

СПРАВКА
о практике осуществления Департаментом образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования, допускаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Департамент образования Ивановской области информирует о практике осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления Департаменту образования Ивановской области, относятся полномочия по:

- государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории;

- лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), в том числе осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

О практике осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Департаментом образования Ивановской области в 2018 году осуществлено 213 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, из них:

- плановые проверки – 117;
- внеплановые проверки – 96 (в первом полугодии 2018 года – 57, во втором полугодии 2018 года – 39).

Департаментом образования Ивановской области в 2018 году проведены проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, в первом полугодии - 2 проверки, во втором полугодии - 1 проверка.

В результате проведенных проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, послужившие

основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений, принятия иных мер административного воздействия.

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений Департаментом образования Ивановской области в 2018 году осуществлены следующие действия.

По результатам проведенных проверок выдано 96 предписаний об устранении нарушений обязательных требований с установлением сроков их исполнения:

- в первом полугодии 2018 года – 50;
- во втором полугодии 2018 года – 46.

Исходя из типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, предписания выданы:

- общеобразовательным организациям – 39;
- дошкольным образовательным организациям – 17;
- организациям дополнительного образования – 18;
- профессиональным образовательным организациям – 13;
- организациям дополнительного профессионального образования – 5;
- иным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, – 4.

В 2018 году возбуждено 14 дел об административных правонарушениях.

Общая сумма назначенных судом в 2018 году административных наказаний в виде административных штрафов составила 230 000 рублей, в том числе на должностных лиц – 40 000 рублей, юридических лиц – 190 000 рублей.

Издано 5 приказов о запрете приема в образовательную организацию.

Направлена информация учредителям о выявленных нарушениях: в первом полугодии 2018 года – 52, во втором полугодии – 49, всего – 101.

О практике осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В рамках осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью Департаментом образования Ивановской области в 2018 году осуществлено:

- 40 плановых проверок в отношении юридических лиц;
- 15 внеплановых проверок в отношении юридических лиц (в том числе 4 – в связи с окончанием срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, 6 – поступление ходатайства лицензиата о проведении внеплановой проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания и 5 – по поручению Президента Российской Федерации).

Исходя из типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проверки с целью лицензионного контроля проведены в отношении:

- дошкольных образовательных организаций – 16;
- общеобразовательных организаций – 3;
- профессиональных образовательных организаций – 1;
- организаций дополнительного образования – 14;
- организации дополнительного профессионального образования – 11;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность –

10.

В результате проведения 11 проверок (7 плановых и 4 внеплановых) выявлены нарушения лицензионных требований, послужившие основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений, принятия иных мер административного воздействия (в том числе 2 повторных).

В целях пресечения нарушений лицензионных требований Департаментом образования Ивановской области в 2018 году осуществлены следующие действия.

По результатам проведенных проверок выданы 11 предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований с установлением сроков их исполнения. Возбуждено 20 дел об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц.

К должностным и юридическим лицам судом применены меры административной ответственности – назначение административных наказаний в виде предупреждения и административных штрафов.

Общая сумма назначенных судом в 2018 году административных штрафов составила 135 000 рублей, в том числе на должностных лиц – 20 000 рублей, юридических лиц – 115 000 рублей.

О фактах выявленных нарушений лицензионных требований направлена информация учредителям с целью принятия ими необходимых управленческих решений.

Информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, допускаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, выявленных Департаментом образования Ивановской области в 2018 году, представлена в приложениях 1-2 к настоящей справке.

Информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений лицензионных требований

Типичными нарушениями, выявленными по результатам проведения в 2018 году проверок в рамках осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью, являлись:

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

- отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах;

- отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами;

- несоответствие образовательных программ, разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, статье 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений лицензионных требований:

1) Периодически анализировать условия осуществления образовательной деятельности на соответствие:

- установленным лицензионным требованиям, предъявляемым к лицензиатам при осуществлении образовательной деятельности;
- положениям законодательства о лицензировании образовательной деятельности, устанавливающим перечень оснований для переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности.

2) Учитывать при осуществлении образовательной деятельности:

- типичные нарушения лицензионных требований, выявленные Департаментом образования Ивановской области в рамках осуществления лицензионного контроля;
- рекомендации по соблюдению лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, разработанные Департаментом образования Ивановской области.

3) Принимать активное участие в профилактических мероприятиях, проводимых Департаментом образования Ивановской области в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования.

4) Учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, усилить контроль за их деятельностью с учетом содержания пунктов 1 и 2 настоящих рекомендаций.

Информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования

Типичными нарушениями, выявленными по результатам проведения в 2018 году плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, являлись:

1. Нарушения положений Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ):

1.1. Несоответствие содержания уставов организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – образовательные организации), законодательству Российской Федерации об образовании:

- в уставах не содержится информация о порядке формирования и сроках полномочий органов управления организацией;

- в уставах определены условия для охраны здоровья обучающихся, несоответствующие Федеральному закону № 273-ФЗ;

- уставами установлено принятие локальных нормативных актов, превышающих компетенцию образовательных организаций.

1.2. Нарушение пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривающего разработку и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов:

- отсутствуют необходимые локальные нормативные акты, принятые образовательными организациями по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании;

- выявлены нарушения в вопросах прекращения образовательных отношений, выразившиеся в установлении оснований отчисления обучающихся, противоречащих действующему законодательству об образовании;

- в локальных нормативных актах образовательных организаций имеется нарушение порядка приема, выразившееся в требовании документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации об образовании;

- образовательными организациями принимаются локальные нормативные акты с превышением их компетенции.

1.3. Нарушение пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривающего разработку и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации:

- отсутствует согласование учредителя программы развития некоторых образовательных организаций.

1.4. Нарушение пункта 8 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривающего прием обучающихся в образовательную организацию:

- изданы распорядительные акты о зачислении ребенка в образовательную организацию с нарушением сроков, установленных действующим законодательством Российской Федерации об образовании;

- в заявлениях о приеме указана не в полном объеме информация, предусмотренная действующим законодательством Российской Федерации об образовании.

1.5. Нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривающего проведение образовательной организацией самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования:

- отчет о результатах самообследования не заверен печатью образовательной организаций, отсутствует аналитическая часть отчета, отсутствуют результаты анализа показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию.

2. Нарушения положений приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»:

Значительную долю составляют нарушения в части отсутствия на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации в некоторых подразделах специальных раздела «Сведения об образовательной организации», а именно:

- на главной странице подраздела «Документы» отсутствуют копии следующих документов: плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетных смет образовательной организации; локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона, правил внутреннего трудового распорядка; правил внутреннего распорядка обучающихся;

- главная страница подраздела «Образование» не содержит информации о реализуемых уровнях образования, о формах обучения, нормативных сроках обучения, сроке действия государственной аккредитации образовательной программы; отсутствуют копии учебных планов, копии календарных учебных графиков;

- главная страница подраздела «Образовательные стандарты» не содержит информации о федеральных государственных образовательных стандартах;

- главная страница подраздела «Руководство. Педагогический состав» не содержит данных о контактных телефонах, адресах электронной почты руководителя образовательной организации, его заместителей (при их наличии); не содержит данных о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии), о стаже работы по специальности педагогических работников, об общем стаже работы педагогических работников;

- главная страница подраздела «Материально - техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» не содержит информации об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся;

- главная страница подраздела «Финансово-хозяйственная деятельность» не содержит информации об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц, о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года;

- главная страница подраздела «Вакантные места для приема (перевода)» не содержит информации о количестве вакантных мест для приема (перевода).

3. Нарушения положения постановления Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»:

- договоры об оказании платных образовательных услуг не содержат обязательных сведений, предусмотренных законодательством в сфере образования.

4. Нарушение положений приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» (далее - Порядок):

- в книги регистрации выданных документов об образовании не вносится предусмотренная законодательством информация (дата и номер приказа о выдаче аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату), подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат (дубликат аттестата, дубликат приложения к аттестату), дата выдачи аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату));

- книги регистрации выданных документов об образовании не прошнуровываются, не скрепляются печатью образовательной организации с указанием количества листов;

- в книгу регистрации выданных документов об образовании номера бланков выданных аттестатов вносятся с нарушением возрастающего порядка.

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений в сфере образования:

1) Периодически анализировать условия осуществления образовательной деятельности на соответствие положениям законодательства об образовании.

2) Учитывать при осуществлении образовательной деятельности:

- типичные нарушения обязательных требований, выявленные Департаментом образования Ивановской области в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования;

- рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере образования, разработанные Департаментом образования Ивановской области.

3) Принимать активное участие в профилактических мероприятиях, проводимых Департаментом образования Ивановской области в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования.

4) Учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, усилить контроль за их деятельностью с учетом содержания пунктов 1 и 2 настоящих рекомендаций.