

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и
об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году

Отчетный период: 2018 год

Иваново, 2019 г.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления Департаменту образования Ивановской области, относятся полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Порядок осуществления должностными лицами Департамента образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральным законом от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489»;

– приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

– приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере

образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

– приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержден приказом Департамента образования Ивановской области от 30.12.2016 № 2442-о «Об утверждении перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору)».

При осуществлении своей профессиональной служебной деятельности должностные лица в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования руководствуются также нормативными правовыми актами регионального уровня, указанными в разделе 2 настоящего Доклада.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого государственного контроля (надзора), публикуются в свободном доступе на официальном сайте Департамента образования Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.iv-edu.ru/>.

В течение 2018 года система и структура подзаконных нормативных правовых актов подверглась изменениям, которые не содержат в себе критичных несоответствий (противоречий) и юридических ошибок, исключающих возможность их исполнения, в полной мере отвечают установленным требованиям по разграничению полномочий по осуществлению правового регулирования в части вопросов осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, по своему содержанию, структуре и юридической технике изложения позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями таких обязательных требований.

Таким образом, нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению Департаментом образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого государственного контроля (надзора), в целом отвечают требованиям полноты и объективности. Данные нормативные правовые акты позволяют в своей

совокупности на достаточном уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований к ней, за исключением отдельных проблемных вопросов, обозначенных в соответствующем разделе настоящего Доклада.

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» и Положением о Департаменте образования Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области», Департамент образования Ивановской области осуществляет полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Распоряжением Правительства Ивановской области от 01.11.2011 № 304-рп «Об утверждении перечня центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области, территориальных органов центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области» Департамент образования Ивановской области отнесен к центральным исполнительным органам государственной власти Ивановской области.

Указом Губернатора Ивановской области от 14.02.2006 № 14-уг «О структуре Департамента образования Ивановской области» утверждена структура Департамента образования Ивановской области (рисунок 1), согласованная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в установленном порядке.

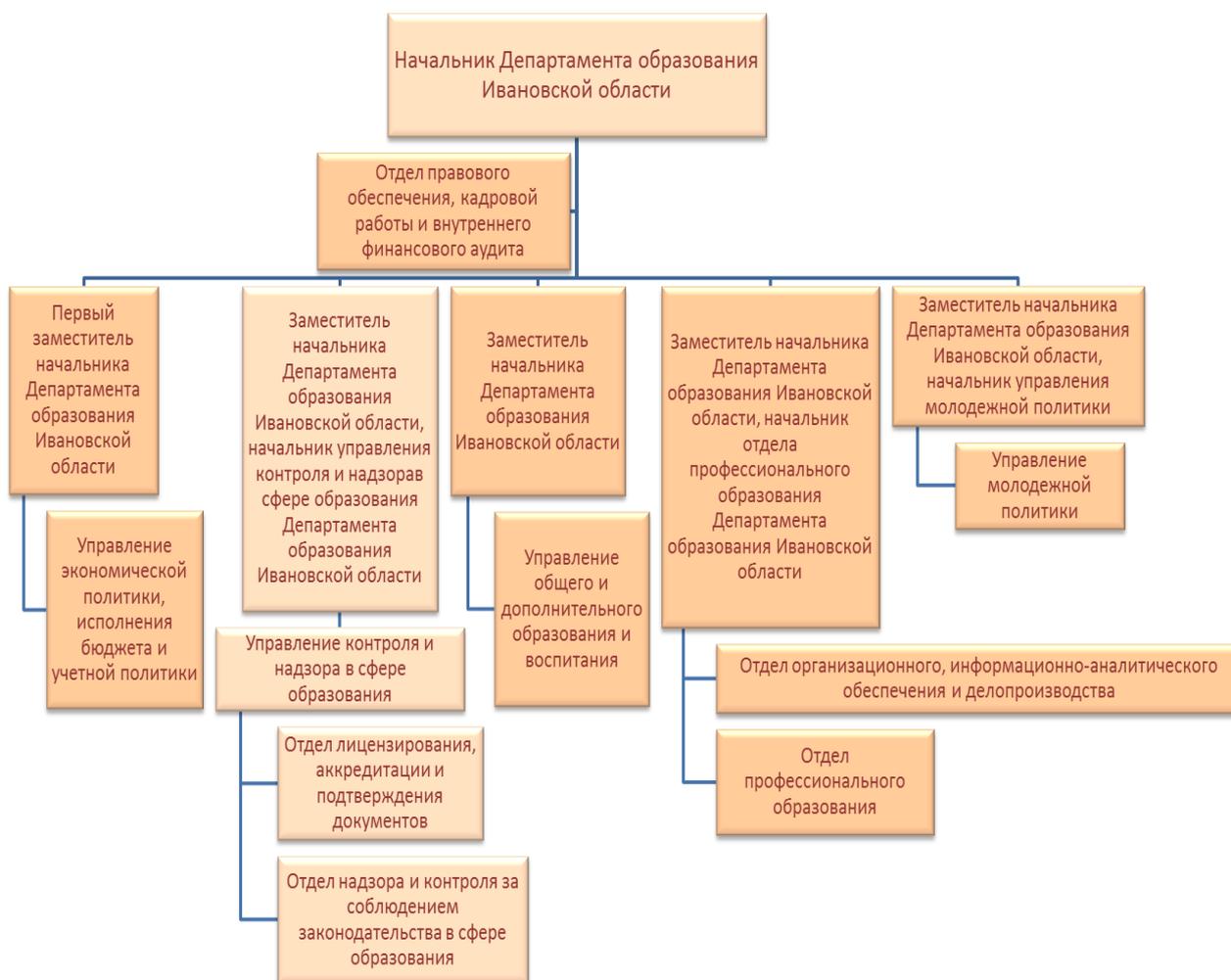
Возглавляет Департамент образования Ивановской области начальник Департамента образования Ивановской области, назначенный на должность Губернатором Ивановской области.

Установленная предельная численность государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в Департаменте образования Ивановской области, составляет 56 единиц, из них 9 единиц за счет субвенции из федерального бюджета, выделяемой для реализации переданных государственных полномочий.

Непосредственное осуществление полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отнесено к компетенции управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Рисунок 1

Структура Департамента образования Ивановской области



Полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

В своей деятельности отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области подчиняется заместителю начальника Департамента образования Ивановской области,

начальнику управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Деятельность отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области определена в положении об отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, утверждённом приказом Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1957-о «Об утверждении положений об отделах управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области».

Непосредственное осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесено к должностным обязанностям 5 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Должностные обязанности специалистов закреплены в должностных регламентах государственных гражданских служащих Ивановской области.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления.

Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по установлению соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных законом мер.

Под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность и органами местного самоуправления требований законодательства об

образовании посредством организации и проведения проверок организаций и органов местного самоуправления, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий, относятся:

- 1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 2) Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 4) Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;
- 6) постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- 7) постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;
- 8) приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;
- 9) приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

10) постановление Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования»;

11) постановление Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области»;

12) приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1956-о «Об утверждении Положения об управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области»;

13) приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1957-о «Об утверждении положений об отделах управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области»;

14) приказ Департамента образования Ивановской области от 31.07.2015 № 1342-о «Об утверждении Перечня должностных лиц Департамента образования Ивановской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

15) приказ Департамента образования Ивановской области от 13.04.2018 № 633-о «Об аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом образования Ивановской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»»;

16) приказ Департамента образования Ивановской области от 26.10.2017 № 1552-о «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год»;

17) приказ Департамента образования Ивановской области от 25.09.2017 № 1363-о «Об утверждении ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год».

Имеющаяся нормативная правовая база федерального и регионального уровня является достаточной для исполнения функций по контролю и надзору.

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департамент образования Ивановской области при организации и проведении проверок осуществляет взаимодействие с другими органами

государственного контроля (надзора), муниципального контроля по следующим вопросам:

- 1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора);
- 2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;
- 3) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора);
- 4) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- 5) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора).

В ходе взаимодействия используются различные формы: проведение совещаний, направление запросов и информационных писем, размещение необходимой информации на странице управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области <http://nadzor.iv-edu.ru/> официального сайта Департамента образования Ивановской области <http://www.iv-edu.ru/> в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях обеспечения информационного взаимодействия, определения целей, объема, сроков проведения плановых проверок на 2018 год в 2017 году проводились совместные совещания-консультации с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям, Управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ивановской области, Управлением государственного автодорожного надзора по Ивановской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Верхне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Управлением государственного автодорожного надзора по Ивановской области, Государственной инспекцией труда в Ивановской области при участии прокуратуры Ивановской области.

Департамент образования Ивановской области осуществлял информирование о результатах проведенных проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности посредством предоставления информации о фактах нарушений организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

За отчетный период в указанной части Департаментом образования Ивановской области осуществлялось взаимодействие с:

- прокуратурой Ивановской области;
- Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки;
- уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области;

органами исполнительной власти Ивановской области (органами местного самоуправления Ивановской области), осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций по вопросам, возникшим в результате проверок соответствующих учреждений (о нарушениях подведомственными организациями обязательных требований законодательства об образовании).

Кроме того, осуществляется взаимодействие с прокуратурой Ивановской области по вопросам проведения совместных проверок, согласования проведения внеплановых проверок, производства по делам об административных правонарушениях.

Специалисты, исполняющие функции по контролю и надзору, систематически принимают участие:

в совещаниях с руководителями образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам нормативной правовой регламентации деятельности образовательных организаций различных типов;

в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области и Главного управления МЧС России по Ивановской области.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Департамент образования Ивановской области не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В 2018 году Департаментом образования Ивановской области издан приказ от 13.04.2018 № 633-о «Об аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом образования Ивановской области к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которым были утверждены: перечень видов экспертиз, для проведения которых Департаменту образования Ивановской области требуется привлечение экспертов; критерии аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом образования Ивановской

области к проведению мероприятий по контролю; положение об аттестационной комиссии Департамента образования Ивановской области по проведению квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов; порядок проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов; правила формирования и ведения реестра экспертов, привлекаемых Департаментом образования Ивановской области.

Приказом Департамента образования Ивановской области от 26.04.2018 № 694-о «Об утверждении состава аттестационной комиссии Департамента образования Ивановской области по проведению квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом образования Ивановской области к проведению мероприятий по контролю» утвержден состав аттестационной комиссии Департамента образования Ивановской области по проведению квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации экспертов.

С целью отбора граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, на официальном сайте Департамента образования Ивановской области была размещена соответствующая информация, перечень и формы документов, представляемых для участия в отборе. По результатам отбора претендентов приказом Департамента образования Ивановской области от 20.07.2018 № 1169-о «О допуске граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, к проведению квалификационного экзамена» утвержден список граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, допущенных к квалификационному экзамену.

По итогам квалификационного экзамена приказом Департамента образования Ивановской области от 31.08.2018 № 1319-о «Об аттестации граждан в качестве экспертов, привлекаемых Департаментом образования Ивановской области к проведению мероприятий по контролю» аттестованы в качестве экспертов, привлекаемых к проведению федерального государственного контроля качества образования в отношении образовательных организаций, 9 граждан. Действие аттестации экспертов установлено с 03.09.2018 сроком на пять лет.

Аккредитация юридических лиц в качестве экспертных организаций Департаментом образования Ивановской области в 2018 году не проводилась.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий осуществляется за счет средств субвенции из федерального бюджета на

осуществление переданных Департаменту образования Ивановской области в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Размер субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий на 2018 год в бюджете Ивановской области утвержден в сумме 6894,0 тыс. руб. Фактически на исполнение переданных полномочий израсходовано 6792,8 тыс. руб.

Таблица № 1

**Сведения о направлениях расходования средств субвенции
из федерального бюджета на осуществление переданных
Департаменту образования Ивановской области в соответствии с частью 1
статьи 7 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»
полномочий Российской Федерации в сфере образования в 2018 г.**

Статьи расходов на осуществление переданных полномочий	Объем средств тыс. руб.	
	1 полугодие	2 полугодие
Оплата труда и начисления на оплату труда, прочие выплаты работникам	2705,0	2600,8
Командировочные расходы	65,7	26,4
Обучение на курсах повышения квалификации	70	69,5
Разработка контрольно-измерительных материалов для проведения контрольных (оценочных) процедур	0	100,0
Коммунальные расходы	188	188,4
Прочие услуги и расходы, включая приобретение материальных ценностей	251,5	527,5
Итого по статьям расходов	3280,2	3512,6

В 2018 году Департаментом образования Ивановской области на исполнение переданных полномочий по государственному контролю (надзору) израсходовано 4593,0 тыс. руб., что составляет 66,7 % от общего объема расходов субвенции.

Использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить реализацию переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2018 году.

**Финансовое обеспечение
государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2018 год**

	1 полугодие		2 полугодие		Всего за год	
	Объем средств тыс. руб.	%	Объем средств тыс. руб.	%	Объем средств тыс. руб.	%
Государственный контроль (надзор) в сфере образования	2326	50,6	2267	49,4	4593	100

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Департаментом образования Ивановской области установлена предельная штатная численность сотрудников, осуществляющих переданные полномочия за счет средств областного и федерального бюджета, в количестве 11 человек.

Структура управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области состоит из двух отделов: отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования (5 человек) и отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов (4 человека).

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все государственные гражданские служащие Ивановской области, замещающие должности в управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), имеют высшее профессиональное образование, в том числе: высшее юридическое образование – 5 человека; высшее педагогическое образование – 1 человек; 80 % государственных гражданских служащих имеют стаж государственной гражданской службы Российской Федерации более 10 лет.

Государственные гражданские служащие Ивановской области, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования, соответствуют установленным квалификационным требованиям к уровню и характеру знаний и навыков, в том числе квалификационным требованиям в области информационно-коммуникационных технологий, таким как: знание правовых аспектов в сфере осуществления государственных функций посредством применения информационно-коммуникационных технологий, аппаратного и программного обеспечения, возможностей и особенностей применения современных информационно-коммуникационных технологий в государственных органах, включая использование возможностей межведомственного документооборота, а также навыки работы с системами управления государственными информационными ресурсами, работы с информационно-

аналитическими системами, обеспечивающими сбор, обработку, хранение и анализ данных, с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью Интернет.

Повышение квалификации сотрудников осуществляется в том числе посредством участия в различных семинарах, конференциях, вебинарах, круглых столах по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования. Так, в декабре 2018 года сотрудники управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области приняли участие в семинаре по теме «Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы».

В 2018 году:

- 3 сотрудника управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области прошли обучение в ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет» по программе профессиональной переподготовки «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования» по очно-заочной форме обучения.

- 2 сотрудника управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области прошли обучение в ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет» по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования» по заочной форме обучения.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Департаментом образования Ивановской области за 2018 год проведено 213 проверок с целью осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе:

в 1 полугодии – 115 проверок;

во 2 полугодии – 98 проверок.

Средняя нагрузка на 1 работника, осуществляющего исполнение функций по государственному контролю (надзору), составляет 42 проверки.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2018 году Департаментом образования Ивановской области аттестовано 9 экспертов, которые с сентября 2018 года привлекались к процедурам государственного контроля (надзора) при проведении проверок в 13 общеобразовательных организациях.

Представители экспертных организаций к процедурам государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

Департаментом образования Ивановской области ежегодно обеспечивается сбор, анализ и систематизация информации об объектах контрольно-надзорной деятельности.

В 2018 году общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ивановской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа, составляло **965** юридических лиц (в 2017 году – **973**).

Количество проверок, предусмотренных планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2018 год, утвержденным приказом Департамента образования Ивановской области от 26.10.2017 № 1552-о «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год», составило 117 (в первом полугодии – 58, во втором полугодии - 59), из них осуществлено плановых проверок – 117 (в первом полугодии – 58, во втором полугодии - 59), что составляет 100% от запланированного (количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей из числа включенных в план проверок на отчетный период – 0).

Общее количество проверок, проведенных в 2018 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, – 213, из них:

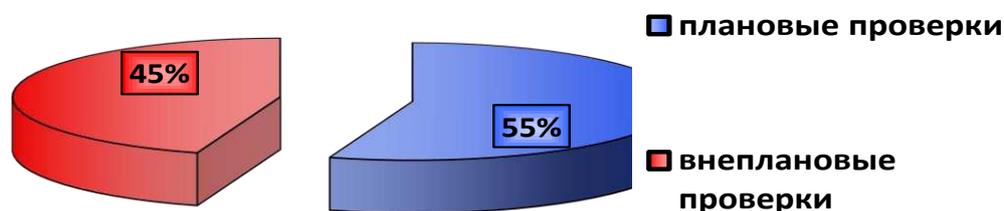
количество плановых проверок – 117 (55%);

количество внеплановых проверок – 96 (45%) (в первом полугодии 2018 года - 57, во втором полугодии 2018 года – 39).

В отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Департаментом образования Ивановской области запланировано проведение 3 плановых выездных проверок, из них осуществлено 3 проверки (в первом полугодии – 2, во втором полугодии -1), что составляет 100% от запланированного.

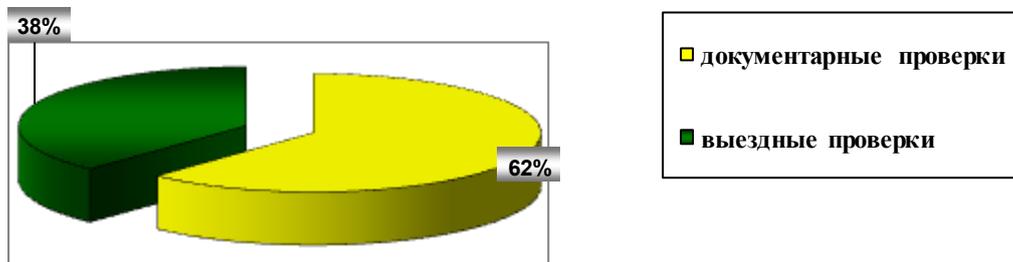
Количество проверок, проведённых в первом полугодии 2018 года, – 117, во втором полугодии 2018 года – 99 (с учетом органов местного самоуправления).

Соотношение плановых и внеплановых проверок в 2018 году



Количество документарных проверок – 133 (62%) (в первом полугодии 2018 года – 78, во втором полугодии 2018 года – 55). Общее количество выездных проверок – 80 (38%) (в первом полугодии 2018 года – 37, во втором полугодии 2018 года – 43) (без учета проверок органов местного самоуправления).

Соотношение документарных и выездных проверок в 2018 году



Общее время проведения плановых проверок в рабочих днях без учета проверок органов местного самоуправления – 737 (в первом полугодии 2018 года – 358, во втором полугодии 2018 года – 379).

В 2018 году Департаментом образования Ивановской области проводились проверки федерального государственного надзора в сфере образования, всего таких проверок было проведено 192 (в первом полугодии – 106, во втором полугодии – 86) (с учетом проверок органов местного самоуправления). Также было проведено 24 проверки федерального государственного контроля качества образования (в первом полугодии – 11, во втором полугодии – 13).



Таблица № 3

Охват проверками объектов контроля и надзора

Типы и виды объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора, в отношении которых в 2018 году проведены проверки		% охвата за год
		1 полугодие	2 полугодие	
Общеобразовательные организации	275	55	49	37,8
Дошкольные образовательные организации	377	23	14	9,8
Образовательные организации дополнительного образования	125	13	16	23,2
Профессиональные образовательные организации	46	13	11	52,2
Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	12	2	1	25
Организации дополнительного профессионального образования	33	6	4	30,3
Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание	3	0	0	0
Иные юридические лица	91	3	3	6,6
Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность	3	0	0	0
Итого	965	115	98	22,1

Количество контрольно-надзорных мероприятий

Типы и виды объектов контроля и надзора	Федеральный государственный надзор в сфере образования		Федеральный государственный контроль качества образования		Итого
	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие	
	Общеобразовательные организации	44	36	11	
Дошкольные образовательные организации	23	14	0	0	37
Образовательные организации дополнительного образования	13	16	0	0	29
Профессиональные образовательные организации	13	11	0	0	24
Организации дополнительного профессионального образования	6	4	0	0	10
Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2	1	0	0	3
Иные юридические лица	3	3	0	0	6
Итого	104	85	11	13	213

В результате проведения 101 проверки были выявлены нарушения законодательства об образовании, что составляет 47 % от общего числа проведенных проверок (без учета проверок органов местного самоуправления).

Количество выявленных в ходе плановых проверок нарушений – 537. Среднее количество нарушений, выявляемых в ходе 1 проверки, составляет 5 нарушений (без учета проверок органов местного самоуправления).

Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок образовательных организаций в 2018 году по сравнению с 2017 годом, по видам нарушений (в % от общего количества выявленных нарушений)

№ п/п	Виды нарушений законодательства об образовании	2017 год (%)	2018 год (%)
1	Нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности	0,2	3,5
2	Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании	22,5	30,2
3	Нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов	20,5	30,4
4	Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе:	27,9	4,5
5	нарушение п.2. ч. 3 ст.28: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами	0,1	0
6	нарушение п.3. ч. 3 ст.28: предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования	0,1	0,2

7	нарушение п.6. ч. 3 ст.28: разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации	0,1	0,3
8	нарушение п.7. ч. 3 ст.28: разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации	1	0
9	нарушение п.8. ч. 3 ст.28: прием обучающихся в образовательную организацию	3,8	1,4
10	нарушение п.13. ч. 3 ст.28: проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования	2,3	2,6
11	Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям	5,6	1,7
12	Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации	0,2	0,3
13	Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании	5,2	4,9
14	Нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников	0,1	0,1
15	Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте	16	9,9
16	Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	0,8	0,7
17	Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений	0,2	0,8
18	Нарушение порядка реорганизации муниципальной образовательной организации	0	0,2
19	Иные нарушения, в том числе:	19,6	11,6
20	Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации	6,2	4,7
21	Превышение компетенций образовательной организацией	11,6	6,2
22	Нарушение педагогическими работниками обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»	0,1	0
23	Превышение полномочий	1,6	1
24	Нарушение правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»	0	0,3
25	Возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью обучающихся	0	0,2
26	Причинение вреда жизни и здоровью обучающихся	0	0,2

Анализ нарушений законодательства об образовании образовательными организациями в 2018 году показывает, что наибольшую долю занимают нарушения, связанные с нарушением требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов. По сравнению с 2017 годом

доля указанных нарушений увеличилась почти на 10 %, что связано с внесением на федеральном уровне изменений в нормативные правовые акты в сфере образования.

Второе место по числу нарушений – 30,2 % занимают нарушения, связанные с несоответствием содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании.

Третье место по числу нарушений – 9,9 % продолжает оставаться за нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанными с размещением информации на официальном сайте.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2018 году Департаментом образования Ивановской области было проведено 13 проверок образовательных организаций с участием экспертов в рамках федерального государственного контроля качества образования.

В рамках проведенных экспертиз экспертами выполнялись следующие мероприятия:

1) установление соответствия содержания образовательной программы требованиям ФГОС;

2) определение соответствия качества фондов оценочных средств образовательной организации требованиям ФГОС;

3) оценка учебно-методического обеспечения образовательного процесса требованиям ФГОС;

4) проведение контрольных/оценочных процедур;

5) подготовка экспертного заключения, отражающего содержание и результаты проведенной работы.

Размер финансирования участия экспертов в контрольной деятельности в 2018 году составил 21352,80 рублей.

Представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2018 году Департаментом образования Ивановской области не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

За отчетный 2018 год в отношении 4 образовательных организаций проведены согласованные с прокуратурой Ивановской области внеплановые выездные

проверки основанием для проведения которых послужила информация о причинении вреда жизни и здоровью обучающихся.

В результате трех проведенных проверок информация о причинении вреда жизни и здоровью обучающихся подтверждения не нашла.

По результатам одной внеплановой выездной проверки установлено, что образовательной организацией не приняты исчерпывающие меры по охране жизни и здоровья обучающихся, что повлекло причинение вреда здоровью обучающегося, чем было нарушено академическое право обучающегося на охрану жизни и здоровья, предусмотренное пунктом 9 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». По данному факту в отношении юридического лица, допустившего причинение вреда жизни и здоровью обучающегося, составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора);

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

В соответствии с частью 2 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, определяется Правительством Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, не включен в Перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Вместе с тем, реализуя рекомендации Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки по отбору образовательных организаций для включения

в ежегодный план проведения плановых проверок, направленные письмом от 29.08.2016 № 02-343, Департамент образования Ивановской области в 2018 году при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год для отбора организаций в план применял следующие критерии:

- наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок;
- исполнение предписаний, выданных по результатам проверок;
- наличие вступивших в законную силу постановлений о привлечении организаций к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере образования;
- наличие или отсутствие признаков необъективности результатов Всероссийских проверочных работ в 2017-2018 году;
- наличие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства в сфере образования.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

В 2018 году Департамент образования Ивановской области с целью профилактики нарушений обязательных требований осуществлял следующие профилактические мероприятия:

1) на официальном сайте в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- http://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/perechen_ob_trebovaniay_FGN;
- http://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/perechen_ob_trebovaniay_FGKK.

2) осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- разработки и опубликования на официальном сайте в сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований, в том числе «Рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к размещению информации на официальных сайтах организаций, осуществляющих образовательную деятельность»; «Рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к разработке и принятию правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов»;

- проведения семинара с образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по программам профессионального обучения по теме «Государственная регламентация образовательной деятельности при реализации основных программ профессионального обучения». В ходе семинара должностными

лицами управления контроля и надзора в сфере образования рассмотрены ключевые вопросы государственной регламентации образовательной деятельности в сфере профессионального обучения:

а) порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения; структура и содержание программ профессионального обучения; квалификационные требования, предъявляемые к педагогическим работникам; порядок проведения итоговой аттестации обучающихся; требования к выдаваемым документам о квалификации;

б) лицензионные требования к лицензиатам, реализующим основные программы профессионального обучения; типичные нарушения лицензионных требований и административная ответственность; порядок выдачи и исполнения предписания Департамента образования Ивановской области;

в) правила оказания платных образовательных услуг; требования к договору об образовании, его типовая форма; типичные нарушения при оказании платных образовательных услуг;

г) информационная открытость образовательной организации; локальные нормативные акты образовательной организации, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения;

д) обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору в сфере образования; административная ответственность за нарушение законодательства об образовании.

- проведения Дней открытых дверей Управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, селекторных совещаний, видеоконференций с руководителями муниципальных органов управления образованием по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе при реализации федеральных государственных образовательных стандартов.

- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации. Начальником Департамента образования Ивановской области в ходе прямого эфира на региональной телерадиокомпании даны разъяснения порядка приема детей в 1 класс, организации проведения государственной итоговой аттестации.

3) произведено обобщение и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений:

- http://nadzor.iv-edu.ru/uploads/files/goskontrol/itogi/Inform_2017.pdf;

- http://nadzor.iv-edu.ru/uploads/files/analitika/Tipichnie_narusheniya_2017.pdf

4) по результатам рассмотрения обращения гражданина Департамент образования Ивановской области выдал образовательной организации предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных пунктом 2 требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утверждённых приказом

Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785. О результатах мероприятий, проведенных с целью устранения нарушений, указанных в предостережении, образовательная организация уведомила Департамент образования Ивановской области в установленный срок.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

В 2018 году Департаментом образования Ивановской области проведено одно мероприятие по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а именно наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации.

В соответствии с приказом Департамента образования Ивановской области от 19.04.2018 № 662-о «О проведении мониторинга сайтов образовательных организаций, реализующих программы основного общего образования» в период с 23.04.2018 по 27.04.2018 произведен мониторинг соответствия информации, содержащейся на официальных сайтах 59 образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», требованиям, установленным пунктом 15 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования».

В результате мониторинга установлено, что на официальных сайтах 42 образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация, предусмотренная пунктом 15 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования». С целью устранения данного нарушения, на основании решения начальника Департамента образования Ивановской области, в адрес руководителей муниципальных органов управления образованием Ивановской области направлены информационные письма.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

За отчетный 2018 год в отношении субъектов малого предпринимательства Департаментом образования Ивановской области проведена одна внеплановая

выездная проверка, основанием для которой послужило поручение Президента Российской Федерации от 05.11.2017 Пр-2269 по вопросам совершенствования государственной политики в сфере частной охранной деятельности. В ходе данной проверки в деятельности организации, осуществляющей обучение, выявлены нарушения лицензионных требований и правил оказания платных образовательных услуг.

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений Департаментом образования Ивановской области в 2018 году осуществлены следующие действия.

1. В ходе проведенных проверок выданы предписания об устранении нарушений обязательных требований с установлением сроков их исполнения: I полугодие – 44, II полугодие – 43, всего – 87, из них 34 предписания выдано общеобразовательным организациям, 16 предписаний – дошкольным образовательным организациям, 16 предписаний – образовательным организациям дополнительного образования, 12 предписаний – профессиональным образовательным организациям, 5 предписаний – организациям дополнительного профессионального образования, 4 предписания – иным юридическим лицам.

Кроме того, в 2018 году пяти организациям, не исполнившим предписания в установленные сроки, выданы повторные предписания. На время исполнения повторных предписаний прием в указанные организации запрещен.

2. Составлены протоколы об административных правонарушениях:

Таблица № 6

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях	2018 год	
	I полугодие	II полугодие
Статья 19.20 часть 2 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	2	2
Статья 19.5 часть 1 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений законодательства	2	3
Статья 19.30 часть 1 Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	2	0
Статья 5.57 часть 2 Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций	2	1
Итого	8	6

3. Наложены административные наказания

Таблица № 7

Виды наказаний	2017		
	I полугодие	II полугодие	Всего
Предупреждение	0	4	4
Административный штраф	7	2	9

4. Общая сумма уплаченных административных штрафов – 220 000 рублей, в том числе должностными лицами – 40 000 рублей, юридическими лицами – 180 000 рублей.

5. Издано 5 приказов о запрете приема в образовательную организацию.

6. Направлена информация учредителям о выявленных нарушениях:

I полугодие – 44, II полугодие – 43, всего – 87.

7. К дисциплинарной ответственности за нарушения, выявленные в результате проведенных проверок, привлечены 10 должностных лиц.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

1. Проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов, консультаций с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

Таблица № 8

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения	Участники
1	Селекторные совещания с руководителями муниципальных органов управления образованием по вопросам соблюдения обязательных требований при реализации федеральных государственных образовательных стандартов, типичных нарушений лицензионных требований	Ежемесячно в течение 2018 года	Руководители муниципальных органов управления образованием
2	Дни открытых дверей Управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области	Ежемесячно в течение 2018 года	Руководители, сотрудники образовательных организаций
3	Итоговая коллегия Департамента образования по вопросу подведения итогов контрольно-надзорной деятельности за 2017 год и перспективах на 2018 год	Февраль, 2018	Руководители муниципальных органов управления образованием, руководители образовательных организаций
4	Совещание с руководителями учреждений дополнительного образования по вопросам типичных нарушений лицензионных требований и соблюдения законодательства в сфере образования, итогах	Февраль, 2018	Руководители образовательных организаций дополнительного образования
5	Вебинар по теме «Порядок проведения Всероссийских проверочных работ в 2018 году»	Апрель, 2018	Общественные наблюдатели
6	Региональная августовская педагогическая конференция педагогических работников образования Ивановской области «Управление качеством образования: опыт и перспективы», в т.ч. по вопросу	Август, 2018	Руководители муниципальных органов управления образованием, образовательных организаций Ивановской

	объективности проведения ВПР и иных оценочных процедур		области
7	Совещание с представителями профсоюзных организаций системы образования Ивановской области по вопросам профилактики нарушений лицензионных требований и законодательства об образовании в деятельности образовательных организаций	Декабрь, 2018	Председатели профсоюзных организаций образовательных организаций Ивановской области, руководители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования
8	Семинар «Государственная регламентация образовательной деятельности при реализации основных программ профессионального обучения»	Декабрь, 2018	Руководители организаций, реализующих основные программы профессионального обучения
9	Вебинар с руководителями муниципальных органов управления образованием по вопросам соблюдения обязательных требований при реализации федеральных государственных образовательных стандартов	Декабрь, 2018	Руководители муниципальных органов управления образованием
10	Проведение консультаций для руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования	В течение 2018 года	Руководители и заместители руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

2. Размещение на сайте Департамента образования Ивановской области материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов

Таблица № 9

№ п/п	Название мероприятия	Дата
1	Информация о результатах проверок деятельности органов местного самоуправления в сфере образования и должностных лиц органов местного самоуправления	Январь, 2018
2	Доклад Департамента образования Ивановской области об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля в 2017 году	Февраль, 2018
3	Информация о практике осуществления Департаментом образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году	Февраль, 2018
4	Итоговый отчет Департамента образования Ивановской области о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования Ивановской области за 2017 год	Ноябрь, 2018
5	Информация о результатах проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году.	В течение 2018 года
6	Информация о результатах проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в 2018 году.	В течение 2018 года

3. Издание сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных

Таблица № 10

№ п/п	Название мероприятия	Дата
1	Публичный доклад Департамента образования Ивановской области за 2017-2018 учебный год	Август, 2018
2	Рекомендации о соблюдении обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности организациями дополнительного профессионального образования.	Декабрь, 2018
3	Рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к разработке и принятию правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных	Декабрь, 2018

	нормативных актов	
4	Рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к размещению информации на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Декабрь, 2018

4. Проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия

Таблица № 11

№ п/п	Название мероприятия	Срок проведения
1	Интервью начальника Департамента образования Ивановской области по вопросам приема в 1 класс	Январь, 2018
2	Общественный опрос «Есть мнение» по вопросам использования мобильных телефонов в образовательном процессе, привлечения детей к дежурству по школе (классу), установления единых сроков каникул в регионе, обеспечения безопасности в школе.	Март, 2018
3	Прямой эфир с начальником Департамента образования Ивановской области по вопросам проведения государственной итоговой аттестации	Апрель, 2018
1	«Горячая линия» по вопросам соблюдения прав детей	Сентябрь, 2018
2	Общероссийский единый день приема граждан	Декабрь, 2018

5. Проведение мониторингов

Таблица № 12

№ п/п	Название мероприятия	Срок проведения
1	Реестр исполнения предписаний	постоянно
2	Реестр проведения проверок	постоянно
3	Мониторинг «Соблюдение процедуры проведения ВПР в 2018 году в образовательных организациях Ивановской области, в которых выявлены признаки необъективности результатов ВПР»	Март-май, 2018
4	Мониторинг соответствия информации, содержащейся на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» требованиям, установленным пунктом 15 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»	апрель, 2018
5	Мониторинг выдачи аттестатов о среднем общем образовании с отличием и медали «За особые успехи в учении»	Июль, 2018
6	Мониторинг судебной практики по решениям государственной экзаменационной комиссии и конфликтной комиссии	Июль, 2018
7	Мониторинг правоприменительной практики части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в период проведения государственной итоговой аттестации по программам среднего общего образования	Август, 2018
8	Мониторинг результатов государственной итоговой аттестации в отношении обучающихся, входящих в «Зону риска»	Август, 2018
9	Анализ подготовки и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в форме единого государственного экзамена в 2018 году	Март-сентябрь, 2018

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом

исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) используются показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Таблица № 13

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100%	100%	100%	0%
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0%	0%	0%	0%
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0%	0%	0%	0%

¹ Расчет отклонения значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2017 года и 2016 года (отклонение = 2017 г – 2016 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2017 год / 2016 год * 100 - 100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2017 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0%	0%	0%	0%
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	11,9%	18,1%	15,9%	2,2%
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1,2	1,3	7,7%
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	49,6%	45,1%	30%	15,1%
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20»(графа5)*100	62,5%	50%	1,5%	48,5%
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений,	= сведения показателей строк приказа № 503	1,7%	2,1%	1,7%	0,4%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	графы 5: «05»/ «02»*100				
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0%	4,2%	1,7%	2,5%
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	6,9%	10,3%	24%	-13,7%
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	75%	54,5%	10,4%	44,1%
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	66,7%	91,7%	140%	-48,3%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)					
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51» * 100	0,9%	0,6%	0%	0,6%
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51» * 100	0%	0,6%	0,6%	0%
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	1	1	0%

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/«20»*100	25%	17,9%	4,5%	13,4%
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	40%	95,6%	100%	-4,4%
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	33,3	25,5	35	-27%
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	20	20	15	33%
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	40	27,1	75	-63,9%
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0%	0%	0%	0%

**Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года
(более 10 процентов)**

Таблица № 14

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
	7	Увеличение доли проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) связано с увеличением количества внеплановых проверок, проведенных с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний. Представленные отчеты об исполнении предписаний не позволяли установить факт исполнения в полном объеме, в связи с чем в отношении данных организаций проведены внеплановые проверки.
	8	Увеличение доли правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам

		проверок) связано с нарушением образовательными организациями, осуществляющими подготовку частных охранников, действующего законодательства в сфере образования (внеплановые проверки в отношении указанных организаций проведены на основании поручения Президента Российской Федерации).
	11	Уменьшение доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), связано с эффективностью проведенных профилактических мероприятий.
	12	Увеличение доли проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения), связано с большим количеством правонарушений, выявленных в результате внеплановых проверок, по которым сроки давности привлечения к административной ответственности не истекли.
	13	Уменьшение доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях), связано с вынесением в 2017 году большого количества постановлений о назначении наказаний по протоколам, составленным в 2016 году.
	17	Увеличение доли выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, вызвано увеличением случаев неисполнения юридическими лицами предписаний об устранении выявленных нарушений по причине ненадлежащего исполнения руководителями данных организаций должностных обязанностей.
	19	Уменьшение среднего размера наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, связано с уменьшением размера наложенного судом административного штрафа на юридических лиц в виду того, что в 2018 году в отношении двух юридических лиц судом вместо штрафа назначено иное наказание (предупреждение), а так же в отношении четырех юридических лиц судом назначено максимально возможное наказание в виде штрафа в сумме 10000 рублей. Увеличение среднего размера наложенного административного штрафа на должностных лиц, связано с увеличением размера налагаемых судом административных штрафов. Уменьшение среднего размера наложенного административного штрафа на юридических лиц, связано с тем, что в 2018 году в отношении двух юридических лиц судом вместо штрафа назначено иное наказание (предупреждение), а так же в отношении четырех юридических лиц судом назначено максимально возможное наказание в виде штрафа в сумме 10000 рублей.

Анализ значений показателей эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2018 год показал следующее:

- 1) план проведения плановых проверок выполнен в полном объеме;
- 2) на 2,2% по сравнению с 2017 годом увеличилась доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Департаментом образования Ивановской области были проведены проверки, от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору);
- 3) на 13,7% уменьшилась доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), что говорит о высоком уровне проводимых профилактических мероприятий;
- 4) сохранилась тенденция отсутствия: проверок, результаты которых признаны недействительными;

проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Департамента образования Ивановской области, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания.

В 2018 году сотрудниками Департамента образования Ивановской области проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа с целью повышения уровня соблюдения законодательства в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

С целью принятия мер по своевременному и полному исполнению юридическими лицами выданных Департаментом образования Ивановской области предписаний в 2018 году принимались следующие меры:

внеплановые проверки с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний;

проведение совещаний, в том числе селекторных, с руководителями, специалистами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями образовательных организаций по вопросам исполнения выданных предписаний, по обзору изменений законодательства Российской Федерации в сфере образования, процедурам проведения проверок, анализу типичных нарушений, выявленных по результатам проведенных проверок;

направление информационных писем учредителям проверенных организаций о необходимости обеспечения своевременного исполнения подведомственными организациями выданных предписаний, принятия необходимых управленческих решений.

Подобные мероприятия будут продолжены и в 2019 году.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В результате осуществления Департаментом образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2018 год выполнен на 100%, количество проверенных объектов составило 117.

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению контрольно-надзорных полномочий, переданных Департаменту образования Ивановской области, позволила в 2018 году добиться положительных результатов по следующим показателям:

- выполнение плана проведения проверок составило 100%;
- отсутствие проверок, проведенных с нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- повысилась результативность профилактической работы, выразившаяся в снижении доли проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в общем количестве проведенных проверок на 6,1 %, в снижение доли выданных предписаний в общем количестве проведенных проверок на 2,5 %;

- увеличена на 6% доля проверок, проведенных с привлечением экспертов.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся Департаментом образования Ивановской области без нарушений требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и административных регламентов исполнения государственных функций. Мероприятия по контролю, проведенные Департаментом образования Ивановской области, а также принятые предупредительные меры способствовали приведению деятельности образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствие с действующим законодательством.

Обеспечен контроль за своевременным исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, выданных по результатам проверок, а также механизм взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, учредителями образовательных организаций с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования в 2019 году Департаментом образования Ивановской области планируется проводить совещания с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, представителями органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации; осуществлять консультационную работу, в том числе посредством размещения актуальной информации на официальном сайте Департамента образования Ивановской области, продолжить практику информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях.

Необходимо продолжить проведение системных мероприятий по принятию мер предупредительного характера, направленных на профилактику нарушений в деятельности образовательных организаций и органов управления образованием, совершенствованию процедур мониторинговых и диагностических обследований с использованием электронных средств массовой информации, активизировать работу по привлечению к проведению мероприятий по контролю экспертов и экспертных организаций.

Показателями эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере образования в Ивановской области в 2019 году будут являться:

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2019 год;

увеличение количества комплексных плановых проверок;

отсутствие проверок, проведенных с нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными;

увеличение количества проверок, проведенных с привлечением экспертов;

соблюдение установленных сроков и процедур, установленных административными регламентами исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

организация и проведение мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в сфере образования.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования

С целью обеспечения единых подходов к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования видится необходимым:

- разработка федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере государственного контроля (надзора) в сфере образования, порядка оформления и содержания заданий для проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, и порядка оформления должностными лицами органа государственного контроля (надзора) результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- разработка на федеральном уровне единых проверочных листов по видам проверок. Такой подход обеспечит унификацию действий должностных лиц при проведении проверок и снизит коррупционные риски при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

- разработка на уровне федерального законодательства подзаконных актов, устанавливающих единые критерии оценки качества образования и их минимальные показатели, позволяющие сделать вывод о соответствии качества образования в конкретной образовательной организации федеральным государственным образовательным стандартам.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Продолжить практику проведения на федеральном уровне курсов повышения квалификации, обучающих семинаров, стажировок по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования для специалистов органов

государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации в сфере образования, осуществляющих переданные полномочия, по очной форме обучения.

Создать единый федеральный банк контрольно-измерительных материалов для осуществления контроля качества подготовки обучающихся на всех уровнях образования.

Разработать типовые программы подготовки аттестованных экспертов в сфере образования с целью организации на местах соответствующего обучения.

**Начальник Департамента образования
Ивановской области**



О.Г. Антонова