

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД о лицензировании образовательной деятельности в 2019 году

Иваново, 2020 г.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Департамент образования Ивановской области постановлением Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области» Департамент образования Ивановской области осуществляет переданное органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). В рамках переданного полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности Департамент образования Ивановской области исполняет государственную функцию по контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Департаментом образования Ивановской области в процессе осуществления лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области, систематически проводится анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ивановской области, регламентирующих порядок предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также порядок организации и осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензии и лицензиатов при осуществлении образовательной деятельности.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Департамента образования Ивановской области и его должностных лиц по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2);
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 354 «Об утверждении Перечня профессий начального профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 355 «Об утверждении Перечня специальностей среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.12.2009 № 740 «Об установлении соответствия профессий начального профессионального образования, Перечень которых утвержден Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 354, профессиям начального профессионального образования, Перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.1999 № 1362»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – общеобразовательным программам дошкольного образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.06.2014 № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих»;

- указ Губернатора Ивановской области от 14.02.2006 № 14-уг «О структуре Департамента образования Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской

области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования»;

- постановление Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области»;

- приказ Департамента образования Ивановской области от 13.05.2015 № 836-о «Об утверждении форм заявлений и документов, используемых Департаментом образования Ивановской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

- приказ Департамента образования Ивановской области от 13.05.2015 № 837-о «Об утверждении форм документов, используемых Департаментом образования Ивановской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

- приказ Департамента образования Ивановской области от 13.04.2018 № 633-о «Об аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом образования Ивановской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Департамента образования Ивановской области от 29.10.2018 № 1587-о «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год»;

- приказ Департамента образования Ивановской области от 21.01.2019 № 67-о «Об утверждении Положения об управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области и положений об его отделах»;

- приказ Департамента образования Ивановской области от 21.02.2019 № 233-о «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2019 год»;

- приказ Департамента образования Ивановской области от 04.09.2019 № 1116-о «Об утверждении Перечня должностных лиц Департамента образования Ивановской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Информационная доступность указанных нормативных правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, в том числе на официальном сайте Департамента образования Ивановской области (www.iv-edu.ru), размещения в справочно-информационных правовых системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», размещения текстов основных нормативных правовых актов на информационных стендах Департамента образования Ивановской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Таким образом, нормативные правовые акты доступны для юридических лиц и граждан.

Проведенный анализ нормативных правовых актов Российской Федерации и Ивановской области, регламентирующих деятельность Департамента образования Ивановской области и его должностных лиц по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, показал, что указанные нормативные правовые акты в целом отвечают требованиям полноты и объективности, обеспечивают возможность их исполнения и контроля.

Вместе с тем, реализация норм законодательства Российской Федерации и подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации выявила ряд проблемных вопросов, в настоящее время оставшихся неурегулированными или содержащими правовые коллизионные нормы, что влечет неопределенность при организации процедуры лицензирования образовательной деятельности как для лицензирующего органа, так и для соискателей лицензии (лицензиатов) и отрицательно сказывается на правоприменительной практике.

Предложения Департамента образования Ивановской области по совершенствованию нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности представлены в разделе 5 настоящего доклада.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 08.02.2006 № 10-рп «О переименовании управления образования Ивановской области» управление образования Ивановской области переименовано в Департамент образования Ивановской области. Распоряжением Правительства Ивановской области от 01.11.2011 № 304-рп «Об утверждении перечня центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области, территориальных органов центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области» Департамент образования Ивановской области отнесен к центральным исполнительным органам государственной власти Ивановской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» и Положением о Департаменте образования Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области», Департамент образования Ивановской области осуществляет полномочие по лицензированию

образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций.

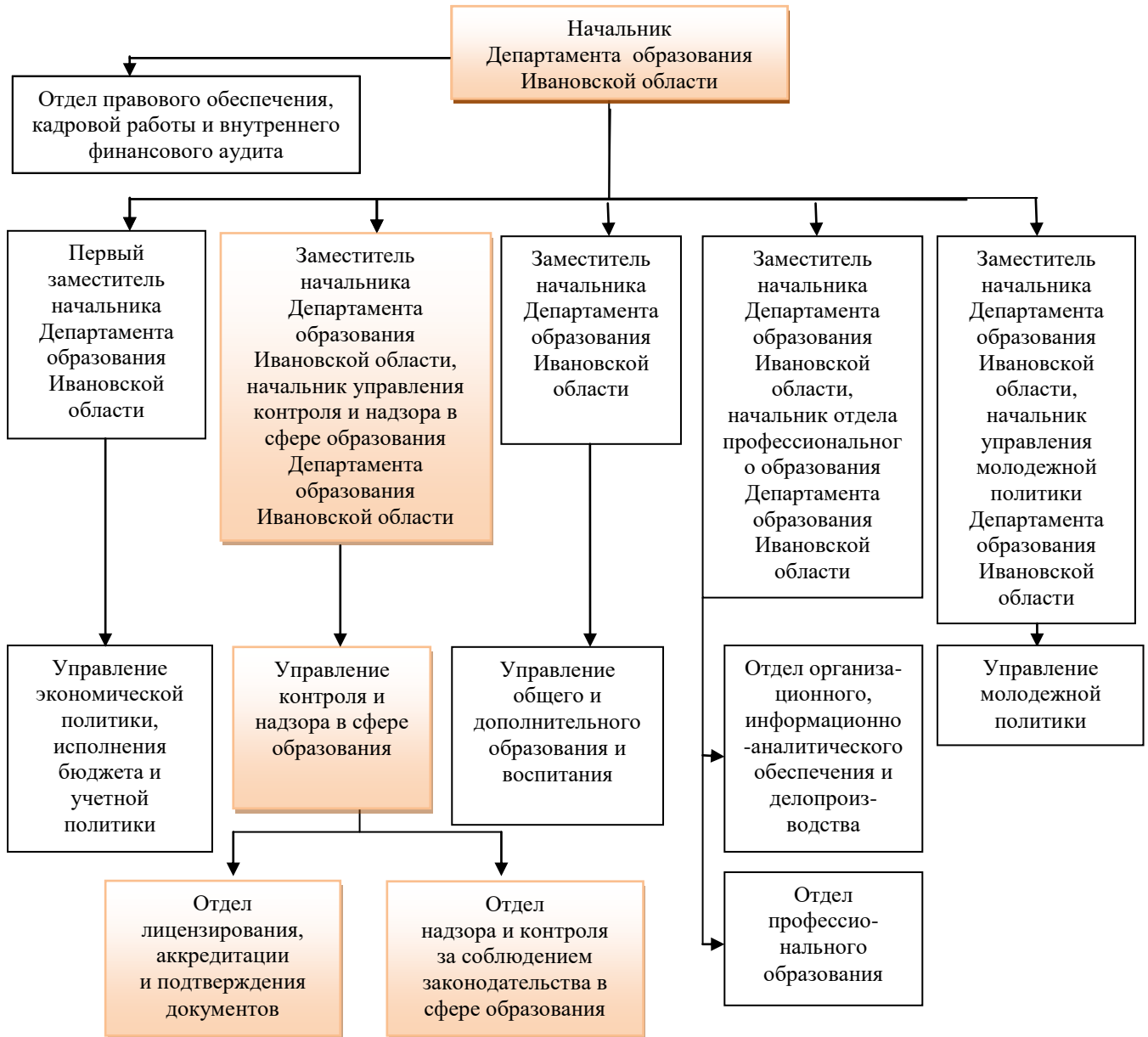
Указом Губернатора Ивановской области от 14.02.2006 № 14-уг «О структуре Департамента образования Ивановской области» утверждена структура Департамента образования Ивановской области (рисунок 1), согласованная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в установленном порядке.

Возглавляет Департамент образования Ивановской области начальник Департамента образования Ивановской области, назначенный на должность Губернатором Ивановской области. В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции на момент согласования) кандидатура руководителя уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, согласована с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Установленная предельная численность государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в Департаменте образования Ивановской области, составляет 57 единиц, из них 9 единиц за счет субвенции из федерального бюджета, выделяемой для реализации переданных государственных полномочий.

Непосредственное осуществление полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отнесено к компетенции управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Структура Департамента образования Ивановской области



Возглавляет управление контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области заместитель начальника Департамента образования Ивановской области, начальник управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, назначаемый на должность Губернатором Ивановской области.

Полномочие по лицензированию образовательной деятельности осуществляет отдел лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Реализация государственной функции по лицензионному контролю за образовательной деятельностью в отношении лицензиатов обеспечивается специалистами отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов

управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Деятельность указанного отдела определена в положении об отделе.

Непосредственное осуществление лицензирования образовательной деятельности отнесено к должностным обязанностям 3 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, выделенных в схеме распределения компетенции при осуществлении полномочия по лицензированию образовательной деятельности (рисунок 2).

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Лицензирование образовательной деятельности в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится к перечню полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Департаментом образования Ивановской области в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций.

В соответствии со статьями 91 и 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в рамках лицензирования и лицензионного контроля Департамент образования Ивановской области осуществляет:

- лицензирование образовательной деятельности;
- деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении ими образовательной деятельности посредством организации и проведения проверок лицензиатов, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений лицензионных требований.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется отделом лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244

Схема распределения компетенции при осуществлении полномочия по лицензированию образовательной деятельности



«Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности».

При лицензировании образовательной деятельности осуществляются следующие действия:

- прием и регистрация заявлений о предоставлении лицензии (временной лицензии), о переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о предоставлении дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии и прилагаемых к нему документов или заявления о предоставлении копии лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о прекращении осуществления образовательной деятельности;

- рассмотрение заявлений о предоставлении лицензии (временной лицензии), о переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о предоставлении дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии и прилагаемых к нему документов или заявления о предоставлении копии лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о прекращении осуществления образовательной деятельности, проверка полноты, соответствия и достоверности содержащихся в них сведений требованиям законодательства;

- проведение внеплановых проверок (документарных и выездных) соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям в соответствии с законодательством;

- составление протоколов об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (при осуществлении лицензионного контроля);

- подготовка проектов правовых актов Ивановской области по вопросам лицензирования образовательной деятельности и осуществления лицензионного контроля;

- принятие решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии, о переоформлении лицензии, о предоставлении временной лицензии, о выдаче дубликата лицензии, о выдаче копии лицензии, о прекращении действия лицензии;

- принятие решения о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в установленных законодательством случаях;

- вручение соискателю лицензии (лицензиату) лицензии (копии лицензии) или направление соискателю лицензии (лицензиату) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

- формирование, ведение, учет и хранение дел по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- формирование и ведение реестра лицензий, а также предоставление в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки данных для формирования сводного реестра лицензий, выданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- предоставление сведений из реестра лицензий, выданных Департаментом образования Ивановской области;
- внесение сведений в федеральные информационные системы, в том числе в государственную автоматизированную информационную систему «Управление», ИС АКНДПП;
- осуществление учета, хранения и заполнения бланков лицензии, временной лицензии и приложений к ним;
- ведение мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- подготовка ежегодного доклада о лицензировании образовательной деятельности по установленным законодательством Российской Федерации требованиям;
- предоставление информации по вопросам лицензирования образовательной деятельности, в том числе посредством размещения на информационных стендах Департамента образования Ивановской области;
- проведение совещаний, семинаров с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Департаментом образования Ивановской области по заявлениям образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, а также индивидуальных предпринимателей (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно).

Заявление и прилагаемые к нему документы представляются соискателем лицензии (лицензиатом) на бумажном носителе непосредственно в Департамент образования Ивановской области либо в электронной форме через информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее – ИС АКНДПП).

Информация о рассмотренных в 2019 году Департаментом образования Ивановской области заявлениях соискателей лицензий о предоставлении лицензии и лицензиатов о переоформлении лицензии, о предоставлении временной лицензии, о прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата или копии лицензии представлены в таблице 1.

Таблица 1

| Наименование заявления | Количество рассмотренных заявлений | | В том числе | |
|------------------------|------------------------------------|--|--|---|
| | Всего | В том числе поданных в электронной форме | Принято решение о предоставлении (переоформлении, прекращении) лицензии (временной лицензии), выдаче | Принято решение об отказе в предоставлении (переоформлении, прекращении) лицензии (временной) |
| | | | | |

| | | | дубликата (копии) | лицензии), в выдаче дубликата (копии) |
|---|------------|-----------|-------------------|---|
| Заявление о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности | 16 | 0 | 16 | 0 |
| Заявление о выдаче временной лицензии на осуществление образовательной деятельности | 1 | 0 | 1 | 0 |
| Заявление о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности | 76 | 10 | 76 | 0 |
| Заявление о прекращении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности | 13 | 0 | 13 | 0 |
| Заявление о выдаче дубликата лицензии на осуществление образовательной деятельности | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Заявление о выдаче копии лицензии на осуществление образовательной деятельности | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО: | 106 | 10 | 106 | 0 |

Количество выданных лицензий (временных лицензий) на осуществление образовательной деятельности в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведено в диаграмме 1.

Департаментом образования Ивановской области переоформлено 76 лицензий на осуществление образовательной деятельности по основаниям, указанным в диаграмме 2.

Количество переоформленных лицензий на осуществление образовательной деятельности в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведено в таблице 2.

Таблица 2

| Организация, осуществляющая образовательную деятельность | Количество переоформленных лицензий |
|---|---|
| Образовательные организации: | 66 |
| Дошкольные образовательные организации | 19 |
| Общеобразовательные организации | 12 |
| Профессиональные образовательные организации | 16 |
| Организации дополнительного образования | 14 |
| Организации дополнительного профессионального образования | 5 |
| Организации, осуществляющие обучение: | 9 |
| Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 0 |
| Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и(или) отдых; организации, осуществляющие социальное обслуживание | 1 |
| Научные организации | 0 |
| Иные юридические лица | 8 |
| Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность: | 1 |
| Дошкольного образования | 1 |
| Начального общего, основного общего или среднего общего образования | 0 |
| Дополнительные общеобразовательные программы | 0 |
| Профессионального обучения | 0 |
| ИТОГО: | 76 |

С февраля 2019 года реализована возможность подачи организациями, осуществляющими образовательную деятельность, заявлений в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме посредством сервисов ИС АКНДПП.



Диаграмма 2

Количество и основания переоформления лицензии



За истекший период 2019 года в электронной форме подано 10 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, что составляет 9,43 % от общего количества поданных заявлений в рамках предоставления указанной государственной услуги.

В рамках лицензирования образовательной деятельности также осуществляется лицензионный контроль за образовательной деятельностью в отношении лицензиатов посредством проведения плановых проверок.

Лицензионный контроль за образовательной деятельностью осуществляется посредством:

- проведения проверок, обработки их результатов в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью» и с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

- формирования ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и предложений по внесению изменений в утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством.

В рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году принимались предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений лицензионных требований посредством:

- подготовки обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и их выдачи по результатам проведения мероприятий по лицензионному контролю в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации;

- составления должностными лицами, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях согласно приказу Департамента образования Ивановской области, протоколов об административных правонарушениях;

- направления материалов дела в суд, представительства интересов Департамента образования Ивановской области в судах при рассмотрении дел об административных правонарушениях, включая участие в подготовке отзывов, возражений на исковые заявления граждан и организаций и совершение иных процессуальных действий;

- контроля за исполнением выданных Департаментом образования Ивановской области предписаний, в том числе путем проведения внеплановых выездных (документарных) проверок по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, в порядке, установленном законодательством

Российской Федерации, и посредством рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, представленных организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

- проведения анализа данных мониторинга в системе образования, предусмотренного статьей 97 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», с целью выявления нарушений лицензионных требований;

- выдачи предостережений о недопущении нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

- внесения сведений в федеральные информационные системы.

Исполнение Департаментом образования Ивановской области государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью реализуется в соответствии с Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197, которым определены:

- права и обязанности должностных лиц управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, экспертов и представителей экспертных организаций, привлеченных к проведению проверки, при осуществлении государственной функции;

- права и обязанности лицензиатов, в отношении которых осуществляются проверки;

- требования к порядку исполнения государственной функции, в том числе к порядку информирования об исполнении государственной функции, сроку исполнения государственной функции;

- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения;

- организация планирования мероприятий по исполнению государственной функции, в том числе порядок разработки ежегодных планов проведения плановых проверок;

- организация подготовки к проведению мероприятий по исполнению государственной функции, порядок проведения проверки, обработки ее результатов;

- порядок принятия мер в отношении фактов нарушений обязательных требований, выявленных при проведении проверки;

- порядок осуществления контроля за исполнением предписания, включая принятие мер в связи с неисполнением предписания (при направлении предписания);

- принятие мер по факту невыполнения в срок предписания, выданного Департаментом образования Ивановской области лицензиату;

- порядок и формы контроля за исполнением государственной функции;

- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Департамента образования Ивановской области, а также должностных лиц управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области;

- блок-схема исполнения государственной функции.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В соответствии с пунктом 22 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», при проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах, проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям лицензирующий орган запрашивает необходимую для предоставления государственных услуг в области лицензирования информацию (сведения), находящуюся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В целях исполнения требований законодательства при лицензировании образовательной деятельности Департамент образования Ивановской области осуществляет взаимодействие со следующими органами:

а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

б) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в) Министерство внутренних дел Российской Федерации;

г) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;

д) Федеральная налоговая служба;

е) Федеральное казначейство;

ж) иные лицензирующие органы.

Перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов и сведений представлен в таблице 3.

| № п/п | Наименование органа исполнительной власти | Запрашиваемый документ (сведения) |
|-------|--|---|
| 1. | Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека | Сведения из санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности |
| 2. | Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий | Заключение о соответствии (несоответствии) объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если соискателем лицензии (лицензиатом) является образовательная организация) |
| 3. | Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии | Сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о принадлежащем соискателю лицензии (лицензиату) на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта) в каждом из мест осуществления образовательной деятельности |
| 4. | Федеральная налоговая служба | Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в отношении соискателей лицензии (лицензиатов) |
| 5. | Федеральное казначейство | Сведения об уплате государственной пошлины соискателем лицензии (лицензиатом) |
| 6. | Министерство внутренних дел Российской Федерации | Сведения о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, о нахождении в розыске |
| 7. | Иные лицензирующие органы | Сведения о предоставлении лицензии и переоформлении лицензии этими лицензирующими органами |

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», в целях обеспечения межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций в Ивановской области создана и функционирует Региональная информационная система межведомственного электронного взаимодействия Ивановской области (далее – РСМЭВ).

РСМЭВ предназначена для обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме в целях представления и получения документов (сведений), необходимых для оказания (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций) участников межведомственного электронного взаимодействия в Ивановской области.

Участниками РСМЭВ являются исполнительные органы государственной власти Ивановской области, их территориальные органы (при наличии), органы местного самоуправления Ивановской области и организации, расположенные на территории Ивановской области, в том числе государственные и муниципальные учреждения, в которых размещается государственное задание (заказ или муниципальное задание (заказ)), участвующие в предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также органы и организации, располагающие

информацией, необходимой для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций, осуществляющие межведомственный информационный обмен посредством РСМЭВ.

Основными функциями РСМЭВ являются:

а) обеспечение обмена электронными сообщениями между информационными системами участников РСМЭВ, подключенных к РСМЭВ, при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций.

б) обеспечение передачи запросов, иных документов и сведений, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций и поданных заявителями через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), в подключенные к РСМЭВ информационные системы участников РСМЭВ, обязанных предоставлять запрашиваемые государственные (муниципальные) услуги.

в) обеспечение передачи в СМЭВ и на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) запросов, иных документов и сведений, обработанных в информационных системах участников РСМЭВ, а также информации о ходе выполнения запросов о предоставлении государственных или муниципальных услуг и результатах их предоставления.

Межведомственное электронное взаимодействие Департаментом образования Ивановской области осуществляется посредством использования сервисов информационной системы «Система исполнения услуг и межведомственного взаимодействия», созданной в Ивановской области с целью получения сведений от федеральных органов исполнительной власти. Указанная информационная система подключена к РСМЭВ.

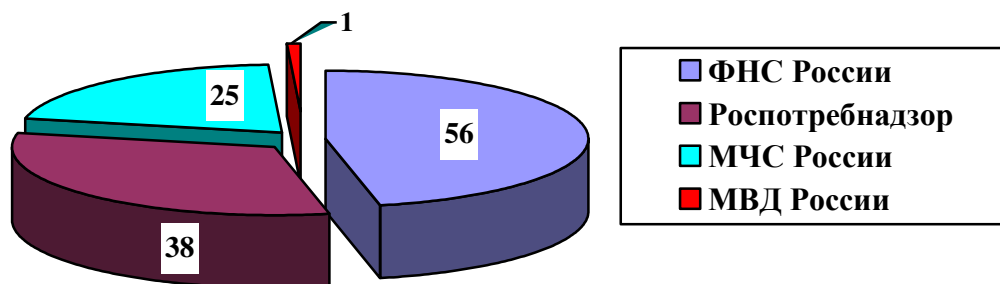
В 2019 году Департаментом образования Ивановской области было направлено 120 запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Средний срок получения ответа на межведомственный запрос составил 1 рабочий день.

Распределение межведомственных запросов, направленных Департаментом образования Ивановской области в 2019 году различным федеральным органам исполнительной власти, представлено в диаграмме 3.

Диаграмма 3

Соотношение междомственных запросов в 2019 году



г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов» установлена возможность предоставления государственной услуги по лицензированию в электронной форме.

С февраля 2019 года Департаментом образования Ивановской области реализована возможность подачи организациями, осуществляющими образовательную деятельность, заявлений в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме посредством сервисов ИС АКНДПП.

В 2019 году в электронной форме подано 10 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, что составляет 9,43 % от общего количества поданных заявлений в рамках предоставления указанной государственной услуги.

Организациям, осуществляющим образовательную деятельность, рекомендовано рассматривать подачу заявлений в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме в качестве приоритетного способа взаимодействия с лицензирующим органом.

Департаментом образования Ивановской области разработана подробная инструкция по подаче заявлений на лицензирование образовательной деятельности в электронной форме с размещением ее на официальном сайте Департамента образования Ивановской области.

В дальнейшем работа по увеличению количества заявлений, поданных в электронной форме, будет продолжена в качестве приоритетного направления взаимодействия лицензирующего органа с соискателями лицензии и лицензиатами.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Департамент образования Ивановской области осуществляет лицензионный контроль.

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, Департаментом образования Ивановской области проводятся внеплановые документарные и внеплановые выездные проверки без согласования с органами прокуратуры. В отношении лицензиата Департаментом

образования Ивановской области проводятся внеплановые документарные проверки, плановые и внеплановые выездные проверки.

Лицензионный контроль за образовательной деятельностью проводился в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, согласованным с прокуратурой Ивановской области и утвержденным начальником Департамента образования Ивановской области, в форме выездных проверок.

Общее количество внеплановых документарных проверок в рамках процедуры лицензирования образовательной деятельности в 2019 году составило 86, из них в отношении:

- соискателей лицензии на осуществление образовательной деятельности – 17;
- лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности – 69.

Общее количество внеплановых выездных проверок в рамках процедуры лицензирования образовательной деятельности (без учета проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности) в 2019 году составило 55, из них в отношении:

- соискателей лицензии на осуществление образовательной деятельности – 16;
- лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности – 39.

Проведение внеплановых документарных проверок и внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приведено в таблице 4.

Таблица 4

| Организация, осуществляющая образовательную деятельность, в отношении которой проводилась проверка* | Количество внеплановых проверок | |
|---|---------------------------------|-----------|
| | документарных | выездных |
| Образовательные организации: | 68 | 45 |
| Дошкольные образовательные организации | 22 | 15 |
| Общеобразовательные организации | 11 | 4 |
| Профессиональные образовательные организации | 16 | 15 |
| Организации дополнительного образования | 12 | 6 |
| Организации дополнительного профессионального образования | 7 | 5 |
| Организации, осуществляющие обучение: | 14 | 7 |
| Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 0 | 0 |
| Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и(или) отдых; организации, осуществляющие социальное обслуживание | | 0 |
| Научные организации | 0 | 0 |
| Иные юридические лица | 14 | 7 |
| Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность: | 4 | 3 |
| Дошкольного образования | 1 | 0 |
| Начального общего, основного общего или среднего общего образования | 0 | 0 |
| Дополнительные общеобразовательные программы | 3 | 3 |
| Профессионального обучения | 0 | 0 |
| ИТОГО: | 86 | 55 |

* По заявлениям о предоставлении лицензии и о переоформлении лицензии

В 2019 году в рамках исполнения государственной функции по лицензионному контролю за образовательной деятельностью в отношении лицензиатов было проведено 107 проверок, из них:

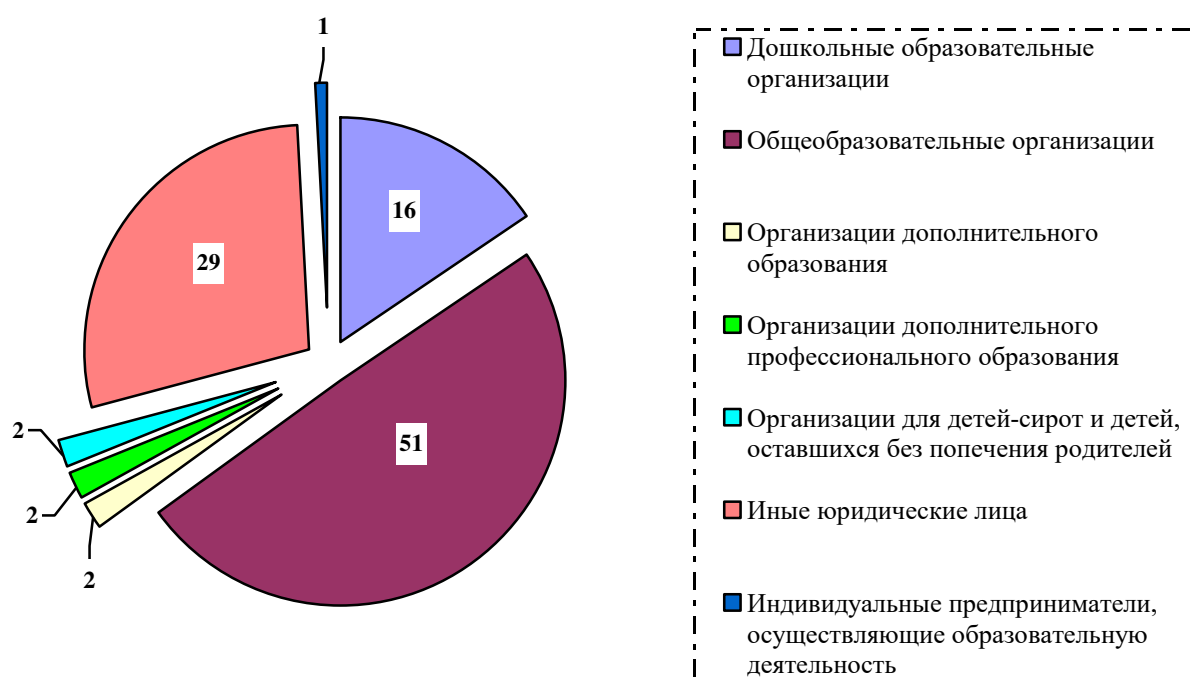
- плановых выездных – 101 (100% выполнение плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год), из них 69 – в рамках комплексных проверок;

- внеплановых проверок – 6, в том числе 2 – в связи с окончанием срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, 3 – в связи с поступлением ходатайства лицензиата о проведении внеплановой проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания и 1 – в связи с поступившим обращением гражданина (по согласованию с органами прокуратуры).

Количество проверенных объектов при осуществлении лицензионного контроля в разрезе типов лицензиатов приведено в диаграмме 4.

Диаграмма 4

Количество проверенных объектов лицензионного контроля в разрезе типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность



По результатам проведения 10 проверок выявлено 10 нарушений лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, при этом случаев грубых нарушений лицензионных требований не выявлено.

По результатам проведенных плановых проверок лицензиатам выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований с установлением конкретных сроков устранения допущенных нарушений.

Общее количество возбужденных судом дел об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений лицензионных требований в 2019 году составило 18. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и должностных лиц судом назначены административные наказания. Конкретные виды административных наказаний представлены в таблице 5.

Таблица 5

| Наименование показателей | ИТОГО | В том числе | |
|---|-----------|-------------------|----------------------|
| | | плановые проверки | внеплановые проверки |
| Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок - всего, в том числе: | 18 | 18 | 0 |
| предупреждение | 18 | 18 | 0 |
| административный штраф – всего, в том числе: | 0 | 0 | 0 |
| административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| Общая сумма наложенных административных штрафов – всего (тыс. руб.), в том числе: | 0 | 0 | 0 |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. руб.) | 20 | X | X |

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Государственные гражданские служащие Ивановской области, замещающие должности в управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, обладают необходимым уровнем квалификации, что подтверждается документами о высшем образовании и стажем государственной гражданской службы Ивановской области. Информация о квалификации специалистов представлена в таблице 6.

Таблица 6

| № п/п | Наименование показателя | Количество, человек |
|-------|--|---------------------|
| 1. | Количество сотрудников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности (в том числе лицензионный контроль) | 3 |
| 2. | Наличие профессионального образования: | 3 |
| | высшее образование* | 3 |
| | среднее профессиональное образование | 0 |
| 3. | Стаж государственной гражданской службы Российской Федерации: | 3 |
| | более 10 лет | 1 |
| | от 5 до 10 лет | 1 |
| | от 1 года до 5 лет | 1 |
| | менее 1 года | 0 |
| 4. | Дополнительное профессиональное образование: | 3 |
| | профессиональная переподготовка | 0 |
| | повышение квалификации** | 2 |

* в том числе 2 сотрудника имеют высшее юридическое образование.

** повышение квалификации по программе «Деятельность в области государственного контроля (надзора) в сфере образования» (24 час.) – 2017 год, 1 чел.;

повышение квалификации по программе «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования» (24 час.) – 2018 год, 2 чел.

Государственные гражданские служащие Ивановской области, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, соответствуют установленным квалификационным требованиям к уровню и характеру знаний и навыков, в том числе квалификационным требованиям в области информационно-коммуникационных технологий, таким как знание правовых аспектов в сфере предоставления государственных услуг населению и организациям посредством применения информационно-коммуникационных технологий, аппаратного и программного обеспечения, возможностей и особенностей применения современных информационно-коммуникационных технологий в государственных органах, включая использование возможностей межведомственного документооборота, а также навыки работы с системами управления государственными информационными ресурсами, работы с информационно-аналитическими системами, обеспечивающими сбор, обработку, хранение и анализ данных, с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью Интернет.

Повышение квалификации сотрудников осуществляется в том числе посредством участия в различных семинарах, конференциях, вебинарах, круглых столах по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

Информация о деятельности Департамента образования Ивановской области размещена на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе о деятельности управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, осуществляющего лицензирование образовательной деятельности.

На официальном сайте размещена полная информация по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности:

- нормативные правовые акты по вопросам лицензирования образовательной деятельности;
- информация о местонахождении Департамента образования Ивановской области, графике работы, контактных данных, об административных процедурах, о порядке предоставления государственной услуги, о порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц, а также о порядке принятия решения о результате государственной услуги;
- формы заявлений о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, формы документов, прилагаемых к указанным заявлениям;
- информация о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- реестр выданных лицензий;

- ежегодный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- результаты деятельности Департамента образования Ивановской области по лицензированию образовательной деятельности, осуществлению лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

На странице управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области в сети «Интернет» (nadzor.iv-edu.ru) создан специальный раздел «Профилактика», предусматривающий основные мероприятия в рамках профилактической работы с подконтрольными субъектами.

В 2019 году осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений лицензионных требований в соответствии с Планом-графиком проведения профилактических мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год, утвержденной приказом Департамента образования Ивановской области от 21.02.2019 № 233-о «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2019 год».

Кроме того, с лицензиатами проводится работа, направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований, посредством проведения:

1) семинаров, совещаний, конференций, вебинаров, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

Таблица 7

| № п/п | Название мероприятия | Дата проведения | Участники |
|-------|---|--------------------------------|--|
| 1. | Селекторные совещания с руководителями муниципальных органов управления образованием по вопросам соблюдения обязательных требований при реализации федеральных государственных образовательных стандартов, типичных нарушений лицензионных требований | Ежемесячно в течение 2019 года | Руководители муниципальных органов управления образованием |
| 2. | Дни открытых дверей Управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области | Ежемесячно в течение 2019 года | Руководители, сотрудники образовательных организаций |
| 3. | Итоговая коллегия Департамента образования, в том числе по вопросам подведения итогов контрольно-надзорной деятельности за 2018 год и перспективах на 2019 год | март, 2019 | Руководители муниципальных органов управления образованием, руководители, образовательных организаций |
| 4. | Областная августовская педагогическая конференция педагогических работников образования Ивановской области, в том числе по вопросам контрольно-надзорной деятельности | август, 2019 | Руководители муниципальных органов управления образованием, руководители, образовательных организаций |
| 5. | Семинар «Государственная регламентация образовательной деятельности при реализации дополнительных общеобразовательных программ, обсуждение результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора) в сфере образования» | ноябрь, 2019 | Руководители организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, руководители муниципальных органов управления образованием |

| | | | |
|----|--|---------------|---|
| 6. | Совещание с представителями профсоюзных организаций системы образования Ивановской области по вопросам профилактики нарушений лицензионных требований и законодательства об образовании в деятельности образовательных организаций | Декабрь, 2019 | Председатели профсоюзных организаций образовательных организаций Ивановской области, руководители органов местного самоуправления |
| 7. | Итоговое совещание с руководителями муниципальных органов управления образованием Ивановской области, в том числе по вопросу итогов контрольно-надзорной деятельности | Декабрь, 2019 | Руководители муниципальных органов управления образованием |

2) консультаций соискателей лицензий и лицензиатов – еженедельно по установленному графику приема заявителей.

3) проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире:

Таблица 8

| № п/п | Название мероприятия | Срок проведения |
|-------|---|-----------------|
| 1 | «Горячая линия» по вопросам соблюдения прав детей | Сентябрь, 2019 |
| 2 | Общероссийский единый день приема граждан | Декабрь, 2019 |

4) направления и размещения на официальном сайте Департамента образования Ивановской области на странице управления контроля и надзора в сфере образования (<http://nadzor.iv-edu.ru>) в разделе «Профилактика» методических материалов по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

5) мероприятий в рамках взаимодействия с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации:

Таблица 9

| № п/п | Название мероприятия | Дата проведения |
|-------|--|---|
| 1. | Взаимодействие с представителями прокуратуры Ивановской области по вопросам организации и проведения внеплановых проверок | в течение 2019 года по мере необходимости |
| 2. | Взаимодействие с руководителями муниципальных органов управления образованием посредством регулярного участия в селекторных совещаниях по вопросам применения законодательства в сфере образования | в течение 2019 года |

б) направления лицензиатам предостережений о недопущении нарушений лицензионных требований: по результатам проведенного в 2019 году мониторинга соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (на основе информации, размещенной на официальных сайтах организаций, осуществляющих образовательную деятельность) объявлено 12 предостережений о недопущении нарушений лицензионных требований. На все предостережения поступили уведомления об исполнении предостережений.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Раздел заполняется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности подготовлены по результатам мониторинга, проведенного на основании сбора, обработки и анализа следующих документов и сведений:

- приказы Департамента образования Ивановской области о проведении проверок соискателей лицензии и лицензиатов, заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- документы, полученные в результате проведенных за 2019 год проверок соискателей лицензии и лицензиатов, в том числе мероприятий по лицензионному контролю, выполненных в процессе проверок (акты проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также иные документы, необходимые для проведения проверок соискателей лицензии и лицензиатов);

- заявления и обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления, средств массовой информации, поступившие по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

- документы, подтверждающие выполнение лицензиатами предписаний по результатам проведенных проверок;

- сведения о результатах рассмотрения исков, связанных с осуществлением лицензирования образовательной деятельности, в судебных органах.

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности представлены в таблице 10.

Таблица 10

| № п/п | Наименование показателей | Формулы для расчета показателей | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) |
|-------|--|--|----------------------------|----------|----------|---|
| | | | Первое полугодие 2019 года | 2019 год | 2018 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| а. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ | 11,32 | 9,43 | 0 | +9,43 |

| № п/п | Наименование показателей | Формулы для расчета показателей | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) |
|-------|--|--|----------------------------|----------|----------|---|
| | | | Первое полугодие 2019 года | 2019 год | 2018 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | $\langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle * 100$ | | | | |
| б. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | $= \text{сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: } (\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle - \langle 71 \rangle) / (\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle) * 100$ | 88,68 | 90,57 | 100 | -9,43 |
| в. | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации); | $= \text{сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: } \langle 22 \rangle / (\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle) * 100$ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| г. | Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии | $= \text{приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1}$ | 12 | 12 | 15 | -20 |
| д. | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) | $= \text{сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: } (\langle 2.2 \rangle - \langle 2.2.1 \rangle) / \langle 2.2 \rangle * 100$ | 100 | 100 | 100 | 0 |
| е. | Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | $= \text{приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2}$ | 6 | 6 | 7 | -14,29 |
| | | $= \text{приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3}$ | 11 | 11 | 12 | -8,33 |
| ж. | Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в | $= \text{сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: } (\langle 3.2 \rangle - \langle 3.2.1 \rangle) / \langle 3.2 \rangle * 100$ | 100 | 100 | 100 | 0 |

| № п/п | Наименование показателей | Формулы для расчета показателей | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) |
|-------|--|---|----------------------------|----------|----------|---|
| | | | Первое полугодие 2019 года | 2019 год | 2018 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) | | | | | |
| з. | Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| и. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| к. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| л. | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| м. | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| н. | Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100 | 5,40 | 10,79 | 5,38 | +5,41 |
| о. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62» | 1,02 | 1,04 | 1,06 | -1,89 |
| п. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100 | 9,43 | 9,35 | 20,0 | -10,65 |

| № п/п | Наименование показателей | Формулы для расчета показателей | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) |
|-------|--|---|----------------------------|----------|----------|---|
| | | | Первое полугодие 2019 года | 2019 год | 2018 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| р. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов | = сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30» | 0 | 0 | 5 | -100 |
| с. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) | = сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31» | 0 | 0 | 0 | 0 |
| т. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100 | 60 | 90 | 100 | -10 |
| у. | Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100 | 0 | 0 | 18,18 | -18,18 |
| ф. | Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100 | 0 | 0 | 85,19 | -85,19 |
| х. | Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i> | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39» | 0 | 0 | 27 | -100 |
| | средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40» | 0 | 0 | 20 | -100 |
| | средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42» | 0 | 0 | 31,67 | -100 |
| ц. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100 | 3,77 | 5,61 | 27,27 | -21,66 |
| ч. | Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в | = сведения показателей строк приказа № 103: | 0 | 0 | 33,33 | -33,33 |

| № п/п | Наименование показателей | Формулы для расчета показателей | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) |
|-------|--|--|----------------------------|----------|----------|---|
| | | | Первое полугодие 2019 года | 2019 год | 2018 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) | «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100 | | | | |
| ш. | Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100 | 9,62 | 9,71 | 21,15 | -11,44 |
| щ. | Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений) | = сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) представлен в таблице 11.

Таблица 11

| № п/п | Порядковый номер значения показателя | Причины отклонений значений показателей |
|-------|--------------------------------------|---|
| 1. | г. | Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии уменьшился в связи с тем, что заявления о предоставлении лицензии поступали рассредоточено в течение всего 2019 года, что сократило временные затраты специалистов на их рассмотрение. |
| 2. | е. | Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии по иным основаниям уменьшился в связи с уменьшением количества поданных заявлений о переоформлении лицензии по соответствующим основаниям, соответственно сокращением временных затрат специалистов на их рассмотрение. |
| 3. | п. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), уменьшилась в связи с отсутствием в 2019 году фактов выявления нарушений лицензионных требований по итогам внеплановых проверок, а также в результате проведенной профилактической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований. |
| 4. | р. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов, уменьшилось в связи с отсутствием в 2019 году фактов выявления по результатам проверок грубых нарушений лицензионных требований, а также в результате проведенной профилактической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований, в том числе грубых. |
| 5. | т. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, уменьшилась в связи с тем, что по итогам одной проверки протоколы об административном правонарушении в отношении юридического и должностного лица направлены в суд в конце 2019 года. По состоянию на 31.12.2019 по направленным материалам отсутствовали вступившие в законную силу решения суда о назначении административных наказаний. |
| 6. | у. | Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях, уменьшилась в связи с отсутствием в 2019 году фактов неисполнения предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля. |

| № п/п | Порядковый номер значения показателя | Причины отклонений значений показателей |
|-------|--------------------------------------|---|
| 7. | ф. | Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов уменьшилось в связи с отсутствием в 2019 году фактов назначения наказаний юридическим лицам и должностным лицам в виде административного штрафа. Вместе с тем в 2019 году поступили денежные средства в качестве оплаты административных штрафов, наложенных на юридических и должностных лиц в рамках осуществления лицензионного контроля в 2018 году. |
| 8. | х. | Средний размер наложенного административного штрафа уменьшился в связи с отсутствием в 2019 году фактов назначения наказаний юридическим лицам и должностным лицам в виде административного штрафа. |
| 9. | ц. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) уменьшилась в связи с уменьшением количества оснований для проведения внеплановых проверок (истечение срока исполнения выданных предписаний, поступление обращений граждан) в 2019 году в сравнении с аналогичным показателем 2018 года. |
| 10. | ч. | Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок, уменьшилась в связи с уменьшением количества внеплановых проверок в 2019 году в сравнении с аналогичным показателем 2018 года в 2,5 раза, а также в результате проведенной профилактической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований. |
| 11. | ш. | Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц), уменьшилась в связи с учетом в данном показателе общей численности проверенных лиц. В 2019 году общая численность проверенных лиц в сравнении с данными 2018 года увеличилась почти в 2 раза. |

б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2019 году отсутствовали случаи принятия Департаментом образования Ивановской области решений об отказе в предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности.

в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

На основании данных анализа и оценки нарушений лицензионных требований, приведших к составлению уполномоченными должностными лицами Департамента образования Ивановской области в 2019 году протоколов об административном правонарушении, в числе наиболее распространенных нарушений лицензионных требований можно выделить:

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

- несоответствие образовательных программ, разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, статье 12

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, не имеющих профессиональное образование, и (или) не обладающих соответствующей квалификацией, и (или) не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2019 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, Департаментом образования Ивановской области не выявлено.

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Департаментом образования Ивановской области в 2019 году осуществлялся мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с осуществлением лицензиатами образовательной деятельности, посредством:

- взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Ивановской области,

исполнительными органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, органами прокуратуры;

- еженедельного мониторинга региональных средств массовой информации;
- мониторинга официальных сайтов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных органов управления образованием в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- мониторинга исполнения образовательными организациями предписаний, выданных территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий о соответствии санитарно-эпидемиологическим нормам и требованиям пожарной безопасности соответственно, в ходе осуществления лицензионного контроля;

- изучение сайтов органов прокуратуры и судебных органов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

На основании анализа и оценки сведений, полученных в результате проводимого в 2019 году мониторинга, Департаментом образования Ивановской области случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, не выявлено.

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Факты оспаривания результатов рассмотрения Департаментом образования Ивановской области заявлений соискателей лицензии и лицензиатов в 2019 году отсутствовали.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Анализ осуществления Департаментом образования Ивановской области лицензирования образовательной деятельности в 2019 году позволяет сделать следующие выводы:

1. С соблюдением установленных законодательством сроков рассмотрены все поступившие в Департамент образования Ивановской области заявления соискателей лицензии и лицензиатов.

2. Обеспечен контроль за возможностью выполнения лицензионных требований соискателями лицензии и лицензиатами, подавшими заявления о предоставлении лицензии (временной лицензии) и о переоформлении лицензии соответственно.

3. В полном объеме и с соблюдением установленных сроков реализован план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

4. Обеспечен контроль за исполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных в результате проверки нарушений лицензионных требований (в том числе посредством информирования учредителей).

5. Обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений законодательства в сфере образования, выявленных в ходе осуществления лицензионного контроля, в том числе посредством привлечения к этому процессу учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

6. В установленные сроки рассмотрены поступившие в Департамент образования Ивановской области обращения граждан по вопросам лицензирования образовательной деятельности и нарушений лицензионных требований.

7. Обеспечено межведомственное взаимодействие при осуществлении лицензирования образовательной деятельности с федеральными органами исполнительной власти, в том числе в электронном виде.

8. Реализована возможность подачи заявлений по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме посредством сервисов ИС АКНДПП.

9. Обеспечено ведение учета результатов лицензирования образовательной деятельности, осуществления лицензионного контроля.

10. Обеспечено информирование общественности о результатах осуществления Департаментом образования Ивановской области лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля (в том числе путем проведения совещаний и семинаров, размещения информации на официальном сайте Департамента образования Ивановской области), а также профилактическое и методическое сопровождение, направленное на предотвращение нарушений лицензионных требований.

11. Увеличено количество профилактических мероприятий, проводимых с лицензиатами в целях предотвращения нарушений лицензионных требований, в том числе посредством направления предостережений о недопущении нарушений лицензионных требований.

Таким образом, в отчетном периоде деятельность Департамента образования Ивановской области по лицензированию образовательной деятельности осуществлена в полном объеме, с соблюдением установленных сроков и в

соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности Департамент образования Ивановской области предлагает:

1. В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», одним из лицензионных требований, предъявляемых к образовательной организации при осуществлении образовательной деятельности, является наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья. Данная норма права не содержит список ограничений здоровья, в связи с чем возникает неопределенность в подтверждении соблюдения лицензиатом (соискателем) данного лицензионного требования: лицензиат (соискатель) может указать наличие условий только по какому-либо одному ограничению, например, по слуху, или же условия должны быть созданы по всем видам ограничений здоровья: по слуху, по зрению, с нарушениями опорно-двигательного аппарата и т.д. Предлагается уточнить данную норму права.

2. В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», одним из лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, является соответствие требованиям статьи 15.2 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» - указанные организации должны иметь на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, стрелковые объекты для проведения занятий по огневой подготовке. При этом законодательство Российской Федерации не дает определение понятию стрелковый объект. Кроме того, законодательством не установлено, распространяется ли требование статьи 15.2 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» на все организации, осуществляющие обучение по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, либо только на организации, осуществляющие обучение по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников 5-го и 6-го разрядов (имеющих доступ к огнестрельному оружию). Предлагается уточнить данную норму права.

3. В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», одним из лицензионных требований, предъявляемых к образовательной организации при осуществлении образовательной деятельности, является наличие безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Вместе с тем ссылка на нормативные правовые акты, которыми установлены нормы, обеспечивающие жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в указанном документе, а также иных нормативных правовых актах отсутствует, что вызывает сложности при проверке соблюдения указанного лицензионного требования и неоднозначное толкование законодательства. Предлагается уточнить данную норму права.

4. Отсутствует правовое закрепление полномочий органа государственного контроля (надзора) в случае неисполнения лицензиатом предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, если указанные нарушения не отнесены действующим законодательством к грубым нарушениям, в части возможности принятия органом государственного контроля (надзора) решения о приостановлении действия лицензии, дальнейшего обращения в судебные органы с заявлением об аннулировании лицензии. Указанные правовые пробелы являются препятствием к принятию к лицензиату, при осуществлении образовательной деятельности которого выявлены нарушения лицензионных требований, должных мер реагирования и контроля. Предлагается нормативно закрепить порядок действий органа государственного контроля (надзора) в указанном случае.

5. В соответствии с абзацем пятым пункта 45 Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244, уведомление о приеме заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов к рассмотрению подписывается уполномоченным должностным лицом уполномоченного органа и направляется соискателю лицензии или лицензиату заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Учитывая финансовую затратность указанного способа направления уведомления о приеме заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов к рассмотрению, предлагается внести соответствующие изменения в приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015

№ 244, предусматривающие возможность направления уведомления иным способом, позволяющим проконтролировать его получение.

6. В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», лицензионный контроль органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, в отношении соискателя лицензии и лицензиата, имеющих расположенные в других субъектах Российской Федерации филиалы, при предоставлении или переоформлении лицензии осуществляется во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, на территориях которых находятся соответствующие филиалы. При этом не определен порядок такого взаимодействия, что на практике вызывает вопросы, связанные с финансированием мероприятий по контролю (за счет какого лицензирующего органа осуществляются мероприятия), оформлением документов при подготовке и по результатам проверки. Кроме того, остается неурегулированным вопрос по аналогичной ситуации при обращении в лицензирующий орган индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность, с заявлением о переоформлении лицензии в связи с намерением осуществления образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии и находящемуся на территории другого субъекта Российской Федерации, поскольку действующим гражданским законодательством наличие филиалов у индивидуального предпринимателя не предусмотрено.

Предлагается нормативно закрепить порядок взаимодействия лицензирующих органов в указанном случае, а также предусмотреть соответствующие административные процедуры в административном регламенте предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

**Начальник Департамента
образования Ивановской области**

 **О.Г. Антонова**