
2.	Совещание с руководителями учреждений дополнительного образования Ивановской области по вопросам типичных нарушений лицензионных требований	март 2016	Руководители учреждений дополнительного образования Ивановской области
3.	Совещание с руководителями частных образовательных организаций по вопросу государственной регламентации образовательной деятельности и соблюдения лицензионных требований	март 2016	Руководители частных образовательных организаций
4.	Совещание с Департаментом здравоохранения Ивановской области и Ассоциацией частных детских садов о процедуре лицензирования медицинских кабинетов	апрель 2016	Заместитель руководителя Департамента здравоохранения Ивановской области, руководители частных детских садов
5.	Совещание с Департаментом спорта и молодежной политики Ивановской области по соблюдению лицензионных требований подведомственными учреждениями дополнительного образования	июнь 2016	Руководитель, заместитель руководителя Департамента спорта и молодежной политики Ивановской области
6.	Селекторное совещание с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, об информации, размещаемой на сайтах образовательных учреждений, в том числе об образовательных программах, разработанных в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»	июль 2016	Руководители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования
7.	Участие в Августовской педагогической конференции педагогических работников Комсомольского муниципального района по вопросам типичных нарушений законодательства об образовании в деятельности образовательных организаций, в том числе нарушений лицензионных требований	август 2016	Руководители образовательных учреждений Комсомольского муниципального района, сотрудники отдела образования администрации Комсомольского муниципального района
8.	Совещание с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о соблюдении законодательства об образовании	август 2016	Руководители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования
9.	Селекторное совещание с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, об обеспечении печатных и (или) электронными образовательными и информационными ресурсами по реализуемым образовательным программам, соответствующими требованиям федеральных государственных образовательных стандартов	ноябрь 2016	Руководители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

2) консультаций соискателей лицензий и лицензиатов – еженедельно по установленному графику приема заявителей.

3) проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире:

- проведение «Горячих линий» - 2;

- проведение Общероссийского дня приема граждан – 14.12.2016.

4) направления и размещения на официальном сайте Департамента образования Ивановской области на странице управления контроля и надзора в сфере образования (<http://nadzor.iv-edu.ru>) в разделе Деятельность/Методическая помощь методических материалов по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

5) мероприятий в рамках взаимодействия с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации:

Таблица 8

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения
1.	Взаимодействие с Департаментом развития информационного общества Ивановской области по вопросам обеспечения условий для предоставления государственных услуг в электронном виде, а также межведомственного взаимодействия при лицензировании образовательной деятельности	в течение 2016 года
2.	Взаимодействие с ООО «Ит-Сервис» по вопросам технического обеспечения осуществления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде	в течение 2016 года
3.	Взаимодействие с представителями прокуратуры Ивановской области по вопросам организации и проведения внеплановых проверок	в течение 2016 года по мере необходимости
4.	Взаимодействие с руководителями муниципальных органов управления образованием посредством регулярного участия в селекторных совещаниях по вопросам применения законодательства в сфере образования	в течение 2016 года

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Раздел заполняется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности подготовлены по результатам мониторинга, проведенного на основании сбора, обработки и анализа следующих документов и сведений:

- приказы Департамента образования Ивановской области о проведении проверок соискателей лицензии и лицензиатов, заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- документы, полученные в результате проведенных за 2016 год проверок соискателей лицензии и лицензиатов, в том числе мероприятий по лицензионному контролю, выполненных в процессе проверок (акты проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также иные документы, необходимые для проведения проверок соискателей лицензии и лицензиатов);

- заявления и обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления, средств массовой информации, поступившие по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

- документы, подтверждающие выполнение лицензиатами предписаний по результатам проведенных проверок;

- сведения о результатах рассмотрения исков, связанных с осуществлением лицензирования образовательной деятельности, в судебных органах.

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности представлены в таблице 9.

Таблица 9

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	0	0	0
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	27	27	26	+ 3,8
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100	100	100	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	18	18	17	+ 5,9
		9	9	9	0
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0	0	50	- 50
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6
	недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)				
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	3,2	5,9	6,7	- 11,9
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1	1,02	1	+ 2
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	6,5	12,1	23	- 47,4
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	0	6	6	0
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	100	57	50	+ 14
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	0	0	18,8	- 100
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	131	131	74,4	+ 76
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	100	100	22,9	336,7
	средний размер наложенного	0	0	20	- 100

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6
	административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)				
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	100	100	25	300
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	0	0,02	11,6	- 99,8
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	0	0	28	- 100
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	6,5	12,3	21,5	- 42,8
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0	0	0	0

Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) представлен в таблице 10.

Таблица 10

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, уменьшилась в связи с отсутствием в 2016 году фактов направления лицензирующим органом в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Основание проведения в 2016 году внеплановой выездной проверки не требовало согласования органов прокуратуры.
2.	н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) уменьшилась в связи с увеличением в сравнении с 2015 годом фактов исключения из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых проверок в связи с прекращением юридическими лицами, включенными в план проведения плановых проверок на 2016 год, образовательной деятельности либо прекращением деятельности юридических лиц. Также на уменьшение значения указанного показателя повлияло уменьшение в 2016 году количества проведенных внеплановых проверок.
3.	п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, уменьшилась в 2016 году в результате методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.
4.	т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, увеличилась в связи с повышением качества подготовки материалов, направляемых в судебные органы для рассмотрения административных дел

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
		по фактам выявленных нарушений лицензионных требований, а также в связи с увеличением количества случаев участия должностных лиц лицензирующего органа непосредственно в заседаниях судебных органов при рассмотрении административных дел.
5.	у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях, уменьшилась в связи с исполнением в срок всех предписаний, выданных в 2016 году в рамках лицензионного контроля.
6.	ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов увеличилось в связи с тем, что в 2016 году поступили денежные средства в качестве оплаты административного штрафа, наложенного на должностное лицо в рамках лицензионного контроля в 2015 году.
7.	х.	Средний размер наложенного административного штрафа увеличился в связи с тем, что в 2016 году вступило в законную силу решение суда о наложении на юридическое лицо административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусматривающего более высокий размер административного штрафа в сравнении с административными правонарушениями, выявленными в 2015 году. При этом ввиду отсутствия в 2016 году фактов привлечения к административной ответственности в виде административного штрафа должностных лиц, уменьшился средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц.
8.	ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) уменьшилась в связи с уменьшением в 2016 году количества оснований для проведения внеплановых проверок.
9.	ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок, уменьшилась в связи с уменьшением количества внеплановых проверок, проведенных в 2016 году, в сравнении с аналогичным показателем 2015 года.
10.	ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок, уменьшилась в результате методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2016 году Департаментом образования Ивановской области принято 2 решения об отказе в переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности в связи с наличием в представленных лицензиатами заявлений о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности недостоверной информации – несоответствие сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц. Заявления о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности были поданы в Департамент образования Ивановской области дошкольными образовательными организациями в связи с изменением наименований юридических лиц до момента государственной регистрации указанных изменений в налоговом органе.

В целях профилактики подобных случаев Департаментом образования Ивановской области органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, разъяснен порядок переоформления лицензии в связи с изменением наименования юридического лица.

в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

На основании данных анализа и оценки нарушений лицензионных требований, приведших к составлению уполномоченными должностными лицами Департамента образования Ивановской области протоколов об административном правонарушении, в числе наиболее распространенных нарушений лицензионных требований можно выделить:

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

- отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах;

- отсутствие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

- отсутствие условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со статьями 37 и 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (действие лицензионного требования до 24.11.2016).

Кроме того, распространенным нарушением действующего законодательства о лицензировании образовательной деятельности является отсутствие у организации, осуществляющей образовательную деятельность, в приложении к лицензии адресов мест осуществления образовательной деятельности.

Вместе с тем, в 2016 году доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения лицензионных требований, от общего числа проведенных Департаментом образования Ивановской области проверок уменьшилась на 47,4 % в сравнении с аналогичным показателем 2015 года, что является результатом в том числе проводимой методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований. При этом в отчетном периоде на 14 % увеличилась доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений лицензионных требований наложены административные наказания.

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2016 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований Департаментом образования Ивановской области не выявлено.

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Департаментом образования Ивановской области в 2016 году осуществлялся мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с осуществлением лицензиатами образовательной деятельности, посредством:

- взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Ивановской области, исполнительными органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, органами прокуратуры;

- еженедельного мониторинга региональных средств массовой информации;

- мониторинга официальных сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных органов управления образованием в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- мониторинга исполнения образовательными учреждениями предписаний, выданных территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий о соответствии санитарно-эпидемиологическим нормам и требованиям пожарной безопасности соответственно, в ходе осуществления лицензионного контроля;

- изучение сайтов органов прокуратуры и судебных органов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

На основании анализа и оценки сведений, полученных в результате проводимого в 2016 году мониторинга, Департаментом образования Ивановской области случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, не выявлено.

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Факты оспаривания в суде оснований и результатов проведения Департаментом образования Ивановской области мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в 2016 году отсутствовали.

В 2016 году решением областного суда по жалобе лицензиата оставлено в силе принятое в 2015 году решение судебного органа первой инстанции о привлечении лицензиата к административной ответственности по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ за осуществление образовательной деятельности с грубыми нарушениями лицензионных требований с заменой вида административного наказания с административного приостановления деятельности на административный штраф.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Анализ осуществления Департаментом образования Ивановской области лицензирования образовательной деятельности в 2016 году позволяет сделать следующие выводы:

1. С соблюдением установленных законодательством сроков рассмотрены все поступившие в Департамент образования Ивановской области заявления соискателей лицензии и лицензиатов.

2. Обеспечен контроль за возможностью выполнения лицензионных требований соискателями лицензии и лицензиатами, подавшими заявления о

предоставлении лицензии (временной лицензии) и о переоформлении лицензии (временной лицензии) соответственно.

3. В полном объеме и с соблюдением установленных сроков реализован план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год.

4. Обеспечен контроль за исполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных в результате проверки нарушений лицензионных требований (в том числе посредством информирования учредителей).

5. Обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений законодательства в сфере образования, выявленных в ходе осуществления лицензионного контроля, в том числе посредством привлечения к этому процессу учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

6. В установленные сроки рассмотрены поступившие в Департамент образования Ивановской области обращения граждан по вопросам лицензирования образовательной деятельности и нарушений лицензионных требований.

7. Улучшилось качество подготовки соискателями лицензии и лицензиатами заявлений и документов, представляемых в Департамент образования Ивановской области для прохождения процедуры лицензирования образовательной деятельности и переоформления лицензии (временной лицензии), что является в том числе результатом методической работы, проводимой Департаментом образования Ивановской области по вопросам оказания государственной услуги.

8. Обеспечено межведомственное взаимодействие при осуществлении лицензирования образовательной деятельности с федеральными органами исполнительной власти, в том числе в электронном виде.

9. Продолжена работа по переводу отдельных процедур, выполняемых в рамках государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в электронный вид.

10. Обеспечено ведение учета результатов лицензирования образовательной деятельности, осуществления лицензионного контроля.

11. Обеспечено информирование общественности о результатах осуществления Департаментом образования Ивановской области лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля (в том числе путем проведения совещаний и семинаров, размещения информации на официальном сайте Департамента образования Ивановской области) и методическое сопровождение, направленное на предотвращение нарушений лицензионных требований.

12. Продолжена деятельность по повышению квалификации сотрудников Департамента образования Ивановской области, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль.

Таким образом, в отчетном периоде деятельность Департамента образования Ивановской области по лицензированию образовательной деятельности осуществлена в полном объеме, с соблюдением установленных сроков и в

соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности Департамент образования Ивановской области предлагает:

1. Действующим законодательством не регламентирован порядок лицензирования адаптированных основных общеобразовательных программ. В соответствии с пунктом 3 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», образовательная деятельность как лицензируемый вид деятельности включает в себя оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по утвержденному перечню. Указанный перечень образовательных услуг по реализации образовательных программ не содержит образовательную услугу по реализации адаптированной основной общеобразовательной программы. Предлагается дополнить перечень образовательных услуг по реализации образовательных программ, подлежащих лицензированию.

Во вступившем в силу с 01.09.2016 федеральном образовательном стандарте образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) не прослеживается уровень общего образования. В этой связи при лицензировании адаптированной основной общеобразовательной программы для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) возникает неопределенность в указании уровня общего образования при оформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности при реализации указанной адаптированной основной общеобразовательной программы. Предлагается уточнить или дополнить положения законодательства о лицензировании образовательной деятельности.

2. В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», одним из лицензионных требований, предъявляемых к образовательной организации при осуществлении образовательной деятельности, является наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья. Данная норма права не содержит список ограничений здоровья, в связи с чем возникает неопределенность в подтверждении соблюдения лицензиатом (соискателем) данного лицензионного требования: лицензиат (соискатель) может указать наличие условий только по какому-либо одному ограничению, например, по слуху, или же условия должны быть созданы по всем видам ограничений здоровья: по слуху, по зрению, с нарушениями опорно-двигательного аппарата и т.д. Предлагается уточнить данную норму права.

3. В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», одним из лицензионных требований, предъявляемых к образовательной организации при осуществлении образовательной деятельности, является наличие безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации». Вместе с тем ссылка на нормативные правовые акты, которыми установлены нормы, обеспечивающие жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в указанном документе, а также иных нормативных правовых актах отсутствует, что вызывает сложности при проверке соблюдения указанного лицензионного требования и неоднозначное толкование законодательства. Предлагается уточнить данную норму права.

4. Действующим законодательством не закреплен порядок действий лицензирующего органа в случае поступления заявления лицензиата о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности в связи с намерением лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, включенных в указанный в лицензии уровень образования, вид (подвид) образования. Аналогичная ситуация возникает при поступлении в лицензирующий орган заявления лицензиата, реализующего дополнительные профессиональные программы и (или) основные программы профессионального обучения (когда адреса мест осуществления образовательной деятельности не указываются в лицензии), о переоформлении лицензии в связи с намерением лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии. В силу положений части 12 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», части 7 статьи 14 и части 19 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» представление заявления лицензиата о переоформлении лицензии в вышеуказанных случаях не является основанием для возврата лицензиату документов или для отказа в переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности. Предлагается нормативно урегулировать данный вопрос.

5. Отсутствует правовое закрепление полномочий органа государственного контроля (надзора) в случае отсутствия проверяемой организации по адресу(ам) места(мест) осуществления образовательной деятельности, который является местом проведения плановой проверки. В соответствии с действующим законодательством указанная ситуация не является основанием для внесения изменений в план проведения плановых проверок, отсутствует перечень административных процедур органа государственного контроля (надзора) в данной

ситуации. Предлагается нормативно закрепить порядок действий органа государственного контроля (надзора) в указанном случае.

6. Отсутствует правовое закрепление полномочий органа государственного контроля (надзора) в случае неисполнения лицензиатом предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, если указанные нарушения не отнесены действующим законодательством к грубым нарушениям, в части возможности принятия органом государственного контроля (надзора) решения о приостановлении действия лицензии, дальнейшего обращения в судебные органы с заявлением об аннулировании лицензии. Указанные правовые пробелы являются препятствием к принятию к лицензиату, при осуществлении образовательной деятельности которого выявлены нарушения лицензионных требований, должных мер реагирования и контроля. Предлагается нормативно закрепить порядок действий органа государственного контроля (надзора) в указанном случае.

7. В соответствии с абзацем пятым пункта 45 Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244, уведомление о приеме заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов к рассмотрению подписывается уполномоченным должностным лицом уполномоченного органа и направляется соискателю лицензии или лицензиату заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Учитывая финансовую затратность указанного способа направления уведомления о приеме заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов к рассмотрению, предлагается внести соответствующие изменения в приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244, предусматривающие возможность направления уведомления иным способом, позволяющим проконтролировать его получение.

**Начальник Департамента
образования Ивановской области**



О.Г. Антонова