

# **ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ДОКЛАД о лицензировании образовательной деятельности в 2014 году**

**Иваново, 2015 г.**

## Содержание

	Стр.
<b>Введение</b> .....	4
<b>Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности</b> .....	5
<b>Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности</b> .....	12
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.....	12
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме.....	16
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.....	23
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности.....	26
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).....	27
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	29
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.....	30
<b>Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию</b> .....	33
<b>Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности</b> .....	34
а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности.....	34

б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.....	38
в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.....	38
г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.....	39
д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.....	40
е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).....	41
<b>Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности.....</b>	<b>42</b>

## Введение

Доклад о лицензировании образовательной деятельности подготовлен Департаментом образования Ивановской области в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

При подготовке доклада о лицензировании образовательной деятельности использованы:

- сведения об осуществлении лицензирования образовательной деятельности за январь-декабрь 2014 года по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»;

- данные отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, за 2014 год по форме приложения № 1 к письму Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.12.2014 № 05-504;

- данные мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности, проведенного в соответствии с методикой согласно приложению № 2 к Правилам подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

Сведения, содержащиеся в докладах, являются открытыми, общедоступными и размещены на странице управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области (<http://nadzor.iv-edu.ru>) официального сайта Департамента образования Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.iv-edu.ru](http://www.iv-edu.ru)).

## **Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности**

Департамент образования Ивановской области постановлением Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области» Департамент образования Ивановской области осуществляет переданное органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). В рамках переданного полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности Департамент образования Ивановской области исполняет государственную функцию по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В процессе осуществления лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области, Департаментом образования Ивановской области систематически проводится анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ивановской области, регламентирующих порядок предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также порядок организации и осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензии и лицензиатов при осуществлении образовательной деятельности.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Департамента образования Ивановской области и его должностных лиц по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2);
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 354 «Об утверждении Перечня профессий начального профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 355 «Об утверждении Перечня специальностей среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.12.2009 № 740 «Об установлении соответствия профессий начального профессионального образования, Перечень которых утвержден Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 354, профессиям начального профессионального образования, Перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.1999 № 1362»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.12.2012 № 1032 «Об утверждении форм заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности и справки о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.02.2013 № 65 «Об утверждении требований к экспертам и экспертным организациям, привлекаемым к проведению мероприятий по контролю возможности выполнения соискателем лицензии или лицензиатом лицензионных требований и условий (при предоставлении лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии), контролю соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – общеобразовательным программам дошкольного образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.06.2014 № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355»;

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 2261, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 796 от 25.10.2011 «Об утверждении Порядка взаимодействия между лицензирующим органом и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (утратил силу с 08.02.2015);

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.08.2012 № 998 «Об утверждении формы предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий»;



- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих»;

- указ Губернатора Ивановской области от 06.06.2013 № 94-уг «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности»;

- постановление Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования»;

- постановление Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области»;

- приказ Департамента образования Ивановской области от 20.12.2012 № 1947-о «О межведомственном электронном взаимодействии при оказании государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности».

- приказ Департамента образования Ивановской области от 14.10.2014 № 1540-о «Об утверждении Перечня должностных лиц Департамента образования Ивановской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказ Департамента образования Ивановской области от 21.04.2011 № 339 «Об утверждении Положения о контрольно-надзорном управлении Департамента образования Ивановской области» (утратил силу с 01.12.2014);

- приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1956-о «Об утверждении Положения об управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области» (вступил в силу с 01.12.2014);

- приказ Департамента образования Ивановской области от 07.06.2011 № 488 «Об утверждении положений об отделах контрольно-надзорного управления Департамента образования Ивановской области» (утратил силу с 01.12.2014);

- приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1957-о «Об утверждении положений об отделах управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области» (вступил в силу с 01.12.2014).

Информационная доступность указанных нормативных правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, в том числе на официальном сайте Департамента образования Ивановской области ([www.iv-edu.ru](http://www.iv-edu.ru)), размещения в справочно-информационных правовых системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», размещения текстов

основных нормативных правовых актов на информационных стендах Департамента образования Ивановской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Таким образом, нормативные правовые акты доступны для юридических лиц и граждан.

Проведенный анализ нормативных правовых актов Российской Федерации и Ивановской области, регламентирующих деятельность Департамента образования Ивановской области и его должностных лиц по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также по осуществлению лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности, показал, что указанные нормативные правовые акты в целом отвечают требованиям полноты и объективности, обеспечивают возможность их исполнения и контроля.

Тем не менее, реализация норм законодательства Российской Федерации и подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации выявила ряд проблемных вопросов, в настоящее время оставшихся неурегулированными или содержащими правовые коллизионные нормы, что влечет неопределенность при организации процедуры лицензирования образовательной деятельности как для лицензирующего органа, так и для соискателей лицензии (лицензиатов) и отрицательно сказывается на правоприменительной практике.

В соответствии с частью 6 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в случае реорганизации юридических лиц в форме слияния переоформление лицензии допускается только при условии наличия у *каждого* участвующего в слиянии юридического лица на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц лицензии на один и тот же вид деятельности. Данная норма входит в противоречие с положением пункта 2 части 5 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому переоформление лицензии осуществляется лицензирующим органом в случае реорганизации юридических лиц в форме их слияния при наличии лицензии у *одного* реорганизованного юридического лица или лицензий у *нескольких* реорганизованных юридических лиц.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется посредством оказания государственной услуги в рамках исполнения Департаментом образования Ивановской области переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования. Однако, в настоящее время отсутствует утвержденный на федеральном уровне административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, что не способствует единообразию в осуществлении административных процедур лицензирующими органами.

Проанализировав состояние нормативного правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности, можно сделать вывод о том, что действующие нормативные правовые акты требуют проведения процедуры их дополнительной доработки с целью устранения имеющихся юридических коллизий.

Определенные сложности при осуществлении образовательной деятельности вызывает несвоевременность принятия уполномоченными федеральными органами исполнительной власти подзаконных актов.

## **Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности**

### **а) Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование**

В соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 08.02.2006 № 10-рп «О переименовании управления образования Ивановской области» управление образования Ивановской области переименовано в Департамент образования Ивановской области. Распоряжением Правительства Ивановской области от 01.11.2011 № 304-рп «Об утверждении перечня центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области, территориальных органов центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области» Департамент образования Ивановской области отнесен к центральным исполнительным органам государственной власти Ивановской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» и Положением о Департаменте образования Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области», Департамент образования Ивановской области осуществляет полномочие по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

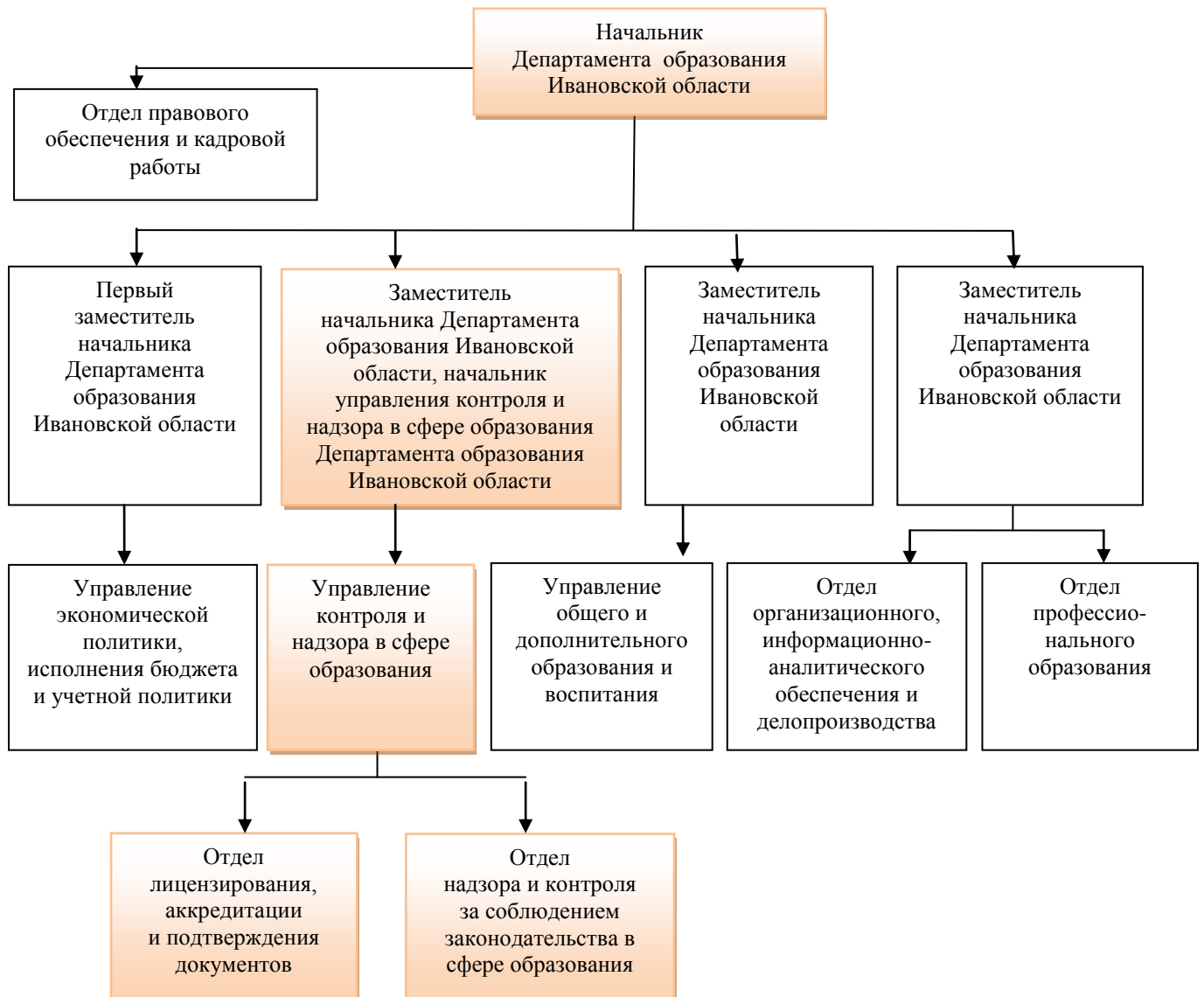
Указом Губернатора Ивановской области от 14.02.2006 № 14-уг «О структуре Департамента образования Ивановской области» утверждена структура Департамента образования Ивановской области (рисунок 1), согласованная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в установленном порядке.

Возглавляет Департамент образования Ивановской области начальник Департамента образования Ивановской области, назначенный на должность Губернатором Ивановской области. В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» кандидатура руководителя уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, согласована с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Установленная предельная численность государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в Департаменте образования Ивановской области, составляет 57 единиц, из них 9 единиц за счет субвенции из федерального бюджета, выделяемой для реализации переданных государственных полномочий.

Рисунок 1

### Структура Департамента образования Ивановской области



Непосредственное осуществление полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отнесено к компетенции управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Возглавляет управление контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области заместитель начальника Департамента образования Ивановской области, начальник управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, назначаемый на должность Губернатором Ивановской области.

Полномочия по лицензированию образовательной деятельности осуществляет отдел лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Реализация государственной функции по лицензионному контролю в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности обеспечивается специалистами отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области. С 01.01.2015 реализация указанной функции обеспечивается специалистами отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

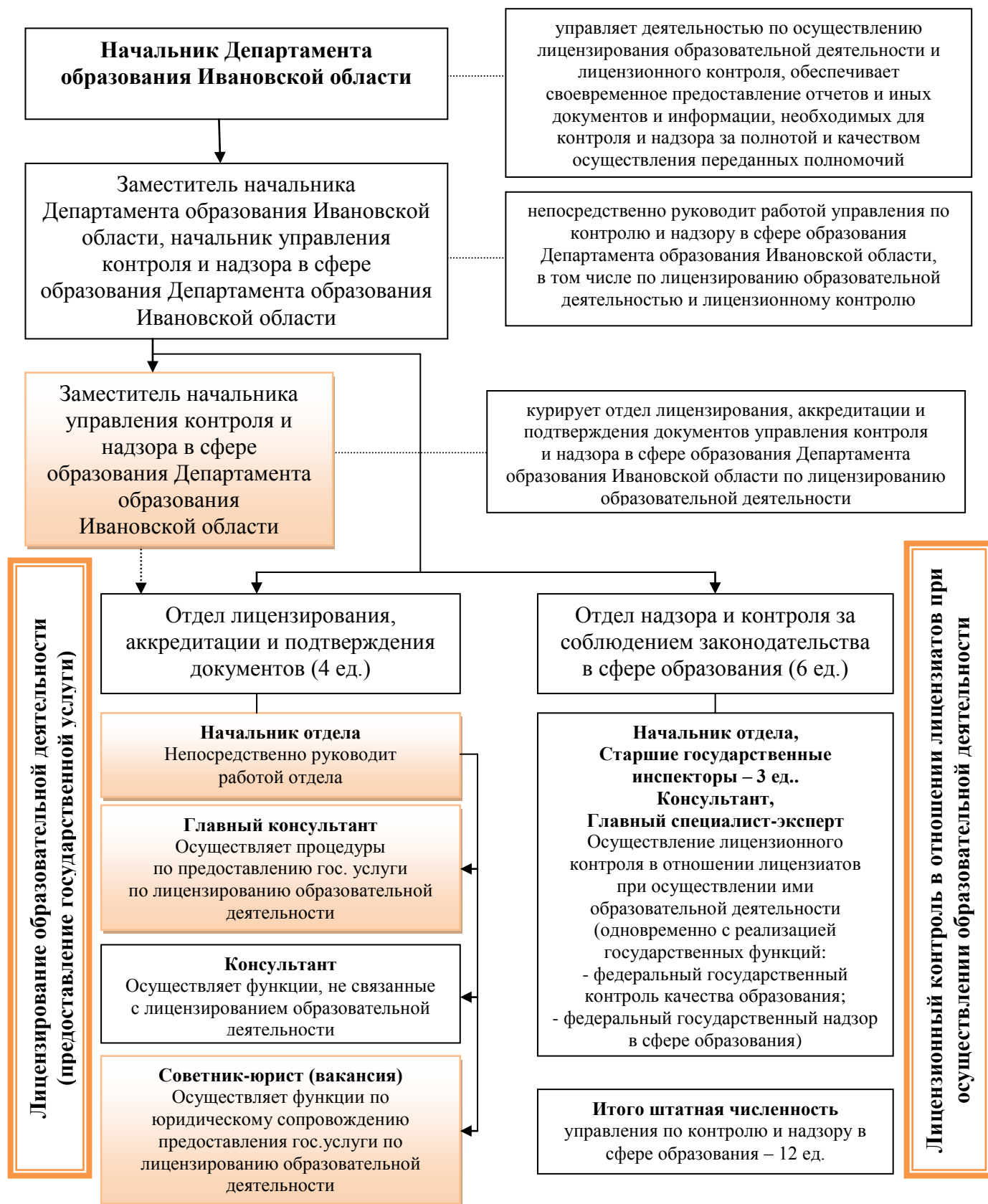
Деятельность указанных отделов определена в положениях об отделах.

Непосредственное осуществление лицензирования образовательной деятельности отнесено к должностным обязанностям 4 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в отделе лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области (одна из которых является вакантной), выделенных в схеме распределения компетенции при осуществлении полномочия по лицензированию образовательной деятельности (рисунок 2).

Лицензионный контроль в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности отнесен к должностным обязанностям 6 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Должностные обязанности специалистов закреплены в должностных регламентах указанных государственных гражданских служащих Ивановской области.

**Схема распределения компетенции при осуществлении полномочия  
по лицензированию образовательной деятельности**



**б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме**

Лицензирование образовательной деятельности в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится к перечню полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Департаментом образования Ивановской области в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В соответствии со статьями 91 и 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в рамках лицензирования и лицензионного контроля Департамент образования Ивановской области осуществляет:

- лицензирование образовательной деятельности;
- деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении ими образовательной деятельности посредством организации и проведения проверок лицензиатов, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений лицензионных требований.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется отделом лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

При лицензировании образовательной деятельности осуществляются следующие процедуры:

- прием и регистрация заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее - лицензия), о переоформлении лицензии, о предоставлении временной лицензии, о выдаче дубликата лицензии, о выдаче копии лицензии и прилагаемых к ним в соответствии с законодательством документов (в том числе в форме электронных документов);

- рассмотрение заявлений о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о предоставлении временной лицензии, о выдаче дубликата лицензии, о выдаче копии лицензии и прилагаемых к ним в соответствии с законодательством документов и проверка полноты, соответствия и достоверности содержащихся в них сведений требованиям законодательства;

- проведение внеплановых проверок (документарных и выездных) соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям в соответствии с законодательством;



- составление протоколов об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;
- подготовка проектов правовых актов Ивановской области по вопросам лицензирования образовательной деятельности и осуществления лицензионного контроля;
- принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии, о переоформлении лицензии, о предоставлении временной лицензии, о выдаче дубликата лицензии, о выдаче копии лицензии;
- принятие решения о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в установленном законодательством случаях;
- вручение соискателю лицензии (лицензиату) лицензии (копии лицензии) или направление соискателю лицензии (лицензиату) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (в том числе в форме электронного документа);
- формирование, ведение, учет и хранение дел по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- формирование и ведение реестра лицензий, а также предоставление в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки данных для формирования сводного реестра лицензий, выданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- предоставление сведений из реестра лицензий, выданным Департаментом образования Ивановской области;
- внесение сведений в федеральные информационные системы;
- осуществление учета, хранения и заполнения бланков лицензии, временной лицензии и приложений к ним;
- ведение мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- подготовка ежегодного доклада о лицензировании образовательной деятельности по установленным законодательством Российской Федерации требованиям;
- предоставление информации по вопросам лицензирования образовательной деятельности, в том числе посредством размещения на информационных стендах Департамента образования Ивановской области;
- проведение совещаний, семинаров с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Департаментом образования Ивановской области по заявлениям юридическим лиц и индивидуальных предпринимателей.

Заявление и прилагаемые к нему документы представляются соискателем лицензии (лицензиатом) на бумажном носителе непосредственно в Департамент образования Ивановской области.

Информация о рассмотренных в 2014 году Департаментом образования Ивановской области заявлениях соискателей лицензий о предоставлении лицензии и лицензиатов о переоформлении лицензии, о предоставлении временной лицензии, о прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата или копии лицензии представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование заявления	Количество рассмотренных заявлений	В том числе	
		Принято решение о предоставлении (переоформлении, прекращении) лицензии (временной лицензии)	Принято решение об отказе в предоставлении (переоформлении, прекращении) лицензии (временной лицензии)
Заявление о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности	31	31	0
Заявление о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности	154	152	2
Заявление о выдаче временной лицензии на осуществление образовательной деятельности	3	3	0
Заявление о прекращении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности	5	5	0
Заявление о выдаче дубликата лицензии на осуществление образовательной деятельности	0	0	0
Заявление о выдаче копии лицензии на осуществление образовательной деятельности	0	0	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>193</b>	<b>191</b>	<b>2</b>

Количество выданных лицензий на осуществление образовательной деятельности в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведено в диаграмме 1.

Департаментом образования Ивановской области принято 2 решения об отказе в переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности в отношении организации дополнительного профессионального образования и организации, осуществляющей обучение, по причине установления несоответствия лицензиатов лицензионным требованиям в ходе документарной проверки сведений, содержащихся в документах, приложенных к заявлению о переоформлении лицензии.

Департаментом образования Ивановской области переоформлено 152 лицензии на осуществление образовательной деятельности по основаниям, указанным в диаграмме 2.

Диаграмма 1

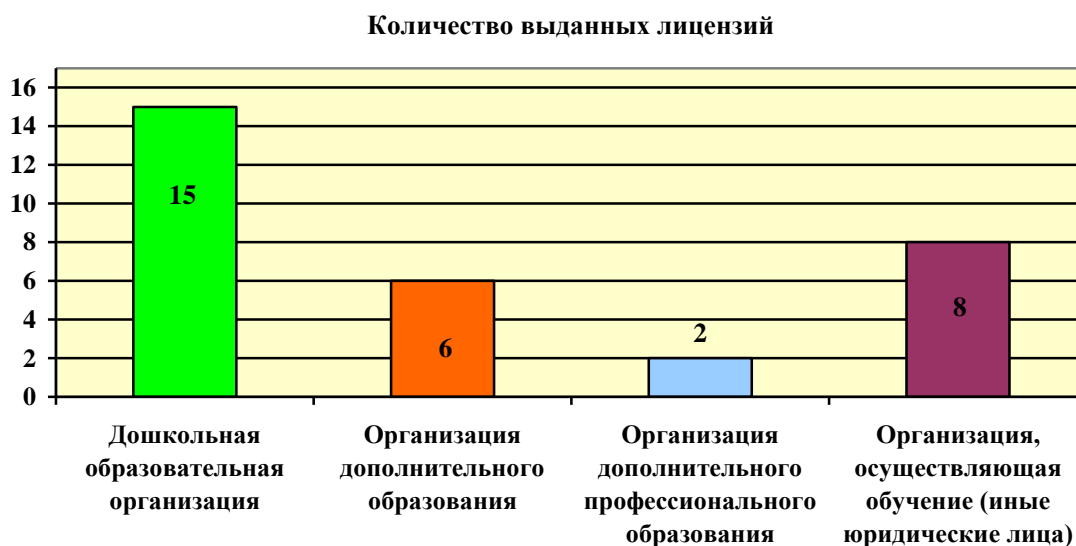
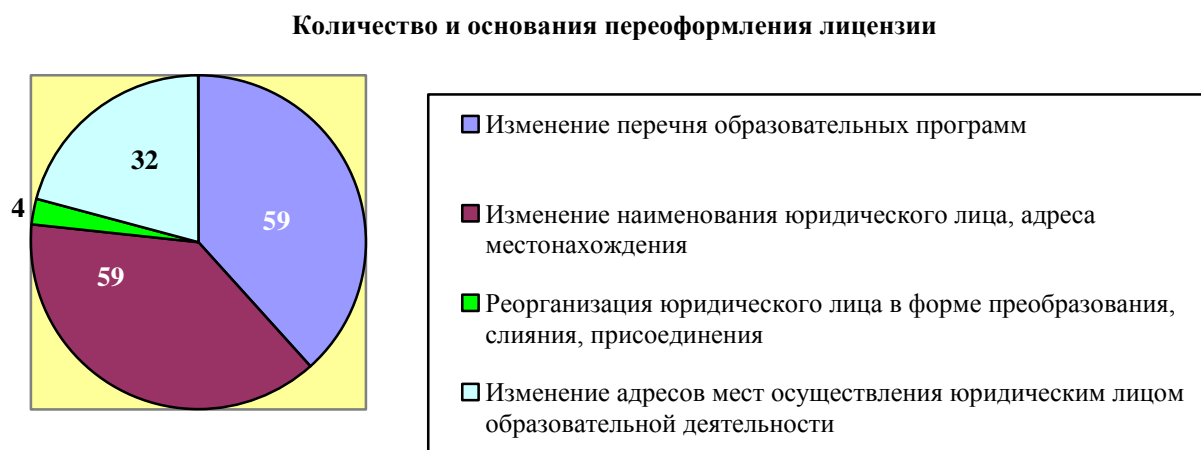


Диаграмма 2



Количество переоформленных лицензий на осуществление образовательной деятельности в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведено в таблице 2.

Таблица 2

Организация, осуществляющая образовательную деятельность	Количество переоформленных лицензий
<b>Образовательные организации:</b>	<b>146</b>
Дошкольные образовательные организации	39
Общеобразовательные организации	19
Профессиональные образовательные организации	66
Организации дополнительного образования	14
Организации дополнительного профессионального образования	8
<b>Организации, осуществляющие обучение:</b>	<b>5</b>
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и(или) отдых; организации, осуществляющие социальное обслуживание	0
Научные организации	0
Иные юридические лица	3

<b>Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность:</b>	<b>1</b>
Дошкольного образования	1
Начального общего, основного общего или среднего общего образования	0
Дополнительные общеобразовательные программы	0
Профессионального обучения	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>152</b>

Департаментом образования Ивановской области в 2014 году по заявлению юридических лиц принято решение о прекращении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в отношении:

- дошкольной образовательной организации – 1;
- общеобразовательной организации – 1;
- организации дополнительного профессионального образования – 1;
- организации, осуществляющей обучение (иные юридически лица), - 2.

В 2014 году Департаментом образования Ивановской области принято 1 решение о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в отношении дошкольного образовательного учреждения в связи с привлечением лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок выданного предписания об устранении нарушений лицензионных требований. В отношении одной дошкольной организации судом назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

Факты аннулирования лицензий на осуществление образовательной деятельности в 2014 году отсутствовали. Департаментом образования Ивановской области в 2014 году возобновлено действие 2 лицензий на осуществление образовательной деятельности.

До конца 2015 года планируется перевести оказание государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронный вид. В декабре 2014 года Департаментом образования Ивановской области заключен государственный контракт на оказание услуг для государственных нужд Ивановской области, согласно которому в первом полугодии 2015 года будет разработан и внедрен программный модуль, позволяющий Департаменту образования Ивановской области оказывать государственную услугу «Лицензирование образовательной деятельности» на Региональном интернет-портале Департамента образования Ивановской области в электронном виде.

В рамках лицензирования образовательной деятельности также осуществляется лицензионный контроль в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности посредством проведения плановых проверок. Данный вид контроля в 2014 году осуществлялся специалистами отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Лицензионный контроль в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности осуществляется посредством:

- проведения проверок, обработки их результатов в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и с учетом особенностей, установленных нормативными правовыми актами о лицензировании образовательной деятельности;

- формирования ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и предложений по внесению изменений в утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством;

В рамках лицензионного контроля в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности принимаются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений лицензионных требований посредством:

- подготовки обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и их выдачи по результатам проведения мероприятий по лицензионному контролю в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации;

- составления должностными лицами, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях согласно приказу Департамента образования Ивановской области, протоколов об административных правонарушениях;

- направления материалов дела в суд, представительства интересов Департамента образования Ивановской области в судах при рассмотрении дел об административных правонарушениях, включая участие в подготовке отзывов, возражений на исковые заявления граждан и организаций и совершение иных процессуальных действий;

- подготовки информации и материалов проверки для направления в правоохранительные органы Российской Федерации, органы государственного контроля (надзора), иные органы государственной власти Российской Федерации в соответствии с их компетенцией о выявленных нарушениях для принятия мер, предусмотренных действующим законодательством;

- контроля за исполнением выданных Департаментом образования Ивановской области предписаний, в том числе путем проведения внеплановых выездных (документарных) проверок по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и посредством рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, представленных организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

- принятия решения о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности организации полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов

мест осуществления образовательной деятельности) на срок исполнения выданного повторно предписания;

- принятия решения о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности и снятии временного запрета на прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

- обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности с одновременным приостановлением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности на период до вступления в законную силу решения суда;

- проведения анализа данных мониторинга в системе образования, предусмотренного статьей 97 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», с целью выявления нарушений лицензионных требований;

- внесения сведений в федеральные информационные системы.

Исполнение Департаментом образования Ивановской области государственной функции по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности реализуется в соответствии с административным регламентом, утвержденным указом Губернатора Ивановской области от 06.06.2013 № 94-уг «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности», которым определены:

- права и обязанности должностных лиц управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, экспертов и представителей экспертных организаций, привлеченных к проведению проверки, при осуществлении государственной функции;

- права и обязанности лицензиатов, в отношении которых осуществляются проверки;

- требования к порядку исполнения государственной функции, в том числе к порядку информирования об исполнении государственной функции, сроку исполнения государственной функции;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения;

- организация планирования мероприятий по исполнению государственной функции, в том числе порядок разработки ежегодных планов проведения плановых проверок;

- организация подготовки к проведению мероприятий по исполнению государственной функции, порядок проведения проверки, обработки ее результатов;

- порядок принятия мер в отношении фактов нарушений обязательных требований, выявленных при проведении проверки;

- порядок осуществления контроля за исполнением предписания, включая принятие мер в связи с неисполнением предписания (при направлении предписания);

- принятие мер по факту невыполнения в срок предписания, выданного Департаментом образования Ивановской области лицензиату;
- порядок и формы контроля за исполнением государственной функции;
- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Департамента образования Ивановской области, а также должностных лиц управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области;
- блок-схема исполнения государственной функции.

**в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос**

В соответствии с пунктом 22 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», при проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах, проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям лицензирующий орган запрашивает необходимую для предоставления государственных услуг в области лицензирования информацию (сведения), находящуюся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В целях исполнения требований законодательства при лицензировании образовательной деятельности Департамент образования Ивановской области осуществляет взаимодействие со следующими органами:

- а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- б) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- в) Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- г) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
- д) Федеральная налоговая служба;
- е) Федеральное казначейство;
- ж) иные лицензирующие органы.

Перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов и сведений представлен в таблице 3.

№ п/п	Наименование органа исполнительной власти	Запрашиваемый документ (сведения)
1.	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	Сведения из санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности
2.	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Заключение о соответствии (несоответствии) объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если соискателем лицензии (лицензиатом) является образовательная организация)
3.	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	Сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о принадлежащем соискателю лицензии (лицензиату) на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта) в каждом из мест осуществления образовательной деятельности
4.	Федеральная налоговая служба	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в отношении соискателей лицензии (лицензиатов)
5.	Федеральное казначейство	Сведения об уплате государственной пошлины соискателем лицензии (лицензиатом)
6.	Министерство внутренних дел Российской Федерации	Сведения о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, о нахождении в розыске
7.	Иные лицензирующие органы	Сведения о предоставлении лицензии и переоформлении лицензии этими лицензирующими органами

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», в целях обеспечения межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций в Ивановской области создана и функционирует Региональная информационная система межведомственного электронного взаимодействия Ивановской области (далее – РСМЭВ).

РСМЭВ предназначена для обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме в целях представления и получения документов (сведений), необходимых для оказания (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций) участников межведомственного электронного взаимодействия в Ивановской области.

Участниками РСМЭВ являются исполнительные органы государственной власти Ивановской области, их территориальные органы (при наличии), органы местного самоуправления Ивановской области и организации, расположенные на территории Ивановской области, в том числе государственные и муниципальные учреждения, в которых размещается государственное задание (заказ или муниципальное задание (заказ)), участвующие в предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также органы и организации, располагающие



информацией, необходимой для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций, осуществляющие межведомственный информационный обмен посредством РСМЭВ.

РСМЭВ предназначена для решения следующих задач:

- обеспечение межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций между участниками РСМЭВ;

- обеспечение информационного взаимодействия участников РСМЭВ с Единой системой межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ);

- обеспечение предоставления участниками РСМЭВ государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе с использованием универсальной электронной карты и федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

- обеспечение исполнения участниками РСМЭВ государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Основными функциями РСМЭВ являются:

- а) Обеспечение обмена электронными сообщениями между информационными системами участников РСМЭВ, подключенных к РСМЭВ, при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций.

- б) Обеспечение передачи запросов, иных документов и сведений, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций и поданных заявителями через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), в подключенные к РСМЭВ информационные системы участников РСМЭВ, обязанных предоставлять запрашиваемые государственные (муниципальные) услуги.

- в) Обеспечение передачи в СМЭВ и на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) запросов, иных документов и сведений, обработанных в информационных системах участников РСМЭВ, а также информации о ходе выполнения запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг и результатах их предоставления.

Межведомственное электронное взаимодействие Департаментом образования Ивановской области осуществляется посредством использования сервисов информационной системы «Система исполнения услуг и межведомственного взаимодействия», созданной в Ивановской области с целью получения сведений от федеральных органов исполнительной власти. Указанная информационная система подключена к РСМЭВ.

В 2014 году Департаментом образования Ивановской области было направлено 330 межведомственных запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 4 дня.

Распределение межведомственных запросов, направленных Департаментом образования Ивановской области в 2014 году различным федеральным органам исполнительной власти, представлено в диаграмме 3.

Диаграмма 3



**г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности**

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов» установлена возможность предоставления государственной услуги по лицензированию в электронной форме.

На региональном Интернет-портале государственных и муниципальных услуг (<http://pgu.ivanovoobl.ru>) Департаментом образования Ивановской области создана web-страница оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде, где размещены формы заявлений о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии и иные документы, необходимые для получения соответствующей услуги, и обеспечен доступ к ним для копирования и заполнения в электронном виде.

До конца 2015 года планируется перевести оказание государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронный вид. В декабре 2014 года Департаментом образования Ивановской области заключен государственный контракт на оказание услуг для государственных нужд Ивановской области, согласно которому в первом полугодии 2015 года будет разработан и внедрен программный модуль, позволяющий Департаменту образования Ивановской области оказывать государственную услугу «Лицензирование образовательной деятельности» на Региональном интернет-портале Департамента образования Ивановской области в электронном виде.

Основным назначением указанного модуля является создание функционала по реализации работы с государственной услугой «Лицензирование образовательной деятельности» в электронном виде, предоставляемой Департаментом образования Ивановской области.

Целью создание модуля является перевод работы с заявлениями, поданными по услуге «Лицензирование образовательной деятельности» в электронный вид, повышение качества оказания государственной услуги.

**д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Департамент образования Ивановской области осуществляет лицензионный контроль.

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, Департаментом образования Ивановской области проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки без согласования с органами прокуратуры. В отношении лицензиата Департаментом образования Ивановской области проводятся документарные проверки, плановые и внеплановые выездные проверки.

Контроль за соблюдением лицензионных требований в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности проводился в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год, согласованным с прокуратурой Ивановской области и утвержденным начальником Департамента образования Ивановской области, в форме выездных проверок.

Общее количество внеплановых документарных проверок в рамках процедуры лицензирования образовательной деятельности в 2014 году составило 185, из них в отношении:

- соискателей лицензии на осуществление образовательной деятельности – 31;
- лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности – 154.

Общее количество внеплановых выездных проверок в рамках процедуры лицензирования образовательной деятельности (без учета проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности) в 2014 году составило 108, из них в отношении:

- соискателей лицензии на осуществление образовательной деятельности – 31 (в 2013 году – 29);
- лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности – 77 (в 2013 году – 74).

Проведение внеплановых документарных проверок и внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведено в таблице 4.

Таблица 4

Организация, осуществляющая образовательную деятельность, в отношении которой проводилась проверка*	Количество внеплановых проверок	
	документарных	выездных
<b>Образовательные организации:</b>	<b>169</b>	<b>94</b>
Дошкольные образовательные организации	53	51
Общеобразовательные организации	19	5
Профессиональные образовательные организации	66	20
Организации дополнительного образования	20	15
Организации дополнительного профессионального образования	11	3
<b>Организации, осуществляющие обучение:</b>	<b>14</b>	<b>12</b>
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2	1
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и(или) отдых; организации, осуществляющие социальное обслуживание	0	0
Научные организации	0	0
Иные юридические лица	12	11
<b>Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность:</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
Дошкольного образования	2	2
Начального общего, основного общего или среднего общего образования	0	0
Дополнительные общеобразовательные программы	0	0
Профессионального обучения	0	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>185</b>	<b>108</b>

\* По заявлениям о предоставлении лицензии и переоформлении лицензии

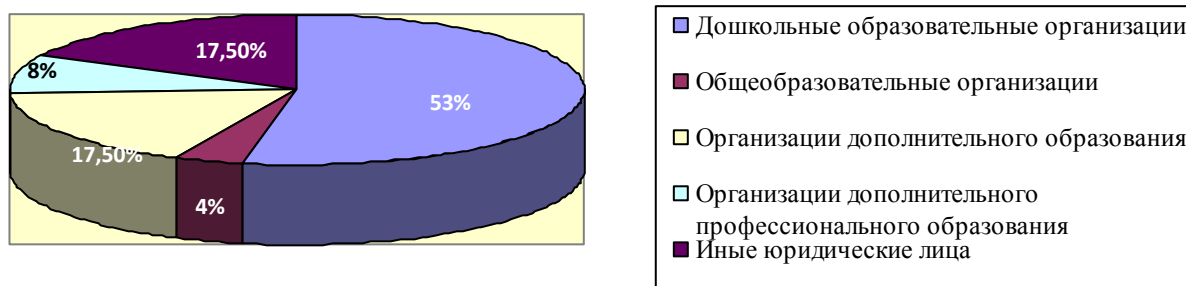
В 2014 году в рамках лицензионного контроля (за исключением проверок, связанных с заявлениями лицензиата о переоформлении лицензии) в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности было проведено 54 проверки, из них:

- плановых выездных – 49 (100% выполнение плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год);
- внеплановых выездных – 5 (в связи с истечением срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований).

Проведение проверок (плановых и внеплановых) при осуществлении лицензионного контроля в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности приведено в диаграмме 4.

Диаграмма 4

Удельный вес проверок при осуществлении лицензионного контроля в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность



По результатам проведения 28 плановых проверок выявлено 37 нарушений лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. В отношении 28 лицензиатов выданы предписания об устранении нарушений лицензионных требований с установлением конкретных сроков устранения допущенных нарушений.

Общее количество возбужденных судом дел об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений лицензионных требований в 2014 году составило 15. По результатам рассмотрения 11 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и должностных лиц судом назначены административные наказания в виде предупреждения, в отношении одной дошкольной образовательной организации назначено наказание в виде административного приостановления деятельности.

**е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников**

Государственные гражданские служащие Ивановской области, замещающие должности в управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, обладают необходимым уровнем квалификации, что подтверждается документами о высшем образовании и стажем государственной гражданской службы Российской Федерации. Информация о квалификации специалистов представлена в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателя	Количество, человек
1.	Количество сотрудников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности (без учета сотрудников, привлекаемых к лицензионному контролю)	3*
2.	Наличие профессионального образования:	3
	высшее образование**	3
	среднее профессиональное образование	0
3.	Стаж государственной гражданской службы Российской Федерации:	3
	более 10 лет	1
	от 5 до 10 лет	2
	от 1 года до 5 лет	0
	менее 1 года	0
4.	Дополнительное профессиональное образование:	3
	профессиональная переподготовка	0
	повышение квалификации***	3

\* штатным расписанием Департамента образования Ивановской области предусмотрены 4 штатные единицы, 1 должность государственной гражданской службы Ивановской области являлась вакантной по состоянию на 31.12.2014.

\*\* в том числе 2 сотрудника имеют высшее юридическое образование.

\*\*\* 2012 год - повышение квалификации руководящих работников и специалистов по программе «Контроль и надзор в сфере образования в свете проекта ФЗ «Об образовании» - 1 чел.;

2013 год, 2014 год – повышение квалификации по программе «Организационно-правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти» (72 уч. часа) – 3 чел.

Государственные гражданские служащие Ивановской области, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, соответствуют установленным квалификационным требованиям к уровню и характеру знаний и навыков, в том числе квалификационным требованиям в области информационно-коммуникационных технологий, таким как знание правовых аспектов в сфере предоставления государственных услуг населению и организациям посредством применения информационно-коммуникационных технологий, аппаратного и программного обеспечения, возможностей и особенностей применения современных информационно-коммуникационных технологий в государственных органах, включая использование возможностей межведомственного документооборота, а также навыки работы с системами управления государственными информационными ресурсами, работы с информационно-аналитическими системами, обеспечивающими сбор, обработку, хранение и анализ данных, с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью Интернет.

Повышение квалификации сотрудников осуществляется в том числе посредством участия в различных семинарах, конференциях, круглых столах по вопросам лицензирования образовательной деятельности. Например, в ноябре 2014 года сотрудники управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области приняли участие в круглом столе по проблемным вопросам нормативного регулирования полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, состоявшемся в г. Ярославле.

**ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований**

Информация о деятельности Департамента образования Ивановской области размещена на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе о деятельности управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, осуществляющего лицензирование образовательной деятельности.

На официальном сайте размещена полная информация по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности:

- нормативные правовые акты по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

- информация о местонахождении Департамента образования Ивановской области, графике работы, контактных данных, об административных процедурах, о порядке предоставления государственной услуги, о порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц, а также о порядке принятия решения о результате государственной услуги;

- формы заявлений о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, формы документов, прилагаемых к указанным заявлениям;
- информация о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- реестр выданных лицензий;
- ежегодный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- результаты деятельности Департамента образования Ивановской области по лицензированию образовательной деятельности.

Кроме того, с лицензиатами проводится работа, направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований, посредством проведения:

- 1) семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

Таблица 6

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения	Участники мероприятия
1.	Коллегия Департамента образования Ивановской области «О результатах контрольно-надзорной деятельности в сфере образования Ивановской области в 2013/2014 учебном году»	июнь 2014 года	руководители муниципальных органов управления образованием, руководители учреждений специального (коррекционного), начального и среднего профессионального образования, эксперты, привлекаемые к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий
2.	Учебно-методический семинар для руководителей образовательных учреждений, подведомственных Департаменту культуры и культурного наследия Ивановской области, по применению законодательства РФ в сфере образования при лицензировании образовательной деятельности и подготовке к лицензионному контролю	январь 2014 года	руководители учреждений образования, подведомственных Департаменту культуры и культурного наследия Ивановской области
3.	Совещание с руководителями образовательных учреждений, подведомственных Департаменту культуры и культурного наследия Ивановской области, по проведению процедуры подготовки и проведения лицензирования образовательной деятельности	февраль 2014 года	руководители образовательных учреждений, подведомственных Департаменту культуры и культурного наследия Ивановской области
4.	Совещание с руководителями ОГБПОУ СПО «О переоформлении лицензий на осуществление образовательной деятельности в образовательных учреждениях СПО в связи с переименованием и дополнением перечня реализуемых программ ПССЗ»	апрель 2014 год	Руководители, заместители руководителей учреждений СПО
5.	Совещание со специалистами муниципального органа управления образованием, руководителями образовательных учреждений Тейковского муниципального района «Соблюдение законодательства РФ в сфере образования в части лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности»	ноябрь 2014 года	Специалисты муниципального органа управления образованием, руководители образовательных учреждений Тейковского муниципального района

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения	Участники мероприятия
6.	Совещание со специалистами муниципального органа управления образованием, руководителями образовательных учреждений городского округа Тейково «Соблюдение законодательства РФ в сфере образования в части лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности»	декабрь 2014 года	специалисты муниципального органа управления образованием, руководители образовательных учреждений городского округа Тейково
7.	Совещание со специалистами муниципального органа управления образованием, руководителями образовательных учреждений Гаврилово-Посадского муниципального района «Соблюдение законодательства РФ в сфере образования в части лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности»	ноябрь 2014 года	специалисты муниципального органа управления образованием, руководители образовательных учреждений Гаврилово-Посадского муниципального района

2) консультаций соискателей лицензий и лицензиатов – еженедельно по установленному графику приема заявителей.

3) проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире:

«Горячая линия» - март 2014 года, октябрь 2014 года.

4) мероприятий в рамках взаимодействия с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации:

Таблица 7

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения
1.	Взаимодействие с управлением по информатизации Ивановской области по вопросам обеспечения условий для предоставления государственных услуг в электронном виде, а также межведомственного взаимодействия при лицензировании образовательной деятельности	в течение 2014 года
2.	Взаимодействие с ООО «Ит-Сервис» по вопросам технического обеспечения осуществления государственных услуг в электронном виде, ведения реестров аккредитованных экспертов, привлекаемых к государственной аккредитации	сентябрь-декабрь 2014 года
3.	Взаимодействие с представителями Управления Министерства юстиции по Ивановской области по вопросам наименования и реализации образовательных программ в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	февраль 2014 года
4.	Взаимодействие с представителями прокуратуры Ивановской области по вопросам предоставления в Федеральную налоговую службу России сведений о выданных лицензиях	декабрь 2014 года
5.	Взаимодействие с представителями прокуратуры Ивановской области по вопросам организации и проведения внеплановых проверок	декабрь 2014 года
6.	Взаимодействие с руководителями органов управления образованием посредством регулярного участия в селекторных совещаниях по вопросам применения законодательства РФ в сфере образования	в течение 2014 года
7.	Взаимодействие с управлением ГИБДД Управления МВД России по Ивановской области по вопросу привлечения сотрудников управления ГИБДД УМВД России по Ивановской области к проведению мероприятий по лицензионному контролю в отношении организаций, осуществляющих подготовку водителей транспортных средств	февраль 2014 года



**Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию**

Раздел заполняется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.

#### Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

##### а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности подготовлены по результатам мониторинга, проведенного на основании сбора, обработки и анализа следующих документов и сведений:

- приказы Департамента образования Ивановской области о проведении проверок соискателей лицензии и лицензиатов, заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- документы, полученные в результате проведенных за 2014 год проверок соискателей лицензии и лицензиатов, в том числе мероприятий по лицензионному контролю, выполненных в процессе проверок (акты проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также иные документы, необходимые для проведения проверок соискателей лицензии и лицензиатов);

- заявления и обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления, средств массовой информации, поступившие по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

- документы, подтверждающие выполнение лицензиатами предписаний по результатам проведенных проверок;

- сведения о результатах рассмотрения исков, связанных с осуществлением лицензирования образовательной деятельности, в судебных органах.

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности представлены в таблице 8.

Таблица 8

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей				Отклонение значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год	
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдачи дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	0	0	0	0
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении	100	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей				Отклонение значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год	
	срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдачи дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)					
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменённых судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))	0	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	27	27	27	25	+ 8
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100	100	100	100	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	10	10	10	10	0
		21	21	21	25	- 16
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0	100	100	0	+ 100
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей				Отклонение значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год	
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	3	2	5	8	- 3
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1	1,2	1,1	1	+ 10
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	75	27	52	86	- 34
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	1	0	1	2	- 50
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	29	0	22	12	+ 10
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей				Отклонение значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год	
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0	0	0	0	0
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	0	0	0	0	0
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	0	0	0	0	0
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0	0	0	0
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	57	78	70	57	+ 13
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	0	0	0	0	0
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	75	33	57	86	- 29
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0	0	0	0	0

Перечень причин отклонения значений показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности 2014 года от 2013 года (более 10 процентов) представлен в таблице 9.

Таблица 9

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии уменьшился в связи с сокращением срока получения ответа на межведомственный запрос
2.	з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, увеличилась в связи с тем, что в 2013 году не проводились внеплановые выездные проверки. На проведение которых необходимо согласование органами прокуратуры
3.	п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, уменьшилась в связи с уменьшением количества проведенных в 2014 году плановых проверок

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
4.	р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов, уменьшилось в связи с уменьшением количества проведенных в 2014 году плановых проверок, а также в результате методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований
5.	ц.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок, увеличилась в связи с тем, что в 2014 году проводились внеплановые выездные проверки лицензиатов в рамках лицензионного контроля, в 2013 году аналогичные проверки не проводились
6.	ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок, уменьшилась в связи с уменьшением количества проведенных в 2014 году плановых проверок, а также в результате методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

**б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации**

Департаментом образования Ивановской области в 2014 году принято 2 решения об отказе в переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности по следующим причинам:

- отсутствие согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов - для образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств в соответствии с частью 1 статьи 16, частью 1 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;

- отсутствие заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности.

**в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии**

На основании данных анализа и оценки нарушений лицензионных требований, приведших к составлению уполномоченными должностными лицами Департамента образования Ивановской области протоколов об административном правонарушении, в числе наиболее распространенных нарушений лицензионных требований можно выделить:

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической

культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

- отсутствие педагогических работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

- отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах;

- отсутствие согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям - для образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств;

- отсутствие у организации, осуществляющей образовательную деятельность, в приложении к лицензии одного из адресов осуществления образовательной деятельности.

**г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем**

В 2014 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований Департаментом образования Ивановской области не выявлено.

**д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов**

Департаментом образования Ивановской области в 2014 году осуществлялся мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с осуществлением лицензиатами образовательной деятельности, посредством:

- взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Ивановской области, исполнительными органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, органами прокуратуры;

- еженедельного мониторинга региональных средств массовой информации;
- мониторинга официальных сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных органов управления образованием в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- мониторинга исполнения образовательными учреждениями предписаний, выданных территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий о соответствии санитарно-эпидемиологическим нормам и требованиям пожарной безопасности соответственно, в ходе осуществления лицензионного контроля;

- изучение сайтов органов прокуратуры и судебных органов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

На основании анализа и оценки сведений, полученных в результате проводимого в 2014 году мониторинга, Департаментом образования Ивановской области случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, не выявлено.



**е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)**

В 2014 году результаты проведения Департаментом образования мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов и результаты рассмотрения заявлений лицензиатов в суде не оспаривалось.

## **Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности**

Анализ осуществления Департаментом образования Ивановской области лицензирования образовательной деятельности в 2014 году позволяет сделать следующие выводы:

1. С соблюдением установленных законодательством сроков рассмотрены все поступившие в Департамент образования Ивановской области заявления соискателей лицензии и лицензиатов.

2. Обеспечен контроль за возможностью выполнения лицензионных требований соискателями лицензии и лицензиатами, подавшими заявления о предоставлении лицензии и о переоформлении лицензии соответственно.

3. В полном объеме и с соблюдением установленных сроков реализован план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год.

4. Обеспечено информирование общественности о результатах предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Департамента образования Ивановской области.

5. Обеспечен контроль за исполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, выданных по результатам проверок по лицензионному контролю (в том числе посредством информирования учредителей).

6. Обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений законодательства в сфере образования, выявленных в ходе осуществления лицензионного контроля, в том числе посредством привлечения к этому процессу учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

7. В установленные сроки рассмотрены поступившие в Департамент образования Ивановской области обращения граждан по вопросам лицензирования образовательной деятельности и нарушений лицензионных требований.

8. Сократился средний срок рассмотрения заявлений лицензиатов о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности в сравнении с данными 2013 года.

9. Улучшилось качество подготовки соискателями лицензии и лицензиатами заявлений и документов, представляемых в Департамент образования Ивановской области для прохождения процедуры лицензирования образовательной деятельности и переоформления лицензии, что является в том числе результатом методической работы, проводимой Департаментом образования Ивановской области по вопросам оказания государственной услуги.

10. Налажено межведомственное взаимодействие при осуществлении лицензирования образовательной деятельности с федеральными органами исполнительной власти, в том числе в электронном виде.

11. Начата работа по переводу государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронный вид.

12. Обеспечено ведение учета результатов лицензирования образовательной деятельности.

13. Обеспечено информирование общественности о результатах осуществления Департаментом образования Ивановской области лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля (в том числе путем проведения совещаний и семинаров, размещения информации на официальном сайте Департамента образования Ивановской области) и методическое сопровождение, направленное на предотвращение нарушений лицензионных требований.

14. Продолжена деятельность по повышению квалификации сотрудников Департамента образования Ивановской области, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль.

Таким образом, в отчетном периоде деятельность Департамента образования Ивановской области по лицензированию образовательной деятельности осуществлена в полном объеме, с соблюдением установленных сроков и в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности Департамент образования Ивановской области предлагает:

1. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется посредством оказания государственной услуги в рамках исполнения Департаментом образования Ивановской области переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования. Однако в настоящее время отсутствует утвержденный на федеральном уровне административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, что не способствует единообразию в осуществлении административных процедур лицензирующими органами. Представляется необходимым для унификации процедур лицензирования образовательной деятельности утверждение административного регламента на федеральном уровне.

2. В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», для получения лицензии все без исключения соискатели лицензии представляют копии документов, подтверждающих наличие условий для организации питания обучающихся. Данная норма для организаций, в которых обучающиеся пребывают короткий промежуток времени и не питаются, является излишней, например для организаций дополнительного образования.

3. В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной

деятельности», лицензиатом (соискателем) должна быть представлена справка о наличии у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья. Данная норма права не содержит список ограничений здоровья, в связи с чем возникает неопределенность в подтверждении соблюдения лицензиатом (соискателем) данного лицензионного требования: лицензиат (соискатель) может указать наличие условий только по какому-либо одному ограничению, например, по слуху, или же условия должны быть созданы по всем видам ограничений здоровья: по слуху, по зрению, с нарушениями опорно-двигательного аппарата и т.д. Предлагаем уточнить данную норму права.

4. В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», одним из лицензионных требований, предъявляемых к образовательной организации при осуществлении образовательной деятельности, является наличие безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации». Вместе с тем ссылка на нормативные правовые акты, которыми установлены нормы, обеспечивающие жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в указанном документе, а также иных нормативных правовых актах отсутствует. Возникают сложности при проверке соблюдения указанного лицензионного требования. Предлагаем уточнить данную норму права.

5. В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в случае реорганизации юридических лиц в форме слияния переобразование лицензии допускается только при условии наличия у *каждого* участвующего в слиянии юридического лица на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц лицензии на один и тот же вид деятельности. Данная норма входит в противоречие с положением пункта 2 части 5 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому переобразование лицензии осуществляется лицензирующим органом в случае реорганизации юридических лиц в форме их слияния при наличии лицензии у *одного* реорганизованного юридического лица или лицензий у *нескольких* реорганизованных юридических лиц. Предлагаем устранить указанную коллизию норм права.

6. В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или *переоформлении лицензии*. Указанная норма делает невозможным включение в план проведения плановых проверок лицензиатов, обратившихся с заявлением о переоформлении лицензии в связи с переименованием организации, изменением ее местонахождения, исключением мест осуществления образовательной деятельности, образовательных программ, при рассмотрении которых законодательством не предусмотрено проведение внеплановых выездных проверок лицензиатов. Предлагаем положение федерального закона, ограничивающее включение в план проведения плановых проверок лицензиатов, переоформивших ранее (менее года назад) лицензии, дополнить основаниями переоформления лицензии, при рассмотрении заявлений по которым проводится внеплановая выездная проверка лицензиата, либо иным образом уточнить действие нормы права.

**Первый заместитель  
начальника Департамента образования  
Ивановской области – статс-секретарь**



**Н.Г. Соколова**