



ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 14 02 2018 № 214 -о

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента образования Ивановской области, начальника управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области Е.Н. Созонову.

**Исполняющий обязанности
начальника Департамента
образования Ивановской области**



О.Г. Антонова

Приложение к приказу
Департамента образования
Ивановской области
от 14.02.2018 № 214-о

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства Российской Федерации в сфере образования
на 2018 год

1. Паспорт Программы

Правовое основание разработки Программы	Статья 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Ответственный исполнитель Программы	Управление контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области
Срок реализации Программы	2018 год
Цели Программы	<p>1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися подконтрольными субъектами, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (далее – обязательные требования в сфере образования);</p> <p>2. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в сфере образования;</p> <p>3. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному исполнению обязательных требований в сфере образования;</p> <p>4. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.</p>
Задачи Программы	<p>1. Выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований в сфере образования, определение способов устранения рисков нарушения обязательных требований в сфере образования;</p> <p>2. Формирование одинакового понимания</p>

	<p>обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>3. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований в сфере образования;</p> <p>4. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в сфере образования и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>5. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p>
<p>Показатели эффективности Программы</p>	<p>1. Снижение количества нарушений обязательных требований в сфере образования, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных при проведении проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования (%);</p> <p>2. Увеличение количества проведенных профилактических мероприятий (%);</p> <p>3. Результативность профилактических мероприятий (%).</p>
<p>Ожидаемые результаты Программы</p>	<p>1. Снижение количества нарушений обязательных требований в сфере образования, выявляемых Департаментом образования Ивановской области при проведении мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования, в том числе лицензионному контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований;</p> <p>2. Повышение уровня информационной открытости контрольно-надзорной деятельности Департамента образования Ивановской области;</p> <p>3. Повышение информированности подконтрольных субъектов и заинтересованных лиц.</p>

2. Анализ текущего состояния контрольно-надзорной деятельности

Департамент образования Ивановской области в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьей 7 Федерального закона

от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», осуществляет:

- государственный контроль (надзор) в сфере образования (федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования);
- лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (далее – лицензионный контроль).

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, расположенные на территории Ивановской области и имеющие выданные Департаментом образования Ивановской области лицензии на осуществление образовательной деятельности:

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организация дополнительного образования;
- организации дополнительного профессионального образования;
- организации, осуществляющие обучение (осуществляющие образовательную деятельность научные организации, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организации, осуществляющие социальное обслуживание, и иные юридические лица);
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность с привлечением педагогических работников.

По состоянию на 01.01.2018 года количество подконтрольных субъектов составляет 965 единиц.

1) Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

В соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год Департаментом образования Ивановской области проведено 200 плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов. По результатам проведенных мероприятий было выявлено 1330 нарушений обязательных требований в сфере образования. Значительную долю из числа выявленных нарушений обязательных требований в сфере образования в 2017 году составили:

Наименование нарушения	Кол-во нарушений	Доля от общего кол-ва выявленных нарушений, %
Несоответствие содержания устава юридического лица законодательству Российской Федерации об образовании	305	22,9
Нарушение пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ	278	20,9

«Об образовании в Российской Федерации»: разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов		
Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации на официальном сайте	219	16,5
Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации, превышение компетенции образовательной организацией	242	18,2

В целом доля указанных нарушений обязательных требований в сфере образования от общего количества выявленных нарушений составляет 78,5 %, что указывает на необходимость проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение данных нарушений обязательных требований в сфере образования.

Сведения о предупредительных мерах, проведенных Департаментом образования Ивановской области в 2017 году, направленных на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, также указывают на необходимость дополнения профилактических мер иными формами проводимых мероприятий:

Форма профилактического мероприятия	Количество мероприятий	Доля от общего кол-ва проведенных в 2017 году профилактических мероприятий, %
Проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования	16	17,8
Подготовка и издание методических рекомендаций, приказов, постановлений и иных нормативных правовых актов в помощь руководителям образовательных организаций	2	2,2
Направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования	2	2,2
Консультации	52	57,8
Размещение на сайтах материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов	2	2,2
Проведение теле- и радиопередач, «Горячих	4	4,4

линий», выступлений в прямом эфире руководителей Департамента образования Ивановской области		
Установление взаимодействия с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования	7	7,8
Проведение мониторингов	5	5,6
ИТОГО	90	

Помимо публичных мероприятий (проведения семинаров, совещаний, конференций, круглых столов) и консультаций профилактическую работу в 2018 году целесообразно дополнить профилактическими мероприятиями в форме подготовки и издания рекомендаций, проведения мониторингов подконтрольной сферы.

2) Анализ осуществления лицензионного контроля:

В соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год Департаментом образования Ивановской области проведено 56 плановых проверок подконтрольных субъектов. По результатам проведенных мероприятий было выявлено 5 нарушений лицензионных требований. Статистические данные указывают на наличие достаточного уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, а также о результативности проводимых профилактических мер, направленных на предупреждение нарушений установленных лицензионных требований.

В 2017 году Департаментом образования Ивановской области проведено 16 профилактических мероприятий, что составляет 17,8 % от общего количества проведенных в 2017 году профилактических мер. Значительную долю – 14 профилактических мероприятия (87,5 %) – составили мероприятия публичного характера (проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов).

Повышение эффективности профилактической работы Департамента образования Ивановской области, направленной на предупреждение нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, возможно посредством дополнения перечня профилактических мероприятий такой формой как подготовка и издание рекомендаций по данному виду контроля.

3. Показатели эффективности Программы

Целевыми показателями эффективности Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений обязательных требований в сфере образования, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных при проведении проверок при осуществлении

государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля.

Показатель (Сн) рассчитывается в процентах как отношение количества нарушений обязательных требований в сфере образования и лицензионных требований, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных по результатам проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля (Кн), к количеству аналогичных нарушений за базовый период (Кн_б):

$$Сн = \frac{Кн}{Кн_б} \times 100.$$

При расчете показателя базовым периодом являются статистические данные за 2017 год по соответствующим показателям «Количество выявленных нарушений требований законодательства об образовании» при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и «Количество выявленных нарушений лицензионных требований» при осуществлении лицензионного контроля.

2) Показатель увеличения количества проведенных профилактических мероприятий.

Показатель (Упм) рассчитывается в процентах как отношение количества проведенных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в сфере образования, в том числе лицензионных требований (Кпм), к количеству профилактических мероприятий, проведенных в базовый период (Кпм_б):

$$Сн = \frac{Кпм}{Кпм_б} \times 100.$$

При расчете показателя базовым периодом являются статистические данные за 2017 год по соответствующему показателю «Количество профилактических мероприятий (предупредительных мер)» при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля.

3) Результативность профилактических мероприятий.

Показатель (Рпм) рассчитывается в процентах как отношение количества проведенных профилактических мероприятий (Кпм) к количеству нарушений обязательных требований в сфере образования, в том числе лицензионных требований, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных по результатам проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля (Кн):

$$Рпм = \frac{Кпм}{Кн} \times 100.$$

Целевые индикаторы эффективности реализации Программы:

№ п/п	Целевой показатель	Целевой индикатор (2018 год)
1.	Снижение количества нарушений обязательных требований в сфере образования, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных при проведении проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования	не более 96 %
2.	Увеличение количества проведенных профилактических мероприятий	не менее 10 %
3.	Результативность профилактических мероприятий	не менее 7,7 %

4. Перечень уполномоченных лиц,
ответственных за организацию и проведение профилактических
мероприятий Программы

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий, предусмотренных Программой:

Созонова Елена Николаевна – заместитель начальника Департамента образования Ивановской области, начальник управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области (контактный телефон (4932) 48-27-41);

Соколова Елена Сергеевна – заместитель начальника управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области (контактный телефон (4932) 41-49-95);

Козлов Дмитрий Александрович – начальник отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области (контактный телефон (4932) 48-27-42);

Кузнецова Ольга Владимировна, начальник отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области (контактный телефон (4932) 41-94-56).

5. План-график проведения профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятия
1	2	3	4
Нормативно-правовое и информационное обеспечение профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования			
1.	Внесение изменений в Перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования. Актуализация перечня и текстов соответствующих нормативных актов, размещенных на официальном сайте в сети «Интернет» ¹	В 10-дневный срок с момента отмены, изменения актов, включенных в такой перечень, или с момента принятия или выявления новых актов, устанавливающих обязательные требования	Созонова Е.Н. Козлов Д.А.
2.	Внесение изменений в Перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования. Актуализация перечня и текстов соответствующих нормативных актов, размещенных на официальном сайте в сети «Интернет»		Созонова Е.Н. Козлов Д.А.

¹ Здесь и далее имеется в виду размещение информации на официальном сайте Департамента образования Ивановской области на странице управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области (<http://nadzor.iv-edu.ru>)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятия
1	2	3	4
3.	Внесение изменений в Перечень нормативных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности. Актуализация перечня и текстов соответствующих нормативных актов, размещенных на официальном сайте в сети «Интернет»	В 10-дневный срок с момента отмены, изменения актов, включенных в такой перечень, или с момента принятия или выявления новых актов, устанавливающих обязательные требования	Соколова Е.С. Кузнецова О.В.
4.	Подготовка и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования или лицензионные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности	В 10-дневный срок с момента официального опубликования нормативных правовых актов	Созонова Е.Н. Козлов Д.А. Кузнецова О.В.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятия
1	2	3	4
5.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» обобщенной практики осуществления Департаментом образования Ивановской области в 2017 году государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности	Февраль	Кузнецова О.В.
6.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» Плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год	Декабрь	Козлов Д.А.
7.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации о результатах мониторингов по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности	По результатам мониторинга	Козлов Д.А. Кузнецова О.В.
Профилактика нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования			
8.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований при личном обращении юридических лиц и индивидуальных	По мере обращения	Соколова Е.С. Козлов Д.А. Кузнецова О.В.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятия
1	2	3	4
	предпринимателей		
9.	Проведение мониторинга соответствия информации, содержащейся на официальных сайтах муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы основного общего образования, требованиям к информированности граждан о порядке проведения государственной итоговой аттестации	Апрель	Соколова Е.С. Козлов Д.А. Кузнецова О.В.
10.	Проведение мониторинга соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований в сфере образования при размещении информации на их официальных сайтах в сети «Интернет»	В течение года	Козлов Д.А. Кузнецова О.В.
11.	Проведение мониторинга содержания локальных нормативных актов и информации, размещенной на официальных сайтах муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ и (или) дополнительных общеобразовательных программ, в рамках организации «вебинаров» по вопросам обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении	В течение года согласно отдельно утвержденному перечню сведений, подлежащих мониторингу	Соколова Е.С. Козлов Д.А. Кузнецова О.В.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятия
1	2	3	4
	образовательной деятельности		
12.	Проведение «вебинаров» с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, а также руководителями муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ и (или) дополнительных общеобразовательных программ, по вопросам обеспечения соблюдения обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности	В течение года согласно отдельно утвержденному графику проведения мероприятия	Созонова Е.Н. Соколова Е.С. Козлов Д.А. Кузнецова О.В.
13.	Разработка рекомендаций по соблюдению обязательных лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности	Март	Соколова Е.С. Кузнецова О.В.
14.	Разработка рекомендаций по соблюдению обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к содержанию уставов образовательной организации	Апрель	Козлов Д.А. Кузнецова О.В.
15.	Разработка рекомендаций по соблюдению обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к разработке и	Апрель	Козлов Д.А. Кузнецова О.В.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятия
1	2	3	4
	принятию правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов		
16.	Разработка рекомендаций по соблюдению обязательных требований в сфере образования, предъявляемых к размещению информации на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Май	Козлов Д.А. Кузнецова О.В.
17.	Подготовка и направление в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организациям, осуществляющим образовательную деятельность, информационно-аналитических писем о содержании вступивших в силу нормативных правовых актов, устанавливающих либо изменяющих обязательные требования в сфере образования, о типичных нарушениях обязательных требований в сфере образования	По мере необходимости	Соколова Е.С. Козлов Д.А. Кузнецова О.В.
18.	Участие в совещаниях с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителями общеобразовательных организаций по вопросам подготовки и проведения государственной итоговой	2 квартал	Созонова Е.Н.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятия
1	2	3	4
	аттестации в 2018 году		
19.	Участие в совещании с членами Государственной экзаменационной комиссии Ивановской области по проведению государственной итоговой аттестации в 2018 году	2 квартал	Созонова Е.Н.
20.	Проведение семинара по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в сфере профессионального обучения	4 квартал	Созонова Е.Н. Соколова Е.С. Козлов Д.А. Кузнецова О.В.
21.	Проведение «Дня открытых дверей» для руководителей и(или) специалистов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, индивидуальных предпринимателей	Последний понедельник месяца	Соколова Е.С. Козлов Д.А. Кузнецова О.В.
22.	Проведение совещаний с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий и мониторингов	Не реже двух раз в год	Созонова Е.Н. Соколова Е.С.
23.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» правоприменительной практики по вопросам осуществления	По мере необходимости	Соколова Е.С. Козлов Д.А.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятия
1	2	3	4
	контрольно-надзорной деятельности		
24.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности	По мере необходимости при наличии предусмотренных законодательством оснований	Соколова Е.С. Козлов Д.А.
Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности			
25.	Обобщение практики осуществления Департаментом образования Ивановской области в 2017 году государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в сфере образования (лицензионных требований) с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. Подготовка соответствующей справки.	Февраль	Козлов Д.А. Кузнецова О.В.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятия
1	2	3	4
26.	Подготовка Доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об его эффективности в 2017 году и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет»	Февраль	Козлов Д.А.
27.	Подготовка Доклада о лицензировании образовательной деятельности в 2017 году и размещение его на официальном сайте в сети «Интернет»	Февраль	Соколова Е.С. Кузнецова О.В.
28.	Обобщение результатов проверок, проведенных в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности, и размещение указанной информации на официальном сайте в сети «Интернет»	По итогам полугодия	Соколова Е.С. Козлов Д.А. Кузнецова О.В.
29.	Подготовка и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» аналитической информации о результатах проведенных Департаментом образования Ивановской области мероприятий по контролю при проведении в 2018 году государственной итоговой аттестации выпускников, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования	3 квартал	Козлов Д.А.