

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и
об эффективности такого контроля в 2015 году

Иваново, 2016 г.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления Департаменту образования Ивановской области, относятся полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Согласно части 1 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

При осуществлении своей профессиональной служебной деятельности должностные лица руководствуются следующими нормативными правовыми актами федерального уровня, регламентирующими деятельность Департамента образования Ивановской области и устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2013 № 697 «Об утверждении перечня специальностей и направлений подготовки, при приеме на обучение по которым поступающие проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) в порядке, установленном при заключении трудового договора или служебного контракта по соответствующей должности или специальности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными документами, федерального и регионального уровня, устанавливающими требования к осуществлению контроля (надзора) в области образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 355 «Об утверждении перечня специальностей среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.10.2013 № 1122 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам, в случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.06.2013 № 455 «Об утверждении Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.06.2013 № 443 «Об утверждении Порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по

образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.12.2013 № 1422 «Об утверждении Перечня вступительных испытаний при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования по профессиям и специальностям, требующим у поступающих наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.11.2013 № 1267 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.12.2013 № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2014 № 685 «Об утверждении Порядка выдачи медали «За особые успехи в учении»»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.07.2013 № 531 «Об утверждении образцов и описаний диплома о среднем профессиональном образовании и приложения к нему»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 22.05.2000 № 1509 «Об утверждении Инструкции о выдаче документов государственного образца о соответствующем уровне образования и (или) квалификации и академической справки (справки об обучении в образовательном учреждении)»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1186 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.08.2013 № 989 «Об утверждении образцов и описаний аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и приложений к ним»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.11.2013 № 1252 «Об утверждении Порядка проведения всероссийской олимпиады школьников»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.04.2014 № 267 «Об утверждении Порядка проведения олимпиад школьников»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.03.2012 № 221 «Об утверждении Порядка приема граждан в образовательные учреждения начального профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.08.2013 № 957 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам, в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования лицензии, лишения организации государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе, истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.04.2013 № 240 «Об утверждении образцов студенческого билета для студентов

и зачетной книжки для студентов (курсантов), осваивающих образовательные программы среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;

приказ Министерства спорта Российской Федерации от 12.09.2013 № 730 «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам»;

приказ Министерства спорта Российской Федерации от 12.09.2013 № 731 «Об утверждении Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 16.07.2013 № 998 «Об утверждении перечня дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 09.02.2012 № 86 «Об утверждении Положения о порядке и формах проведения итоговой аттестации обучающихся, освоивших дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусств»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 10.07.2013 № 975 «Об утверждении формы свидетельства об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.03.2014 № 253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.01.2014 № 2 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

приказ Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральные государственные требования к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ и срокам обучения по ним, утвержденные Министерствами Российской Федерации;

Федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования (по профессиям, специальностям), утвержденные

соответствующими приказами Министерства образования и науки Российской Федерации;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».

При осуществлении своей профессиональной служебной деятельности должностные лица в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования руководствуются нормативными правовыми актами регионального уровня, указанными в разделе 2 настоящего Доклада.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого государственного контроля (надзора), публикуются в свободном доступе на официальном сайте Департамента образования Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.iv-edu.ru/>, а также размещаются на информационных стендах в помещениях Департамента образования Ивановской области.

В течение 2015 года система и структура подзаконных нормативных правовых актов подверглась незначительным изменениям, которые в целом не содержат в себе критичных несоответствий (противоречий) и юридических ошибок, исключающих возможность их исполнения, в полной мере отвечают установленным требованиям по разграничению полномочий по осуществлению правового регулирования в части вопросов осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Анализ обновленной системы нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования и осуществления образовательной деятельности, позволяет сделать вывод об отсутствии в указанных нормативных правовых актах выраженных признаков коррупциогенности. Так, указанные нормативные правовые акты в целом не содержат в себе положений, допускающих неоднозначного толкования, содержащих недостаточно чётко обозначенных пределов компетенции и полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, возложения необоснованно завышенных либо противоречивых обязанностей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, по своему содержанию, структуре и юридической технике изложения в целом позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями таких обязательных требований.

Таким образом, нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению Департаментом образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные

правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого государственного контроля (надзора), в целом отвечают требованиям полноты и объективности. Данные нормативные правовые акты позволяют в своей совокупности на достаточном уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований к ней, за исключением отдельных проблемных вопросов, обозначенных в соответствующем разделе настоящего Доклада.

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» и Положением о Департаменте образования Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области», Департамент образования Ивановской области осуществляет полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Распоряжением Правительства Ивановской области от 01.11.2011 № 304-рп «Об утверждении перечня центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области, территориальных органов центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области» Департамент образования Ивановской области отнесен к центральным исполнительным органам государственной власти Ивановской области.

Указом Губернатора Ивановской области от 14.02.2006 № 14-уг «О структуре Департамента образования Ивановской области» утверждена структура Департамента образования Ивановской области (рисунок 1), согласованная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в установленном порядке.

Департамент образования Ивановской области возглавляет начальник Департамента образования Ивановской области, назначенный на должность Губернатором Ивановской области. В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» кандидатура руководителя уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия Российской

Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, согласована с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Рисунок 1



Установленная предельная численность государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в Департаменте образования Ивановской области, составляет 57 единиц, из них 9 единиц за счет субвенции из федерального бюджета, выделяемой для реализации переданных государственных полномочий.

Непосредственное осуществление полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отнесено к компетенции управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

В своей деятельности отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области подчиняется заместителю начальника Департамента образования Ивановской области, начальнику управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Деятельность отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области определена в положении об отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, утверждённом приказом Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1957-о «Об утверждении положений об отделах управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области».

Непосредственное осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесено к должностным обязанностям 5 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Должностные обязанности специалистов закреплены в должностных регламентах государственных гражданских служащих Ивановской области.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с Положением об управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области **основными функциями** в сфере государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») (далее - организации, осуществляющие образовательную деятельность), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории (далее – органы местного самоуправления), включающий в себя федеральный государственный контроль качества образования, направленный на оценку соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации,

осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, и федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, в том числе:

1.1) организация и проведение проверок, обработка их результатов в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

1.2) формирование ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

2) принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов и требований законодательства Российской Федерации об образовании, в том числе:

2.1) подготовка проектов обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования по результатам проведения мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

2.2) составление должностными лицами управления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.57, частями 2, 3 и 4 статьи 14.1, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2.3) подготовка информации и материалов проверки для направления в правоохранительные органы Российской Федерации, органы государственного контроля (надзора), иные органы государственной власти Российской Федерации в соответствии с их компетенцией о выявленных нарушениях для принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2.4) контроль за исполнением выданных Департаментом образования Ивановской области предписаний, в том числе путем проведения внеплановых выездных (документарных) проверок по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и посредством рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, представленных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления;

2.5) подготовка проектов приказов Департамента образования Ивановской области в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации:

- о запрете приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

- о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности организации полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений

подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов мест осуществления образовательной деятельности) на срок исполнения выданного повторно предписания;

- о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности и снятии временного запрета на прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

- об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности с одновременным приостановлением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности на период до вступления в законную силу решения суда;

- о направлении в вышестоящий орган местного самоуправления предложения о рассмотрении вопроса об отстранении от должности руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования;

- о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки;

- о возобновлении действия государственной аккредитации и снятии временного запрета на прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

- о лишении организации государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки;

- об осуществлении иных действий в пределах установленной компетенции управления.

К числу **вспомогательных (обеспечительных) функций** относятся:

- 1) осуществление работы по формированию, ведению и использованию региональных и федеральных баз данных по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

- 2) внесение информации, связанной с проведением государственного контроля (надзора) в сфере образования, в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования и в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» в пределах установленной компетенции;

- 3) обеспечение своевременного предоставления в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти области:

- отчетов по форме государственного статистического наблюдения;
- экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых Губернатором Ивановской области, Правительством Ивановской области и Департаментом образования Ивановской области по вопросам переданных полномочий;
- ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) по установленным законодательством требованиям;

- иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий;

4) ведение реестра экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования;

5) участие в изучении состояния системы образования Ивановской области, выявлении отрицательных тенденций развития, разработке предложений по их устранению;

6) организация проведения мониторингов исполнения законодательства в сфере образования образовательными организациями и органами местного самоуправления;

7) осуществление анализа и учет причин нарушений законодательства в сфере образования, подготовка предложений по его совершенствованию;

8) подготовка аналитических материалов, оперативной информации по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

9) разработка проектов правовых актов по вопросам контрольно-надзорной деятельности;

10) организация в соответствии с законодательством Российской Федерации работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности отделов;

11) рассмотрение обращений граждан в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий, относятся:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

5) Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

7) постановление Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования»;

8) постановление Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области»;

9) указ Губернатора Ивановской области от 29.11.2011 № 206-уг «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по федеральному государственному надзору в области образования»;

10) указ Губернатора Ивановской области от 09.12.2011 № 216-уг «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования»;

11) приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1956-о «Об утверждении Положения об управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области»;

12) приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1957-о «Об утверждении положений об отделах управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области»;

13) приказ Департамента образования Ивановской области от 31.07.2015 № 1347-о «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

14) приказ Департамента образования Ивановской области от 21.10.2014 № 1564-о «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год».

Имеющаяся нормативная правовая база федерального и регионального уровня является достаточной для исполнения функций по контролю и надзору.

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департамент образования Ивановской области при организации и проведении проверок осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора);

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора);

4) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор).

В ходе взаимодействия используются различные формы: проведение совещаний, направление запросов и информационных писем, размещение необходимой информации на странице управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области <http://nadzor.iv-edu.ru/> официального сайта Департамента образования Ивановской области <http://www.iv-edu.ru/> в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях обеспечения информационного взаимодействия при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок в 2015 году при подготовке плана проверок на 2016 год проводились совместные совещания-консультации с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям, Управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ивановской области, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ивановской области, Управлением государственного автодорожного надзора по Ивановской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Верхне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Управлением государственного автодорожного надзора по Ивановской области, Государственной инспекцией труда в Ивановской области.

Кроме того, осуществляется взаимодействие с прокуратурой Ивановской области, иными, подведомственными прокуратуре Ивановской области, подразделениями органов прокуратуры по вопросам проведения совместных проверок, согласования проведения внеплановых проверок, производства по делам об административных правонарушениях, а также с органами местного самоуправления Ивановской области, осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций по вопросам, возникшим в результате проверок соответствующих организаций.

Специалисты, исполняющие функции по контролю и надзору, систематически принимают участие в совещаниях с руководителями образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам нормативной правовой регламентации деятельности образовательных организаций различных типов.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативно-правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль

Департамент образования Ивановской области не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Эксперты, привлекаемые к процедурам государственного контроля и надзора в сфере образования, отбираются из созданного Реестра аккредитованных экспертов, исходя из наличия у них специальных знаний и умений по предмету контрольно-надзорного мероприятия.

Правила отбора, подготовки и включения экспертов в процедуры государственного контроля и надзора в сфере образования закреплены в следующих нормативно-правовых документах:

административный регламент исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по федеральному государственному надзору в области образования, утвержденный указом Губернатора Ивановской области от 29.11.2011 № 206;

административный регламент исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования, утвержденный указом Губернатора Ивановской области от 09.12.2011 № 216;

приказ Департамента образования Ивановской области от 17.07.2015 № 1225-о «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

В Департаменте образования Ивановской области зарегистрировано 125 аккредитованных экспертов. Все эксперты прошли соответствующее обучение. Обучение экспертов осуществляет автономное учреждение «Институт развития образования Ивановской области». Разработаны две образовательные программы в объеме 72 часа с выдачей удостоверения установленного образца:

«Лицензирование образовательной деятельности и аккредитация образовательных учреждений» (подготовка экспертов);

«Надзор и контроль в сфере образования: подготовка экспертов».

Программа подготовки специалиста по экспертизе включает в себя три раздела, каждый из которых направлен на формирование компетентностей и качеств, необходимых специалисту:

- знание нормативно-правовой базы сферы деятельности по контролю (надзору) в сфере образования;
- освоение психологических основ экспертной деятельности; профессиональные компетентности эксперта;
- навыки проведения экспертизы в сфере деятельности по контролю (надзору) в сфере образования.

В 2016 году планируется проведение мероприятий по аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом образования Ивановской области к проведению мероприятий по контролю.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий осуществляется за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных Департаменту образования Ивановской области в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Размер субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий на 2015 год в бюджете Ивановской области утвержден в сумме 6960,8 тыс. руб. Фактически на исполнение переданных полномочий было израсходовано 6960,8 тыс. руб. (100% от выделенных средств).

Таблица № 1

Сведения о направлениях расходования средств субвенции на осуществление переданных полномочий в сфере образования в 2015 г.

Статьи расходов на осуществление переданных полномочий	Объем средств тыс. руб.	
	1 полугодие	2 полугодие
Оплата труда и начисления на оплату труда, прочие выплаты работникам	2216,3	2517,5
Командировочные расходы	54,0	0
Обучение на курсах повышения квалификации	65,0	0
Приобретение бланков	33,0	49,5
Коммунальные расходы	210,0	220,1
Прочие услуги и расходы, включая приобретение материальных ценностей	812,2	783,5
Итого по статьям расходов	3390,2	3570,6

В 2015 году Департаментом образования Ивановской области на исполнение переданных полномочий по государственному контролю (надзору) израсходовано 4473,0 тыс. руб., что составляет 64,3% от общего объема субвенции.

**Финансовое обеспечение
государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2015 год**

	1 полугодие		2 полугодие		Всего за год	
	Объем средств тыс. руб.	%	Объем средств тыс. руб.	%	Объем средств тыс. руб.	%
Государственный контроль (надзор) в сфере образования	2040,0	45,6	2433,0	54,4	4473,0	100

Использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить реализацию переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2015 году.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Департаментом образования Ивановской области установлена предельная штатная численность сотрудников, осуществляющих переданные полномочия за счет средств федерального бюджета, в количестве 12 человек.

Структура управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области состоит из двух отделов: отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования (6 человек) и отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов (4 человека).

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все государственные гражданские служащие Ивановской области, замещающие должности в управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), имеют высшее профессиональное образование, в том числе: высшее юридическое образование - 4 человека; высшее педагогическое образование – 2 человека; более 70 % государственных гражданских служащих имеют стаж государственной гражданской службы Российской Федерации более 10 лет.

Ежегодно проводятся мероприятия, направленные на повышение квалификации государственных гражданских служащих Ивановской области.

В 2015 году:

- заместитель начальника управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области принял участие в семинаре, проводимом Казначейством России для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам предоставления информации в ГАС «Управление», в том числе отчетов «Лицензирование», «1-Контроль»;

- 2 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в управлении контроля и надзора в сфере образования

Департамента образования Ивановской области, прошли повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Современные управленческие технологии и информационные системы в работе органов государственной власти» в объеме 72 учебных часов в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,

- должностные лица управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области принимали участие в различных семинарах, конференциях, круглых столах.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Департаментом образования Ивановской области за 2015 год проведено 208 проверок с целью осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе:

- в 1 полугодии – 98 проверок;
- во 2 полугодии – 110 проверок.

Средняя нагрузка на 1 работника, осуществляющего исполнение функций по государственному контролю (надзору), составляет 41,6 проверки.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» Департаментом образования Ивановской области для граждан, претендующих на получение аттестации эксперта либо переаттестации эксперта, привлекаемого Департаментом образования Ивановской области к проведению мероприятий по контролю, утверждены: заявление об аттестации, критерии аттестации, положение об аттестационной комиссии Департамента образования Ивановской области по проведению квалификационного экзамена, порядок проведения квалификационного экзамена, правила формирования и ведения реестра экспертов, перечень видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов.

Эксперты и представители экспертных организаций к процедурам государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2015 году не привлекались.

В 2016 году планируется проведение мероприятий по аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом образования Ивановской области к проведению мероприятий по контролю.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

Департаментом образования Ивановской области ежегодно обеспечивается сбор, анализ и систематизация информации об объектах контрольно-надзорной деятельности.

В 2015 году общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ивановской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа, составляло **963** юридических лица (в 2014 году – **937**).

Количество проверок, предусмотренных планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2015 год, утвержденным приказом Департамента образования Ивановской области от 21.10.2014 № 1564-о «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год», составляет 192 (в первом полугодии – 94, во втором полугодии - 98), количество осуществленных плановых проверок – 192 (в первом полугодии – 94, во втором полугодии - 98), что составляет 100% от запланированного (количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей из числа включенных в план проверок на отчетный период – 0).

Общее количество проверок, проведенных в 2015 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, – 201, из них:

количество плановых проверок – 192 (95,5%);

количество внеплановых проверок – 9 (5,5%), (в первом полугодии 2015 года - 4, во втором полугодии 2015 года – 5);

количество проверок, проведенных в первом полугодии 2015 года, – 98, во втором полугодии 2015 года – 110 (с учетом органов местного самоуправления).

Диаграмма № 1

**Соотношение плановых и внеплановых проверок
в 2015 году**

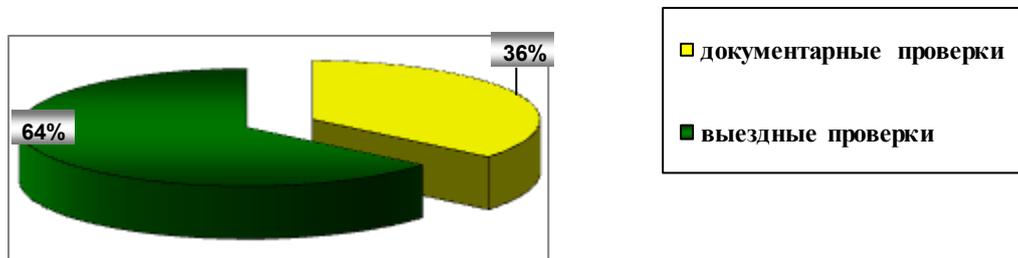


Количество документарных проверок – 75 (38%) (в первом полугодии 2015 года – 36, во втором полугодии 2015 года - 39). Общее количество выездных

проверок – 133 (62%) (в первом полугодии 2015 года – 58, во втором полугодии 2015 года - 75) (с учетом органов местного самоуправления).

Диаграмма № 2

Соотношение документарных и выездных проверок в 2015 году



Общее время проведения проверок в рабочих днях без учета органов местного самоуправления – 1215 (в первом полугодии 2015 года – 563, во втором полугодии 2015 года - 652).

Таблица № 3

Охват проверками объектов контроля и надзора

Типы и виды объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора, в отношении которых в 2015 году проведены проверки		% охвата за год
		1 полугодие	2 полугодие	
Общеобразовательные организации	306	28	23	16,7%
Дошкольные образовательные организации	374	44	73	31,3%
Образовательные организации дополнительного образования детей	124	12	6	14,5%
Профессиональные образовательные организации	42	8	2	4,2%
Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	8	0	0	0%
Организации дополнительного профессионального образования	22	1	0	4,5%
Иные юридические лица	86	1	1	1,2%
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность	1	0	0	
Итого	963	94**	105**	11,3%

**Примечание: количество проверенных объектов указано в соответствии с данными по форме №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора)», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».



В 2015 году Департаментом образования Ивановской области проводились проверки федерального государственного надзора в сфере образования, всего таких проверок было проведено 151 (в первом полугодии – 64, во втором полугодии - 87). Также было проведено 50 комплексных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования (в первом полугодии – 30, во втором полугодии - 20), которые включали в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования. Таким образом, общее количество проверок составляет 201, а количество контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемое в отношении одного объекта контроля и надзора, увеличивается до 251.

Таблица № 4

Количество контрольно-надзорных мероприятий

Типы и виды объектов контроля и надзора	Федеральный государственный надзор в сфере образования		Государственный контроль (надзор) в сфере образования (включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования)		Итого
	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие	
	Общеобразовательные организации	6	5	42	
Дошкольные образовательные организации	44	73	0	0	117

Образовательные организации дополнительного образования детей	12	6	0	0	18
Профессиональные образовательные организации	0	2	16	0	18
Организации дополнительного профессионального образования	1	0	0	0	1
Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0	0	0	0	0
Иные юридические лица	1	1	0	0	2
Итого	64	87	58	42	251

В результате проведения 199 проверок были выявлены нарушения законодательства об образовании, что составляет 95,7 % от общего числа проведенных проверок (с учетом органов местного самоуправления).

Количество выявленных в ходе проверок нарушений – 1434. Среднее количество нарушений, выявляемых в ходе 1 проверки, составляет 7 нарушений (с учетом органов местного самоуправления).

Таблица № 5

Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок образовательных организаций в 2015 году по сравнению с 2014 годом, по видам нарушений (в % от общего количества выявленных нарушений)

№ п/п	Виды нарушений законодательства об образовании	2014 год (%)	2015 год (%)
1	Осуществление образовательной деятельности без лицензии	0,3	0,1
2	Нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности	4,3	1,0
3	Несоответствие содержания уставов образовательных организаций законодательству об образовании	3	6,9
4	Нарушение обязательных требований законодательства об образовании, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций	52,8	41,7
5	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию	3,6	7,2
6	Нарушение прав и свобод обучающихся и воспитанников в части привлечения без согласия обучающихся, воспитанников, родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой	0,1	0
7	Нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому	0,5	0
8	Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам	13	4,3
9	Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса	0,1	0
10	Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учёта документов об образовании	4	4,9
11	Нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса	0,3	0,1
12	Отсутствие на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, предусмотренной законодательством об образовании	8,4	19,8
13	Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	0,7	0,5
14	Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений	0,1	0,4
15	Неисполнение полномочий, отнесённых к компетенции образовательной	6,8	0,5

№ п/п	Виды нарушений законодательства об образовании	2014 год (%)	2015 год (%)
	организации		
16	Нарушение прав обучающихся при выборе форм получения образования	0	0
17	Нарушения, связанные с принуждением обучающихся и воспитанников к вступлению в общественные, общественно-политические организации (объединения), движения и партии, а также принудительное привлечение их к деятельности этих организаций и участию в агитационных кампаниях и политических акциях	0	0
18	Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях	0	0
19	Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня	0	0
20	Нарушение порядка отчисления из образовательной организации	0	0,1
21	Несоблюдение процедуры отчисления из образовательной организации обучающихся, достигших 15-летнего возраста	0	0
22	Умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере образования олимпиад школьников	0	0
23	Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации	0	0,6
24	Нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций	0	0
25	Выдача образовательными организациями, не имеющими государственной аккредитации, документов об образовании и (или) квалификации	0	0
26	Выдача образовательными организациями, имеющими государственную аккредитацию, документов об уровне образования и (или) квалификации по образовательным программам, не прошедшим государственной аккредитации	0	0
27	Незаконный отказ в выдаче документов об уровне образования и (или) квалификации	0	0
28	Нарушение прав работников образовательных организаций на участие в управлении образовательной организацией	0	0
29	Нарушение прав работников образовательных организаций на свободу выбора и использование методик обучения и воспитания, учебных пособий и материалов, учебников в соответствии с образовательной программой	0	0
30	Нарушение прав работников образовательных организаций при проведении аттестации	0	0
31	Нарушение порядка реорганизации муниципальной образовательной организации	0	0,1
32	Нарушение порядка ликвидации муниципальной образовательной организации	0	0
33	Нарушение порядка утверждения уставов муниципальных образовательных организаций	0	0
34	Неисполнение полномочий по учету детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы	0	0
35	Неисполнение полномочий по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования	0	0
36	Превышение полномочий	0	0,5
37	Иные нарушения, в том числе:	0	12,3
	Невыполнение функций, отнесенных к компетенции образовательной организации	0	4,3
	Превышение компетенций образовательной организацией	0	7,9
	Несоблюдение педагогическими работниками обязанностей, предусмотренных законодательством об образовании	0	0,1

Анализ нарушений законодательства об образовании образовательными организациями в 2015 году показывает, что наибольшую долю – 41,7 % занимают нарушения обязательных требований законодательства об образовании, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательной организации. Увеличение доли данных нарушений в 2015 году по сравнению с 2014 годом связано с принятием в 2014-2015 годах на федеральном уровне значительного количества нормативных правовых актов в сфере образования и внесением изменений в уже принятые.

На втором месте по числу нарушений – 19,8% занимают нарушения, связанные с отсутствием на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, предусмотренной законодательством об образовании. Превышение компетенций образовательной организацией – 7,9%. Наименьшую долю – 0,07% составляют нарушения, связанные с нарушением порядка отчисления из образовательной организации, несоблюдением педагогическими работниками обязанностей, предусмотренных законодательством об образовании, нарушением порядка реорганизации муниципальной образовательной организации.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Эксперты и экспертные организации в 2015 году к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

За отчетный 2015 год случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения по вине указанных лиц чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений Департаментом образования Ивановской области в 2015 году осуществлены следующие действия.

1. Выданы предписания об устранении нарушений обязательных требований с установлением сроков их исполнения: I полугодие – 86, II полугодие – 109, всего – 195, из них 54 предписания выдано общеобразовательным организациям, 112 предписаний – дошкольным образовательным организациям, 18 предписаний – образовательным организациям дополнительного образования детей, 8 предписаний – профессиональным образовательным организациям, 1 предписание – организации дополнительного профессионального образования, 2 предписания – иным юридическим лицам.

2. Составлены протоколы об административных правонарушениях

Таблица № 6

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях	2015 год	
	I полугодие	II полугодие
Статья 19.20 часть 1 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	0	4
Статья 19.20 часть 2 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	11	6
Статья 19.20 часть 3 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	0	5
Статья 19.5 часть 1 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений законодательства	1	2
Статья 19.30 часть 1 Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	0	1
Статья 19.30 часть 5 Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию	2	2
Статья 5.57 часть 2 Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	0	4
Итого	14	24

3. Наложены административные наказания

Таблица № 7

Виды наказаний	2015		
	I полугодие	II полугодие	Всего
Предупреждение	9	8	17
Административный штраф	2	6	8

4. Общая сумма уплаченных административных штрафов – 160 000 рублей, в том числе должностными лицами – 30 000 рублей, юридическими лицами – 130 000 рублей.

5. Издано 3 приказа о запрете приема в образовательную организацию.

6. Направлена информация учредителям о выявленных нарушениях:

I полугодие – 86, II полугодие – 108, всего – 194.

7. К дисциплинарной ответственности за нарушения, выявленные в результате проведенных проверок, привлечены в I полугодии 22 должностных лица, во II полугодии 23 должностных лица, всего в 2015 году – 45 должностных лиц.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

1. Проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов, консультаций с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

Таблица № 8

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения	Участники
1	Коллегия отдела образования администрации Комсомольского муниципального района по вопросу соблюдения законодательства об образовании в деятельности образовательных организаций	Февраль, 2015	Руководители образовательных организаций Комсомольского муниципального района, сотрудники отдела образования администрации Комсомольского муниципального района
2	Совещание с руководителями образовательных организаций дополнительного образования по вопросу типичных нарушений законодательства об образовании в деятельности учреждений дополнительного образования	Февраль, 2015	Руководители образовательных организаций дополнительного образования, специалисты муниципальных органов управления образованием
3	Совещание при прокуратуре Ивановской области по вопросам выполнения задания Генеральной прокуратуры Российской Федерации об организации проверок соблюдения законодательства в общеобразовательных учреждениях	Февраль, 2015	Представители органов государственного контроля
4	Совещание с руководителями образовательных организаций общего образования по вопросу типичных нарушений законодательства об образовании в деятельности общеобразовательных организаций Ивановской области	Февраль, 2015	Руководители образовательных организаций общего образования
5	Августовская педагогическая конференция педагогических работников Комсомольского муниципального района по вопросу типичных нарушений законодательства об образовании в деятельности образовательных организаций	Август, 2015	Руководители образовательных организаций Комсомольского муниципального района, сотрудники отдела образования администрации Комсомольского муниципального района
6	Совещание с руководителями образовательных организаций общего образования по вопросу внедрения историко-культурного стандарта при	Октябрь, 2015	Руководители образовательных организаций общего образования

	преподавании истории		
7	Совещание с руководителями образовательных организаций общего образования по вопросу проведения итогового сочинения (изложения) выпускников 2016 года	Ноябрь, 2015	Руководители образовательных организаций общего образования
8	Межрегиональное совещание с руководителями образовательных организаций общего образования по вопросу соблюдения законодательства об образовании в деятельности образовательных организаций	Октябрь, декабрь, 2015	Руководители образовательных организаций общего образования Ивановской области и соседних регионов
9	Консультации для руководителей образовательных организаций по вопросам исполнения законодательства об образовании, подготовки и оформления отчета об исполнении предписания, полученного по результатам проведенных проверок	В течение года	

2. Размещение на сайте Департамента образования Ивановской области материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов

Таблица № 9

№ п/п	Название мероприятия	Дата
1	Информация об исполнении Департаментом образования Ивановской области государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования за первое полугодие 2015 года	Июль, 2015
2	Информация об исполнении Департаментом образования Ивановской области государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования за 2015 год	Декабрь, 2015
3	Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2014 год	Февраль, 2015
4	Информационное письмо о подготовке, оформлении и направлении отчета об исполнении предписания об устранении нарушений законодательства в сфере образования	Октябрь, 2015
5	Информация о результатах проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления за 2015 год	Декабрь, 2015

3. Издание сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных организаций

Таблица № 10

№ п/п	Название мероприятия	Дата
1	Доклад начальника Департамента образования Ивановской области на итоговой коллегии Департамента образования Ивановской области	Февраль, 2015
2	Публичный доклад Департамента образования Ивановской области за 2014-2015 учебный год	Август, 2015

4. Проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия

Таблица № 11

№ п/п	Название мероприятия	Срок проведения
1	Интервью для регионального телеканала по вопросам контроля и надзора в сфере образования	Февраль, 2015
2	«Горячая линия» по вопросам, связанным с началом 2015-2016 учебного года	Сентябрь, 2015

3	«Горячая линия» по вопросам использования светоотражающих приспособлений, обеспечения безопасной перевозки несовершеннолетних на личном транспорте, а также состояния улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций, в том числе состояние дорожного покрытия и разметки проезжей части, светофоров, пешеходных дорожек, освещения, пешеходных переходов и искусственных неровностей, дорожных знаков в необходимых местах	Сентябрь, 2015
4	Всероссийский единый день приема граждан	Декабрь, 2015

5. Проведение мониторингов

Таблица № 12

№ п/п	Название мероприятия	Срок проведения
1	Реестр исполнения предписаний	постоянно
2	Реестр проведения проверок	постоянно

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) используются показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Таблица № 13

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год ³	

¹ Расчет отклонения значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2015 года и 2014 года (отклонение = 2015 г – 2014 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2015 год / 2014 год * 100 - 100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2014 год.

1	2	3	4	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100%	100%	100%	0%
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0%	0%	0%	0%
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0%	0%	0%	0%
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0%	0%	0%	0%
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	9,8%	20,7%	14,6%	6,1%
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	1	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	4,3%	4,5%	2,9%	1,6%
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20»(графа5)*100	0%	2,4%	7,7%	-5,3%
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0%	0%	0%	0%
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0%	0%	0%	0%
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	37,2%	40,8%	14,6%	26,2%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	22,9%	24,4%	65%	-40,6%
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	50%	70%	92,3%	-22,3%
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0%	0%	0%	0%
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0%	0%	0%	0%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	проверенных лиц)					
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23» / «20» * 100	1,7%	2,4%	3,8%	-1,4%
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38» * 100	100%	93,8%	100%	-6,2%
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	10	20	36,3	-44,9%
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	10	15	-33,3%
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	10	26	43,3	-40%
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» * 100	0%	1,2%	0%	1,2%

**Перечень причин отклонений значений показателей 2015 года от 2014 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	11	Увеличение доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, с 14, 6% в 2014 году до 40,8% в 2015 году связано с тем, что в 2015 году было больше выявлено составов административных правонарушений, по которым виновных лиц привлечь к ответственности не представилось возможным ввиду истечения сроков давности привлечения к административной ответственности, установленных частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
2	12	Снижение доли проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, с 65% в 2014 году до 24,4% в 2015 году связано с тем, что в 2015 году было больше выявлено составов административных правонарушений в сфере образования с истекшим сроком давности привлечения к административной ответственности, установленным частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
3	13	Снижение доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, с 92,3% в 2014 году до 70% в 2015 году, связано со сложившейся в регионе судебной практикой освобождения от административной ответственности за правонарушения в сфере образования виновных лиц по малозначительности. Кроме того, следует учесть тот факт, что данные о количестве проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, представлены без учета административных дел, находящихся в стадии судебного производства.
4	19	Снижение среднего размера наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, в 2015 году связано с меньшим размером сумм наложенных административных штрафов на должностных лиц и юридических лиц по сравнению с 2014 годом.

Анализ значений показателей эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2015 год показал следующее:

1. план проведения плановых проверок выполнен в полном объеме;
2. на 6,1% по сравнению с 2014 годом увеличилась доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Департаментом образования Ивановской области были проведены проверки, от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору);
3. более чем на 10% увеличилась доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения;
4. более чем на 10% уменьшились:
 - доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, по итогам которых были выявлены правонарушения;
 - доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях;

средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: на должностных лиц, на юридических лиц;

5. сохранилась тенденция отсутствия:

заявлений, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано;

проверок, результаты которых признаны недействительными;

проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Департамента образования Ивановской области, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания;

внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда и (или) ликвидации последствий таких нарушений;

нарушений обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу или явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2015 году сотрудниками Департамента образования Ивановской области проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа с целью повышения уровня соблюдения законодательства в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению проверенными организациями выданных Департаментом образования Ивановской области предписаний в 2015 году принимались следующие меры:

проведение совещаний, в том числе селекторных, с руководителями, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями образовательных организаций по вопросам исполнения выданных предписаний, по обзору изменений законодательства

Российской Федерации в сфере образования, процедурам проведения проверок, анализу типичных нарушений, выявленных по результатам проведенных проверок; направление информационных писем учредителям проверенных организаций о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными организациями выданных предписаний принятия необходимых управленческих решений.

Подобные мероприятия будут продолжены и в 2016 году.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В результате осуществления Департаментом образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2015 году план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2015 год выполнен на 100%, количество проверенных объектов составило 201, что превышает уровень 2014 года (137 объектов). В отношении 50 объектов проведены комплексные проверки государственного контроля (надзора) в сфере образования, включающие в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2015 году, как и в 2013-2014 годах, осуществлялся Департаментом образования Ивановской области без нарушений требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и административных регламентов исполнения государственных функций. Мероприятия по контролю, проведенные Департаментом образования Ивановской области, а также принятые предупредительные меры способствовали приведению деятельности образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствие с действующим законодательством.

Обеспечен контроль за своевременным исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, выданных по результатам проверок, а также механизм взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, учредителями образовательных организаций с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Подтверждается эффективность работы, осуществляемой Департаментом образования Ивановской области в целях предупреждения ряда типичных нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования.

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования в 2016 году Департаментом образования Ивановской области планируется проводить

совещания с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации; осуществлять консультационную работу, в том числе посредством размещения актуальной информации на официальном сайте Департамента образования Ивановской области, продолжить практику информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях.

Необходимо продолжить проведение системных мероприятий по принятию мер ограничительного и предупредительного характера, направленных на профилактику нарушений в деятельности образовательных организаций и органов управления образованием, совершенствованию процедур мониторинговых и диагностических обследований с использованием электронных средств массовой информации, активизировать работу по привлечению к проведению мероприятий по контролю экспертов и экспертных организаций.

Показателями эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере образования в Ивановской области в 2016 году будут являться:

выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2016 год;

отсутствие проверок, проведенных с нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными; соблюдение установленных сроков и процедур, установленных административными регламентами исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования

Ряд проблем несовершенства законодательства в сфере образования, отраженных в Докладах об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Ивановской области и об эффективности такого контроля в 2013, 2014 годах (далее - Доклады 2013, 2014 года), не нашли своего решения и в течение 2015 года.

В Докладах 2013, 2014 года отмечалось, что Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регулирующий осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не регламентирует деятельность контролирующих органов при получении возражений от юридических лиц на акт и (или) предписание.

К недостаткам нормативного правового регулирования вопросов производства по делам об административных правонарушениях следует отнести следующее.

В ряде случаев привлечение виновных лиц к административной ответственности по статьям 5.57, 19.30, 19.4, 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является невозможным по причине установления в законодательстве малого срока давности привлечения к административной ответственности по данным статьям (три месяца). Особенно это становится актуальным при выявлении составов административных правонарушений по результатам плановых проверок, поскольку зачастую на момент оформления результатов плановой проверки установленный трёхмесячный срок давности является истекшим, что исключает возможность привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Представляется необходимым внесение соответствующих изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на увеличение сроков давности за совершение административных правонарушений, посягающих на общественные отношения, урегулированные законодательством Российской Федерации в сфере образования (статьи 5.57 и 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Кроме того, значительное влияние на качество исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования по-прежнему оказывает отсутствие утверждённых административных регламентов исполнения государственных функций, принятых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Организовать на федеральном уровне проведение курсов повышения квалификации, обучающих семинаров по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования для специалистов органов государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации в сфере образования, осуществляющих переданные полномочия.

Создать единый федеральный банк контрольно-измерительных материалов для осуществления контроля качества подготовки обучающихся на всех уровнях образования.

Разработать типовые программы подготовки аттестованных экспертов в сфере образования с целью организации на местах соответствующего обучения.

**Начальник Департамента
образования Ивановской области**



О.Г. Антонова