

СПРАВКА
о практике осуществления Департаментом образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году

В целях профилактики правонарушений, допускаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Департамент образования Ивановской области информирует о практике осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления Департаменту образования Ивановской области, относятся полномочия по:

- государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории;

- лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), в том числе осуществлению лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

О практике осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования. В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Департаментом образования Ивановской области в 2016 году осуществлено 187 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, из них:

- плановые проверки – 180;
- внеплановые проверки – 7 (в первом полугодии 2016 года – 2, во втором полугодии 2016 года – 5).

Департаментом образования Ивановской области с учетом проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, в первом полугодии 2016 года проведена 91 проверка, во втором полугодии 2016 года – 99.

В результате проведенных проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, послужившие основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний

об устранении выявленных нарушений, принятия иных мер административного воздействия.

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений Департаментом образования Ивановской области в 2016 году осуществлены следующие действия.

По результатам проведенных проверок выданы 175 предписаний об устранении нарушений обязательных требований с установлением сроков их исполнения:

- в первом полугодии 2016 года – 85;
- во втором полугодии 2016 года – 90.

Исходя из типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, предписания выданы:

- общеобразовательным организациям – 48;
- дошкольным образовательным организациям – 82;
- организациям дополнительного образования – 36;
- профессиональным образовательным организациям – 7;
- организациям дополнительного профессионального образования – 1;
- иным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, – 1.

В 2016 году возбуждено 27 дел об административных правонарушениях.

Общая сумма уплаченных в 2016 году административных штрафов составила 247 000 рублей, в том числе уплаченных должностными лицами – 37 000 рублей, юридическими лицами – 210 000 рублей.

Издано 3 приказа о запрете приема в образовательную организацию.

Издан 1 приказ о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в связи с вынесением судом решения о привлечении юридического лица к административной ответственности за неисполнение законодательства в сфере образования.

Направлено в суд одно 1 заявление об аннулировании лицензии.

Направлена информация учредителям о выявленных нарушениях: в первом полугодии 2016 года – 85, во втором полугодии – 90, всего – 175.

О практике осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований. В рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности Департаментом образования Ивановской области в 2016 году осуществлено 58 проверок в отношении юридических лиц, из них:

- плановые проверки – 57;
- внеплановые проверки – 1.

Исходя из типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность, плановые проверки с целью лицензионного контроля проведены в отношении:

- дошкольных образовательных организаций – 31;

- организаций дополнительного образования – 13;
 - организаций дополнительного профессионального образования – 5;
 - иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность,
- 1.

В результате проведения 6 проверок выявлены нарушения лицензионных требований, послужившие основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений, принятия иных мер административного воздействия.

В целях пресечения нарушений лицензионных требований Департаментом образования Ивановской области в 2016 году осуществлены следующие действия.

По результатам проведенных проверок выданы 6 предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований с установлением сроков их исполнения. Возбуждено 8 дел об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц.

Общая сумма уплаченных в 2016 году административных штрафов составила 131 000 рублей, в том числе уплаченных должностными лицами – 31 000 рублей, юридическими лицами – 100 000 рублей.

Издан 1 приказ о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в связи с назначением лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

О фактах выявленных нарушений лицензионных требований направлена информация учредителям с целью принятия ими необходимых управленческих решений.

Информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, допускаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, выявленных Департаментом образования Ивановской области в 2016 году, представлена в приложениях 1-3 к настоящей справке.

Информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений лицензионных требований

Типичными нарушениями, выявленными по результатам проведения в 2016 году плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления лицензионного контроля, являлись:

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

- отсутствие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах;

- отсутствие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

- отсутствие условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со статьями 37 и 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (действие лицензионного требования до 24.11.2016).

Кроме того, распространенным нарушением действующего законодательства о лицензировании образовательной деятельности является отсутствие у организации, осуществляющей образовательную деятельность, в приложении к лицензии адресов мест осуществления образовательной деятельности.

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений лицензионных требований:

- 1) Периодически анализировать условия осуществления образовательной деятельности на соответствие:

- установленным лицензионным требованиям, предъявляемым к лицензиатам при осуществлении образовательной деятельности;

- положениям законодательства о лицензировании образовательной деятельности, устанавливающим перечень оснований для переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности.

2) Учитывать при осуществлении образовательной деятельности типичные нарушения лицензионных требований, выявленные Департаментом образования Ивановской области в рамках осуществления лицензионного контроля.

3) Учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, усилить контроль за их деятельностью с учетом содержания пунктов 1 и 2 настоящих рекомендаций.

Информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования

Типичными нарушениями, выявленными по результатам проведения в 2016 году плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, являлись:

1. Нарушения положений Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон):

1.1. Несоответствие содержания уставов организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – образовательные организации), законодательству Российской Федерации об образовании:

- в уставах определены условия для охраны здоровья обучающихся, несоответствующие Федеральному закону;

- в уставах не содержится информация о порядке формирования и сроках полномочий органов управления организацией;

- в уставах установлены основания прекращения образовательных отношений, не соответствующие Федеральному закону;

- в уставах содержатся ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты;

- уставами установлено принятие локальных нормативных актов, превышающих компетенцию образовательных организаций.

1.2. Нарушение пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона, предусматривающего разработку и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов:

- в локальных актах образовательных организаций установлены несоответствие сроков получения дополнительного профессионального образования педагогических работников по профилю педагогической деятельности Федеральному закону;

- в локальных актах образовательных организаций установлены сроки проведения аттестации на соответствие занимаемой должности педагогических работников, не соответствующие Федеральному закону;

- выявлены нарушения в вопросах прекращения образовательных отношений, выразившиеся в установлении оснований отчисления обучающихся, противоречащих действующему законодательству об образовании;

- в локальных актах образовательных организаций имеется нарушение порядка приема, выразившееся в требовании документов, не предусмотренных законодательством об образовании;

- образовательными организациями принимаются локальные нормативные акты с превышением их компетенции.

1.3. Нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона, предусматривающего проведение образовательной организацией самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования:

- в отчете о результатах самообследования у образовательных организаций отсутствует подпись руководителя; печать организации, отсутствует аналитическая часть отчета, отсутствуют результаты анализа показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию.

1.4. Нарушение пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона, предусматривающего разработку и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации:

- отсутствует разработанная и согласованная учредителем программа развития образовательной организации;

- отсутствует согласование учредителя программы развития некоторых образовательных организаций.

2. Нарушения положений приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»:

Значительную долю составляют нарушения в части отсутствия на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации в некоторых подразделах специального раздела «Сведения об образовательной организации», а именно:

- главная страница подраздела «Основные сведения» не содержит информации о дате создания, контактных телефонах, электронном адресе образовательной организации;

- на главной странице подраздела «Документы» отсутствуют копии следующих документов: плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетных смет образовательной организации; локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона, правил внутреннего трудового распорядка; правил внутреннего распорядка обучающихся; отчета о результатах самообследования;

- главная страница подраздела «Образование» не содержит информации о реализуемых уровнях образования, о формах обучения, нормативных сроках обучения, сроке действия государственной аккредитации образовательной программы; отсутствуют копии учебных планов, копии календарных учебных графиков;

- главная страница подраздела «Образовательные стандарты» не содержит информации о федеральных государственных образовательных стандартах;

- главная страница подраздела «Руководство. Педагогический состав» не содержит данных о контактных телефонах, адресах электронной почты руководителя образовательной организации, его заместителей (при их наличии); не содержит данных о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии), о стаже работы по специальности педагогических работников, об общем стаже работы педагогических работников;

- главная страница подраздела «Материально - техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» не содержит информации об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся;

- главная страница подраздела «Финансово-хозяйственная деятельность» не содержит информации об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц, о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года;

- главная страница подраздела «Вакантные места для приема (перевода)» не содержит информации о количестве вакантных мест для приема (перевода).

3. Нарушения положения постановления Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»:

В договорах образовательных организаций на оказание платных образовательных услуг не указаны:

- полная стоимость образовательных услуг;
- вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности);
- место жительства, телефон обучающегося;
- форма обучения;

- права, обязанности и ответственность обучающегося.

4. Нарушения положений приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» (далее – Порядок):

- в локальных нормативных актах образовательных организаций установлены направленности, не соответствующие Порядку;
- образовательными организациями нарушен срок осуществления образовательной деятельности, установленный Порядком для организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы.

5. Нарушения положений приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Порядок):

- в образовательных организациях изданы распорядительные акты о зачислении ребенка в образовательную организацию с нарушением сроков, установленных Порядком;
- в заявлениях о приеме в образовательные организации не указаны в полном объеме сведения, предусмотренные Порядком;
- в договорах образовательных организаций об образовании по образовательным программам дошкольного образования не указаны в полном объеме сведения, предусмотренные Порядком;
- в локальных актах образовательных организаций установлено требование не предусмотренных законодательством документов при приеме в образовательную организацию.

6. Нарушения положений приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее - Порядок):

- в образовательных организациях изданы распорядительные акты о зачислении ребенка в образовательную организацию с нарушением сроков, установленных Порядком;
- в заявлениях о приеме в образовательные организации не в полном объеме указана информация, предусмотренная Порядком.

7. Нарушение положений приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» (далее - Порядок):

- в книгу регистрации выданных документов об образовании не внесены все сведения, установленные Порядком, а именно: дата и номер приказа о выдаче аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату), подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат (дубликат аттестата, дубликат приложения к аттестату), дата выдачи аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату);

- книга регистрации выданных документов об образовании не прошнурована, не скреплена печатью образовательной организации с указанием количества листов;

- в книгу регистрации выданных документов об образовании номера бланков выданных аттестатов внесены с нарушением возрастающего порядка.

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений в сфере образования:

1) Периодически анализировать условия осуществления образовательной деятельности на соответствие положениям законодательства об образовании.

2) Учитывать при осуществлении образовательной деятельности типичные нарушения обязательных требований, выявленные Департаментом образования Ивановской области в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования.

3) Учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, усилить контроль за их деятельностью с учетом содержания пунктов 1 и 2 настоящих рекомендаций.

Информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования

Типичными нарушениями, выявленными по результатам проведения в 2016 году плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования, являлись:

1. Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям:

1.1. Образовательные программы образовательных организаций дошкольного образования частично не соответствуют федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования», в части отсутствия установленного ФГОС дополнительного раздела Программы.

1.2. Образовательные программы образовательных организаций частично не соответствуют федеральному государственному образовательному стандарту начального общего образования, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования», а именно отсутствует следующая информация:

- в пояснительной записке образовательной программы начального общего образования не раскрыты общие подходы к организации внеурочной деятельности;

- в системе условий реализации образовательной программы отсутствует сетевой график (дорожная карта) по формированию необходимой системы условий; контроль за состоянием системы условий.

1.3. Образовательные программы образовательных организаций частично не соответствуют федеральному государственному образовательному стандарту основного общего образования, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования», а именно отсутствует следующая информация:

- в системе условий реализации образовательной программы отсутствует сетевой график (дорожная карта) по формированию необходимой системы условий; контроль за состоянием системы условий.

1.4. Разделы «Спортивно-оздоровительная деятельность» рабочих программ по физической культуре основного общего образования, по физической культуре среднего общего образования не дополнены следующим содержанием: «Подготовка к выполнению видов испытаний (тестов) и нормативов, предусмотренных Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне» (ГТО)».

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений в сфере образования:

1) Периодически анализировать условия осуществления образовательной деятельности на соответствие положениям законодательства об образовании.

2) Учитывать при осуществлении образовательной деятельности типичные нарушения обязательных требований, выявленные Департаментом образования Ивановской области в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования.

3) Учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, усилить контроль за их деятельностью с учетом содержания пунктов 1 и 2 настоящих рекомендаций.