

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД

об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля в 2014 году

Иваново, 2015 г.

Содержание

	Стр.
Введение	5
Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования	6
Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля	16
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	16
б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	18
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций	21
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия	22
д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативно-правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль	24
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	24
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	26
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	26
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	27
в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	27
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически	28

выполненному в отчетный период объему функций по контролю	
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	29
Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля	30
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)	30
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	34
в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	35
Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	36
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)	36
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	37
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	39
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, муниципального контроля	40
Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля	45
а) выводы и предложения по результатам осуществления	45

государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования	46
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	47

Введение

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля в 2014 году подготовлен Департаментом образования Ивановской области в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

При подготовке доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля в 2014 году использованы:

- сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь-декабрь 2014 года по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- данные отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, за 2014 год по форме приложения № 1 к письму Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.12.2014 № 05-504;

- данные мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), проведенного в соответствии с методикой согласно приложению № 2 к Правилам подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещены на странице управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области (<http://nadzor.iv-edu.ru>) официального сайта Департамента образования Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.iv-edu.ru).

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления Департаменту образования Ивановской области, относятся полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Согласно части 1 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

При осуществлении своей профессиональной служебной деятельности должностные лица руководствуются следующими нормативными правовыми актами федерального уровня, регламентирующими деятельность Департамента образования Ивановской области и устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2013 № 697 «Об утверждении перечня специальностей и направлений подготовки, при приеме на обучение по которым поступающие проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) в порядке, установленном при заключении трудового договора или служебного контракта по соответствующей должности или специальности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными документами, федерального и регионального уровня, устанавливающими требования к осуществлению контроля (надзора) в области образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.09.2009 № 355 «Об утверждении перечня специальностей среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.10.2013 № 1122 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам, в случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.06.2013 № 455 «Об утверждении Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.06.2013 № 443 «Об утверждении Порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2012 № 1067 «Об утверждении федеральных перечней учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы общего образования и имеющих государственную аккредитацию на 2013-2014 учебный год»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования Российской Федерации № 2715, Министерства здравоохранения Российской Федерации № 227, Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту Российской Федерации № 166, Российской академии образования № 19 от 16.07.2002 «О совершенствовании процесса физического воспитания в образовательных учреждениях Российской Федерации»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации и от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.12.2013 № 1422 «Об утверждении Перечня вступительных испытаний при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования по профессиям и специальностям, требующим у поступающих наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.11.2013 № 1267 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.12.2013 № 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2014 № 685 «Об утверждении Порядка выдачи медали «За особые успехи в учении»»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.07.2013 № 531 «Об утверждении образцов и описаний диплома о среднем профессиональном образовании и приложения к нему»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 22.05.2000 № 1509 «Об утверждении Инструкции о выдаче документов государственного образца о соответствующем уровне образования и (или) квалификации и академической справки (справки об обучении в образовательном учреждении)»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1186 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.08.2013 № 989 «Об утверждении образцов и описаний аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и приложений к ним»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.11.2013 № 1252 «Об утверждении Порядка проведения всероссийской олимпиады школьников»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.04.2014 № 267 «Об утверждении Порядка проведения олимпиад школьников»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.03.2012 № 221 «Об утверждении Порядка приема граждан в образовательные учреждения начального профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.08.2013 № 957 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и

высшего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам, в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования лицензии, лишения организации государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе, истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.04.2013 № 240 «Об утверждении образцов студенческого билета для студентов и зачетной книжки для студентов (курсантов), осваивающих образовательные программы среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185 «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам»;

приказ Министерства спорта Российской Федерации от 12.09.2013 № 730 «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам»;

приказ Министерства спорта Российской Федерации от 12.09.2013 № 731 «Об утверждении Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 16.07.2013 № 998 «Об утверждении перечня дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 09.02.2012 № 86 «Об утверждении Положения о порядке и формах проведения итоговой аттестации обучающихся, освоивших дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусств»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 14.08.2013 № 1146 «О внесении изменений в приказ Министерства культуры Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 86 «Об утверждении Положения о порядке и формах проведения итоговой аттестации обучающихся, освоивших дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусств»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 10.07.2013 № 975 «Об утверждении формы свидетельства об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.03.2014 № 253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.01.2014 № 2 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных

учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

приказ Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральные государственные требования к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ и срокам обучения по ним, утвержденные Министерством Российской Федерации;

Федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования (по профессиям, специальностям), утвержденные соответствующими приказами Министерства образования и науки Российской Федерации;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».

При осуществлении своей профессиональной служебной деятельности должностные лица руководствуются следующими нормативными правовыми актами регионального уровня в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

постановление Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования»;

постановление Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 14.10.2009 № 293-п «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Ивановской области»;

указ Губернатора Ивановской области от 09.12.2011 № 216-уг «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования»;

указ Губернатора Ивановской области от 29.11.2011 № 206-уг «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по федеральному государственному надзору в сфере образования»;

приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1956-о «Об утверждении Положения об управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области»;

приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1957-о «Об утверждении положений об отделах управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области»;

приказ Департамента образования Ивановской области от 14.10.2014 № 1540-о «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого государственного контроля (надзора), публикуются в свободном доступе на официальном сайте Департамента образования Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.iv-edu.ru/>, а также размещаются на информационных стендах в помещениях Департамента образования Ивановской области.

В связи со вступлением в силу с 1 сентября 2013 года Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в течение 2013-2014 года система и структура подзаконных нормативных правовых актов подверглась изменениям, которые в целом не содержат в себе критичных несоответствий (противоречий) и юридических ошибок, исключающих возможность их исполнения, в полной мере отвечают установленным требованиям по разграничению полномочий по осуществлению правового регулирования в части вопросов осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Анализ обновленной системы нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования и осуществления образовательной деятельности, позволяет сделать вывод об отсутствии в указанных нормативных правовых актах выраженных признаков коррупциогенности. Так, указанные нормативные правовые акты в целом не содержат в себе положений, допускающих неоднозначного толкования, содержащих недостаточно чётко обозначенных пределов компетенции и полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, возложения необоснованно завышенных либо противоречивых обязанностей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, по своему содержанию, структуре и юридической технике изложения в целом позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями таких обязательных требований.

Таким образом, нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению Департаментом образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого государственного контроля (надзора), в целом отвечают требованиям

полноты и объективности. Данные нормативные правовые акты позволяют в своей совокупности на достаточном уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований к ней, за исключением отдельных проблемных вопросов, обозначенных в соответствующем разделе доклада.

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

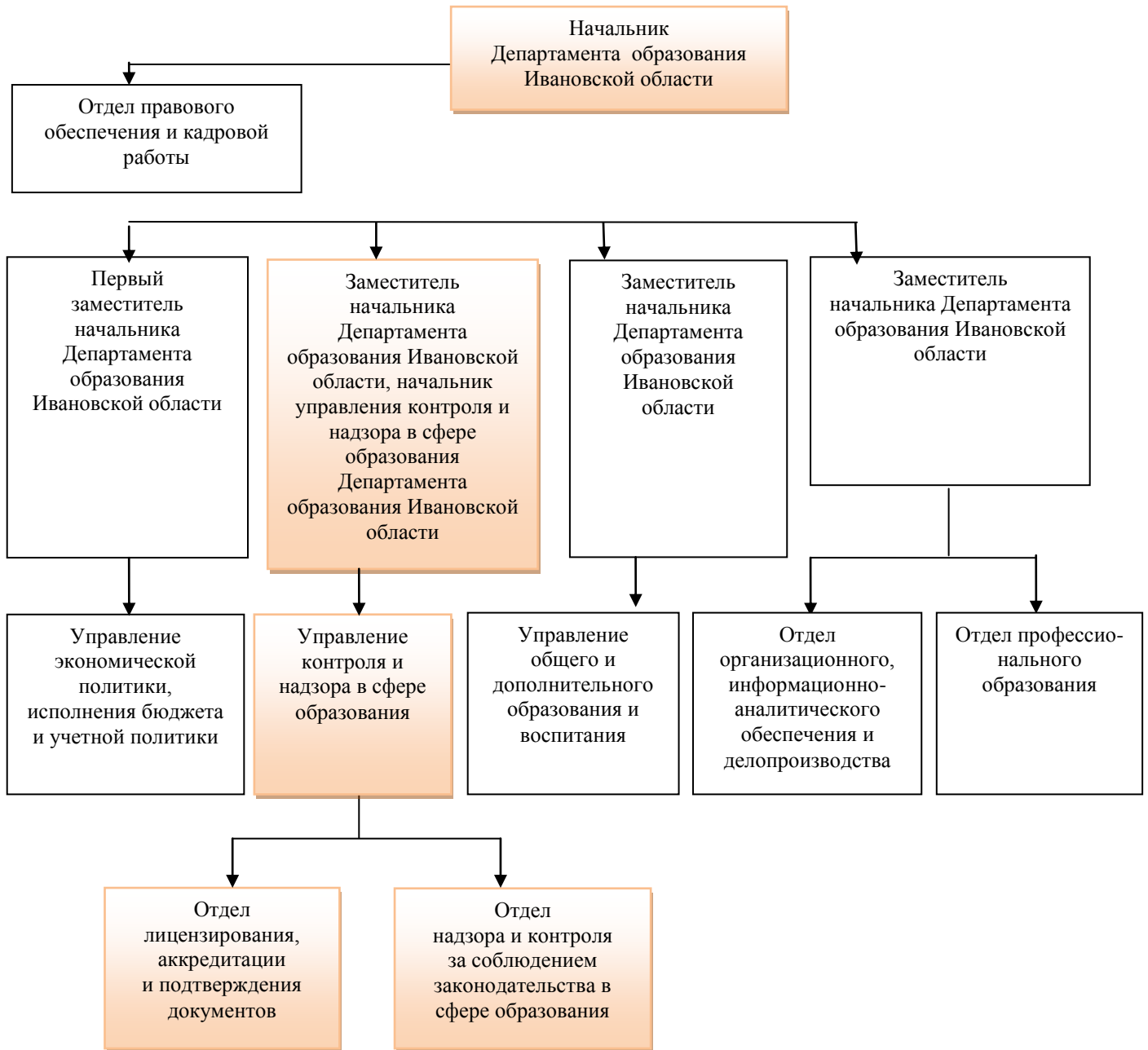
В соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 08.02.2006 № 10-рп управление образования Ивановской области переименовано в Департамент образования Ивановской области. Распоряжением Правительства Ивановской области от 01.11.2011 № 304-рп «Об утверждении перечня центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области, территориальных органов центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области» Департамент образования Ивановской области отнесен к центральным исполнительным органам государственной власти Ивановской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования» и Положением о Департаменте образования Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области», Департамент образования Ивановской области осуществляет полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Указом Губернатора Ивановской области от 14.02.2006 № 14-уг «О структуре Департамента образования Ивановской области» утверждена структура Департамента образования Ивановской области (рисунок 1), согласованная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в установленном порядке.

Возглавляет Департамент образования Ивановской области начальник Департамента образования Ивановской области, назначенный на должность Губернатором Ивановской области. В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» кандидатура руководителя уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, согласована с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Структура Департамента образования Ивановской области



Установленная предельная численность государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности Департаменте образования Ивановской области, составляет 57 единиц, из них 9 единиц за счет субвенции из федерального бюджета, выделяемой для реализации переданных государственных полномочий.

Непосредственное осуществление полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отнесено к компетенции управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Возглавляет управление контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области заместитель начальника Департамента образования Ивановской области, начальник управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, назначаемый на должность Губернатором Ивановской области.

Полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

В своей деятельности отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области подчиняется заместителю начальника Департамента образования Ивановской области, начальнику управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Деятельность отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области определена в положении об отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, утверждённого приказом Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1957-о «Об утверждении положений об отделах управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области».

Непосредственное осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесено к должностным обязанностям 5 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в отделе надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

Должностные обязанности специалистов закреплены в должностных регламентах государственных гражданских служащих Ивановской области.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с Положением об управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области **основными функциями** в сфере государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Ивановской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») (далее - организации, осуществляющие образовательную

деятельность), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории (далее – органы местного самоуправления), включающий в себя федеральный государственный контроль качества образования, направленный на оценку соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, и федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, в том числе:

1.1) организация и проведение проверок, обработка их результатов в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

1.2) формирование ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

2) принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов и требований законодательства Российской Федерации об образовании, в том числе:

2.1) подготовка проектов обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования по результатам проведения мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

2.2) составление должностными лицами управления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.57, частями 2, 3 и 4 статьи 14.1, частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2.3) подготовка информации и материалов проверки для направления в правоохранительные органы Российской Федерации, органы государственного контроля (надзора), иные органы государственной власти Российской Федерации в соответствии с их компетенцией о выявленных нарушениях для принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2.4) контроль за исполнением выданных Департаментом образования Ивановской области предписаний, в том числе путем проведения внеплановых выездных (документарных) проверок по исполнению предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и посредством рассмотрения отчетов об исполнении предписаний, представленных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления;

2.5) подготовка проектов приказов Департамента образования Ивановской области в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации:

- о запрете приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

- о приостановлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности организации полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов мест осуществления образовательной деятельности) на срок исполнения выданного повторно предписания;

- о возобновлении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности и снятии временного запрета на прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

- об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности с одновременным приостановлением действия лицензии на осуществление образовательной деятельности на период до вступления в законную силу решения суда;

- о направлении в вышестоящий орган местного самоуправления предложения о рассмотрении вопроса об отстранении от должности руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования;

- о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки;

- о возобновлении действия государственной аккредитации и снятии временного запрета на прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

- о лишении организации государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки;

- об осуществлении иных действий в пределах установленной компетенции управления.

К числу **вспомогательных (обеспечительных) функций** относятся:

- 1) осуществление работы по формированию, ведению и использованию региональных и федеральных баз данных по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

- 2) внесение информации, связанной с проведением государственного контроля (надзора) в сфере образования, в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования в пределах установленной компетенции;

- 3) обеспечение своевременного предоставления в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти области:

- отчетов по форме государственного статистического наблюдения;

- экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых Губернатором Ивановской области, Правительством Ивановской области и Департаментом образования Ивановской области по вопросам переданных полномочий;

- ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) по установленным законодательством требованиям;

- иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий;

4) ведение реестра экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования;

5) участие в изучении состояния системы образования Ивановской области, выявлении отрицательных тенденций развития, разработке предложений по их устранению;

6) организация проведения мониторингов исполнения законодательства в сфере образования образовательными организациями и органами местного самоуправления;

7) осуществление анализа и учет причин нарушений законодательства в сфере образования, подготовка предложений по его совершенствованию;

8) подготовка аналитических материалов, оперативной информации по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

9) разработка проектов правовых актов по вопросам контрольно-надзорной деятельности;

10) организация в соответствии с законодательством Российской Федерации работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности отделов;

11) рассмотрение обращений граждан в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения контрольно-надзорных полномочий, относятся:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

5) Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

7) постановление Правительства Ивановской области от 04.02.2009 № 20-п «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ивановской области, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области образования»;

8) постановление Правительства Ивановской области от 28.09.2012 № 363-п «Об утверждении Положения о Департаменте образования Ивановской области»;

9) указ Губернатора Ивановской области от 29.11.2011 № 206-уг «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по федеральному государственному надзору в области образования»;

10) указ Губернатора Ивановской области от 09.12.2011 № 216-уг «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования»;

11) приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1956-о «Об утверждении Положения об управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области»;

12) приказ Департамента образования Ивановской области от 22.12.2014 № 1957-о «Об утверждении положений об отделах управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области»;

13) приказ Департамента образования Ивановской области от 14.10.2014 № 1540-о «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

14) приказ Департамента образования Ивановской области от 24.10.2013 № 1338-о «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год».

Имеющаяся нормативная правовая база федерального и регионального уровня является достаточной для исполнения функций по контролю и надзору.

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департамент образования Ивановской области при организации и проведении проверок осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора);

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии

соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования и об эффективности государственного контроля (надзора);

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора);

5) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор).

В ходе взаимодействия используются различные формы: проведение совещаний, направление запросов и информационных писем, размещение необходимой информации на странице управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области <http://nadzor.iv-edu.ru/> официального сайта Департамента образования Ивановской области <http://www.iv-edu.ru/> в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях обеспечения информационного взаимодействия при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок в 2014 году при подготовке плана проверок на 2015 год проводились совместные совещания-консультации с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям, Управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ивановской области, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ивановской области, Управлением государственного автомобильного надзора по Ивановской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Верхне-Волжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Управлением государственного автомобильного надзора по Ивановской области, Государственной инспекцией труда в Ивановской области.

Кроме того, осуществляется взаимодействие с прокуратурой Ивановской области, иными, подведомственными прокуратуре Ивановской области, подразделениями органов прокуратуры по вопросам проведения совместных проверок, согласования проведения внеплановых проверок, производства по делам об административных правонарушениях, а также с органами местного самоуправления Ивановской области, осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций по вопросам, возникшим в результате проверок соответствующих организаций.

Специалисты, исполняющие функции по контролю и надзору, систематически принимают участие в совещаниях с руководителями образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам нормативной правовой регламентации деятельности образовательных организаций различных типов.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативно-правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль

Департамент образования Ивановской области не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Эксперты, привлекаемые к процедурам государственного контроля и надзора в сфере образования, отбираются из созданного Реестра аккредитованных экспертов, исходя из наличия у них специальных знаний и умений по предмету контрольно-надзорного мероприятия.

Правила отбора, подготовки и включения экспертов в процедуры государственного контроля и надзора в сфере образования закреплены в следующих нормативно-правовых документах:

административный регламент исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по федеральному государственному надзору в области образования, утвержденный указом Губернатора Ивановской области от 29.11.2011 № 206;

административный регламент исполнения Департаментом образования Ивановской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования, утвержденный указом Губернатора Ивановской области от 09.12.2011 № 216;

приказ Департамента образования Ивановской области от 08.10.2012 № 1567-о «Об утверждении критериев отбора экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля».

В 2014 году в Департаменте образования Ивановской области зарегистрировано 125 аккредитованных экспертов. Все эксперты прошли соответствующее обучение. Обучение экспертов осуществляет автономное учреждение «Институт развития образования Ивановской области». Разработаны две образовательные программы в объеме 72 часа с выдачей удостоверения установленного образца:

«Лицензирование образовательной деятельности и аккредитация образовательных учреждений» (подготовка экспертов);

«Надзор и контроль в сфере образования: подготовка экспертов».

Программа подготовки специалиста по экспертизе включает в себя три раздела, каждый из которых направлен на формирование компетентностей и качеств, необходимых специалисту:

- знание нормативно-правовой базы сферы деятельности по контролю (надзору) в сфере образования;
- освоение психологических основ экспертной деятельности; профессиональные компетентности эксперта;
- навыки проведения экспертизы в сфере деятельности по контролю (надзору) в сфере образования.

Для экспертов, привлекаемых к процедурам государственного контроля (надзора) в сфере образования, очередная организация обучения планируется в 2015 году.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий осуществляется за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных Департаменту образования Ивановской области в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Размер субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий на 2014 год в бюджете Ивановской области утвержден в сумме 7467,9 тыс. руб. Фактически на исполнение переданных полномочий было израсходовано 7460,4 тыс. руб. (99,9% от выделенных средств).

Таблица № 1

Сведения о направлениях расходования средств субвенции на осуществление переданных полномочий в сфере образования

Статьи расходов на осуществление переданных полномочий	Объем средств тыс. руб.	
	1 полугодие	2 полугодие
Оплата труда и начисления на оплату труда, прочие выплаты работникам	2611,1	2588,0
Командировочные расходы	29,8	30,0
Приобретение бланков	62	0
Прочие услуги и расходы, включая приобретение материальных ценностей	1001,1	1138,4
Итого по статьям расходов	3704,0	3756,4

В 2014 году Департаментом образования Ивановской области на исполнение переданных полномочий по государственному контролю (надзору) из общего объема субвенции израсходовано 6494,0 тыс. руб.

Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере образования

	1 полугодие		2 полугодие		Всего за год	
	Объем средств тыс. руб.	%	Объем средств тыс. руб.	%	Объем средств тыс. руб.	%
Государственный контроль (надзор) в сфере образования	3480,0	54%	3014,0	45,9%	6494,0	99,9%

Использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить реализацию переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2014 году.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Департаментом образования Ивановской области установлена предельная штатная численность сотрудников, осуществляющих переданные полномочия за счет средств федерального бюджета, в количестве 9 человек, в том числе осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) – 5 человек.

В 2014 году проведено изменение структуры контрольно-надзорного управления Департамента образования Ивановской области, что привело к слиянию отдела надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования и отдела контроля качества образования в отдел надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все государственные гражданские служащие Ивановской области, замещающие должности в управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), имеют высшее профессиональное образование и стаж государственной гражданской службы Российской Федерации более 10 лет, в том числе:

- высшее юридическое образование - 3 человека;
- высшее педагогическое образование – 2 человека.

Ежегодно проводятся мероприятия, направленные на повышение квалификации государственных гражданских служащих Ивановской области.

В первом полугодии 2014 года:

- начальник управления принял участие в рабочем совещании, проводимом федеральным государственным бюджетным учреждением «Информационно-методический центр анализа» (ФГБУ «ИМЦА») с субъектами Российской Федерации по вопросам сбора отчетности и подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) и лицензировании образовательной деятельности в г. Москве.

Во втором полугодии 2014 года:

- 2 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, прошли повышение квалификации по программе дополнительного профессионального образования «Контроль и надзор в сфере образования в свете нового Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в объеме 72 часов в негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Санкт-Петербургская юридическая академия»,

- 2 государственных гражданских служащих Ивановской области, замещающих должности в управлении контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, прошли повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Организационно-правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти» в объеме 54 академических часов в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,

- заместитель начальника Департамента образования Ивановской области, начальник управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области приняла участие в работе круглого стола по проблемным вопросам нормативного регулирования полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в г. Ярославле;

- должностные лица управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области принимали участие в различных семинарах, конференциях, круглых столах.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Департаментом образования Ивановской области за 2014 год проведено 137 проверок с целью осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе:

в 1 полугодии – 70 проверок;

во 2 полугодии – 67 проверок.

Средняя нагрузка на 1 работника, осуществляющего исполнение функций по государственному контролю (надзору), составляет 27 проверок.

В связи с тем, что должностные лица управления контроля и надзора в сфере образования Департамента образования Ивановской области, осуществляющие функции государственного контроля (надзора) в сфере образования, также осуществляли в отчетном периоде лицензионный контроль, фактически в 2014 году выполнено 189 проверок, в том числе:

в 1 полугодии – 95 проверок;

во 2 полугодии – 94 проверки.

Средняя нагрузка на 1 работника, осуществляющего исполнение функций по государственному контролю (надзору), по фактически выполненному за 2014 год количеству мероприятий по государственному контролю (надзору) и лицензионному контролю составляет 38 проверок.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Численность экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) Департаментом образования Ивановской области за 2014 год составила - 2 человека.

Качественный состав экспертов, привлекаемых к процедурам государственного контроля (надзора) в сфере образования:

место работы: областное государственное бюджетное учреждение среднего профессионального образования, автономное учреждение «Институт развития образования Ивановской области»;

должности: руководитель, специалист;

образование: высшее профессиональное.

Экспертные организации к процедурам государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2014 год не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

Департаментом образования Ивановской области ежегодно обеспечивается сбор, анализ и систематизация информации об объектах контрольно-надзорной деятельности.

В 2014 году общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ивановской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа, составляло **937** юридических лиц (в 2013 году – **930**).

Количество проверок, предусмотренных планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2014 год, утвержденным приказом Департамента образования Ивановской области от 24.10.2013 № 1338-о «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год», составляет 133 (в первом полугодии – 67, во втором полугодии - 66), количество осуществленных плановых проверок – 133 (в первом полугодии – 67, во втором полугодии - 66), что составляет 100% от запланированного (количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей из числа включенных в план проверок на отчетный период – 0).

Общее количество проверок, проведенных в 2014 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, – 137, из них:

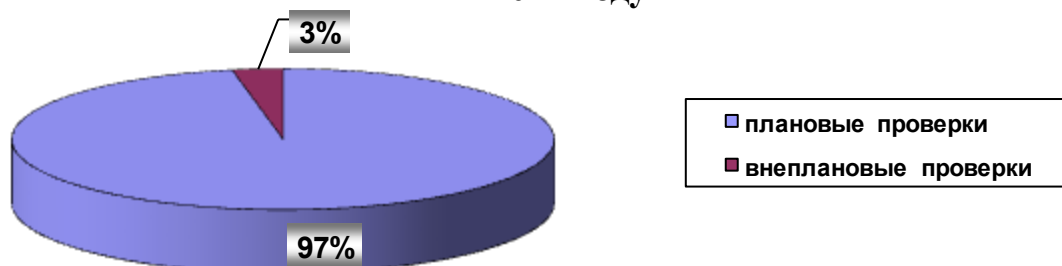
количество плановых проверок – 133 (97%);

количество внеплановых проверок – 4 (3%), (в первом полугодии 2014 года - 3, во втором полугодии 2014 года – 1);

количество проверок, проведенных в первом полугодии 2014 года – 70, во втором полугодии 2014 года – 67.

Диаграмма № 1

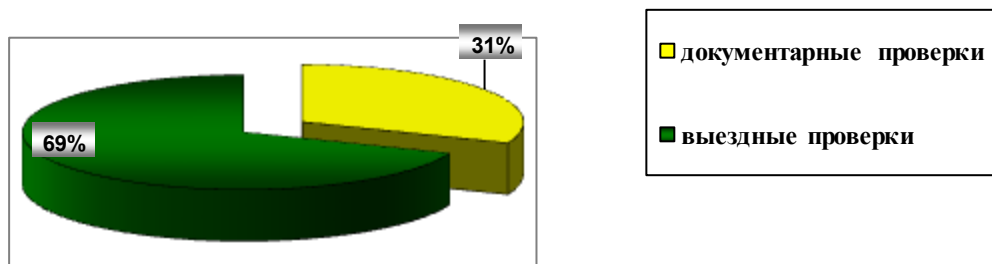
**Соотношение плановых и внеплановых проверок
в 2014 году**



Количество документарных проверок – 42 (31%) (в первом полугодии 2014 года – 19, во втором полугодии 2014 года - 23). Общее количество выездных проверок – 95 (69%) (в первом полугодии 2014 года – 51, во втором полугодии 2014 года - 44).

Диаграмма № 2

Соотношение документарных и выездных проверок в 2014 году



Общее время проведения проверок в рабочих днях – 784 (в первом полугодии 2014 года – 398, во втором полугодии 2014 года - 386).

Таблица № 3

Охват проверками объектов контроля и надзора

Типы и виды объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора	Количество объектов контроля и надзора, в отношении которых в 2014 году проведены проверки		% охвата за год	Количество выданных предписаний по итогам проверок	
		1 полугодие	2 полугодие		1 полугодие	2 полугодие
Общеобразовательные организации	306	39	40	25,8	38	40
Дошкольные образовательные организации	372	18	17	9,4	18	17
Образовательные организации дополнительного образования детей	109	3	5	7,3	3	5
Профессиональные образовательные организации	45	7	1	17,8	7	1
Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	8	1	0	12,5	1	0
Организации дополнительного профессионального образования	20	0	0	0	0	0
Иные юридические лица	77	2	4	7,8	2	3
Итого	937	70**	67**	14,6	69**	66**

****Примечание:** количество проверенных объектов указано в соответствии с данными по форме №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора)», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Диаграмма № 3



В 2014 году Департаментом образования Ивановской области проводились проверки федерального государственного надзора в сфере образования, всего таких проверок было проведено 52 (в первом полугодии – 25, во втором полугодии - 27). Также было проведено 85 комплексных проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования (в первом полугодии – 45, во втором полугодии - 40), которые включали в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования. Таким образом, общее количество проверок составляет 137, а количество контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемое в отношении одного объекта контроля и надзора, увеличивается до 222.

Количество контрольно-надзорных мероприятий

Типы и виды объектов контроля и надзора	федеральный государственный надзор в сфере образования		государственный контроль (надзор) в сфере образования		Итого
	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие	
Общеобразовательные организации	1	1	38	39	156
Дошкольные образовательные организации	18	17	0	0	35
Образовательные организации дополнительного образования детей	3	5	0	0	8
Профессиональные образовательные организации	1	0	6	1	15
Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0	0	1	0	2
Иные юридические лица	2	4	0	0	6
Итого	25	27	45	40	137/222

В результате проведения 135 проверок были выявлены нарушения законодательства об образовании, что составляет 98,5 % от общего числа проведенных проверок.

Количество выявленных в ходе проверок нарушений 1350. Среднее количество нарушений, выявляемых в ходе 1 проверки, составляет 10 нарушений.

Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок образовательных организаций в 2014 году по сравнению с 2013 годом, по видам нарушений (в % от общего количества выявленных нарушений)

№ п/п	Виды нарушений законодательства об образовании	2013 год (%)	2014 год (%)
1	Осуществление образовательной деятельности без лицензии	0,1	0,3
2	Нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности	10	4,3
3	Несоответствие содержания уставов образовательных организаций законодательству об образовании	29,1	3
4	Нарушение обязательных требований законодательства об образовании, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций	10,8	52,8
5	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	2,9	3,6
6	Нарушение прав и свобод обучающихся и воспитанников в части привлечения без согласия обучающихся, воспитанников, родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой	0,6	0,1
7	Нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому	0,1	0,5
8	Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам	31,7	13
9	Реализация не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса	0,1	0,1
10	Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учёта документов об образовании	0,5	4

№ п/п	Виды нарушений законодательства об образовании	2013 год (%)	2014 год (%)
11	Нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса	0,4	0,3
12	Отсутствие на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» информации, предусмотренной законодательством об образовании	0,6	8,4
13	Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	0,8	0,7
14	Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений	0,1	0,1
15	Неисполнение полномочий, отнесённых к компетенции образовательной организации	12,1	6,8

Анализ нарушений законодательства об образовании образовательными организациями в 2014 году показывает, что наибольшую долю – 52,8% занимают нарушения обязательных требований законодательства об образовании, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательной организации. Увеличение доли данных нарушений в 2014 году по сравнению с 2013 годом связано с принятием в 2013-2014 годах на федеральном уровне значительного количества нормативных правовых актов в сфере образования.

На втором месте по числу нарушений – 13,0% нарушения, связанные с несоответствием содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам. Нарушения, связанные с отсутствием на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, предусмотренной законодательством об образовании, составляют 8,4%, с неисполнением отнесённых к образовательной организации полномочий – 6,8%. Наименьшую долю – 0,1% составляют нарушения, связанные с реализацией не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса, с нарушением прав и свобод обучающихся и воспитанников в части привлечения без согласия обучающихся, воспитанников, родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, с неисполнением предписаний об устранении выявленных нарушений.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Эксперты, привлекаемые к контрольно-надзорным мероприятиям, выполняли ряд задач:

1. Проведение экспертизы документов и материалов, характеризующих деятельность организации, средств обеспечения образовательного процесса по вопросам, подлежащим проверке, в том числе учебно-методической документации,

учебной, учебно-методической литературы и иных библиотечно-информационных ресурсов;

2. Составление экспертного заключения.

За 2014 год с участием экспертов проведено 2 проверки государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Эксперты привлекались к проведению мероприятий по контролю на безвозмездной основе.

Экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

За отчетный 2014 год случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения по вине указанных лиц чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В целях пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений Департаментом образования Ивановской области в 2014 году были осуществлены следующие действия.

1. Выданы предписания об устранении нарушений обязательных требований с установлением сроков их исполнения: I полугодие – 69, II полугодие – 66, всего – 135, из них 78 предписаний выдано общеобразовательным организациям, 35 – дошкольным образовательным организациям, 8 предписаний выдано образовательным организациям дополнительного образования детей, 8 предписаний – профессиональным образовательным организациям, 1 предписание – образовательной организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 5 предписаний – иным юридическим лицам.

2. Составлены протоколы об административных правонарушениях

Таблица № 6

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях	2014 год	
	I полугодие	II полугодие
Статья 19.20 часть 1 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	4	0
Статья 19.20 часть 2 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	5	8
Статья 19.5 часть 1 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений законодательства	0	1
Статья 19.30 часть 2 Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса	1	0

Статья 5.57 часть 1 Нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации	1	0
Итого	11	9

3. Наложены административные наказания

Таблица № 7

Виды наказаний	2014		
	I полугодие	II полугодие	Всего
Предупреждение	9	6	15
Административный штраф	1	3	4

4. Общая сумма уплаченных административных штрафов – 145 000 рублей, в том числе:

- должностные лица – 25 000 рублей,
- юридические лица – 120 000 рублей.

5. Направлена информация учредителям о выявленных нарушениях:

I полугодие – 69, II полугодие – 66, всего – 135.

6. К дисциплинарной ответственности за нарушения, выявленные в результате проведенных проверок, привлечены:

I полугодие – 57 должностных лиц, II полугодие – 51 должностных лиц, всего – 108 должностных лиц.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

1. Проведение семинаров, совещаний, конференций, круглых столов, консультаций с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

Таблица № 8

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения	Участники
1	Коллегия Департамента образования Ивановской области «О результатах контрольно-надзорной деятельности в сфере образования Ивановской области в 2013/2014 учебном году»	11.06.2014	Руководители муниципальных органов управления образованием, руководители учреждений специального (коррекционного), начального и среднего профессионального образования, эксперты, привлекаемые к осуществлению контрольно-надзорных

			мероприятий
2	Совещание с руководителями образовательных организаций, подведомственных Департаменту культуры и туризма Ивановской области, по применению законодательства Российской Федерации в сфере образования	Январь, 2014	Руководители образовательных организаций, подведомственных Департаменту культуры и туризма Ивановской области
3	Совещание с руководителем, специалистами муниципального органа управления образованием, руководителями образовательных организаций Комсомольского района «О типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования»	Февраль, 2014	Руководитель, специалисты муниципального органа управления образованием, руководители, заместители руководителей образовательных организаций
4	Совещание со специалистами муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных учреждений «О соблюдении законодательства Российской Федерации в сфере образования при проведении единого государственного экзамена»	Февраль, 2014	Специалисты муниципальных органов управления образованием, руководители, заместители руководителей образовательных организаций
5	Совещание со специалистами муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных организаций, руководителями пунктов проведения единого государственного экзамена «О соблюдении законодательства Российской Федерации в сфере образования при проведении единого государственного экзамена»	Май, 2014	Специалисты муниципальных органов управления образованием, руководители образовательных организаций, руководители пунктов проведения единого государственного экзамена
6	Консультации для руководителей образовательных организаций по вопросам исполнения законодательства об образовании, подготовки и оформления отчета об исполнении предписания, полученного по результатам проведенных проверок	В течение года	

2. Размещение на сайте Департамента образования Ивановской области материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов

Таблица № 9

№ п/п	Название мероприятия	Дата проведения
1	Информация об исполнении Департаментом образования Ивановской области государственной функции по надзору (контролю) за соблюдением законодательства в сфере образования за 1 полугодие 2014 года	Июль, 2014
2	Информация об исполнении Департаментом образования Ивановской области государственной функции по надзору (контролю) за соблюдением законодательства в сфере образования за 2014 год	Декабрь, 2014

3. Издание сборников, журналов и публикаций методических материалов в помощь руководителям образовательных организаций

Таблица № 10

№ п/п	Название мероприятия	Дата
1	Доклад о государственном контроле (надзоре) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в Ивановской области в 2013 году	Март, 2014

4. Проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия

Таблица № 11

№ п/п	Название мероприятия	Срок проведения
1	Участие в телепередаче по вопросам соблюдения автошколами Ивановской области требований законодательства об образовании	Февраль, 2014
2	«Горячая линия» по вопросам соблюдения образовательными организациями Ивановской области законодательства в сфере образования	Март, 2014 Октябрь, 2014
3	Всероссийский единый день приема граждан	Декабрь, 2014

5. Проведение мониторингов

Таблица № 12

№ п/п	Название мероприятия	Срок проведения
1	Реестр исполнения предписаний	постоянно
2	Реестр проведения проверок	постоянно
3	Реестр экспертов и экспертных организаций	постоянно

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) используются показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Таблица № 13

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчёта показателя [1]	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			I полугодие 2014 года	II полугодие 2014 года	2014 год	2013 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	$= \frac{\langle\langle 01 \rangle\rangle - \langle\langle 02 \rangle\rangle}{\langle\langle 52 \rangle\rangle} * 100$ по графе 5	100%	100%	100%	90,3%	9,7%
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	$= \frac{\langle\langle 55 \rangle\rangle}{\langle\langle 54 \rangle\rangle} * 100$ по графе 5	0%	0%	0%	0%	0%
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	$= \frac{\langle\langle 45 \rangle\rangle}{\langle\langle 01 \rangle\rangle} * 100$ по графе 5	0%	0%	0%	0%	0%
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	$= \frac{\langle\langle 49 \rangle\rangle}{\langle\langle 01 \rangle\rangle} * 100$ по графе 5	0%	0%	0%	0%	0%
5	Доля юридических лиц,	$= \frac{\langle\langle 51 \rangle\rangle}{\langle\langle 50 \rangle\rangle}$	7,5%	7,2%	14,6%	14,7%	- 0,1%

	индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	* 100 по графе 5						
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= «01»/ «51» по графе 5	1	1	1	1	0	
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= «02»/ «01» * 100 по графе 5	4,3%	1,5%	2,9%	4,4%	- 1,5%	
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= «20» (графа 7) / «20» (графа 5) * 100	16,7%	0%	7,7%	11%	- 3,3%	
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	= «05»/ «02» * 100 по графе 5	0%	0%	0%	0%	0%	
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и	= «06»/ «02» * 100 по графе 5	0%	0%	0%	0%	0%	

	здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)						
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	$= \langle 19 \rangle / \langle 01 \rangle * 100$ по графе 5	15,7%	13,4%	14,6%	13,1%	1,5%
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	$= \langle 24 \rangle / \langle 19 \rangle * 100$ по графе 5	81,8%	44,4%	65%	33,3%	31,7%
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	$= \langle 25 \rangle / \langle 24 \rangle * 100$ по графе 5	66,7%	150%	92,3%	66,7%	25,6%
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных	$= \langle 17 \rangle / \langle 51 \rangle * 100$ по графе 5	0%	0%	0%	0%	0%

	ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)							
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= «18»/ «51» * 100 по графе 5	0%	0%	0%	0%	0%	
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= «62» по графе 5	0%	0%	0%	0%	0%	
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= «23»/ «20» * 100 по графе 5	0%	7,1%	3,8%	5,5%	- 1,7%	
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= «42»/ «38» * 100 по графе 5	100%	100%	100%			
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= «38»/ «34» по графе 5	50	31,7	36,3			
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= «39»/ «35» по графе 5	0	15	15			
	Средний размер наложенного административного штрафа на	= «41»/ «37» по графе 5	50	40	43,3			

	юридических лиц (в тыс. рублей)						
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= «43»/ «19» * 100 по графе 5	0%	0%	0%		

[1] - приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер № в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503, за соответствующий отчетный период.

Таблица № 14

Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателей	Причины отклонений значений показателей
1	12	Увеличение доли проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, с 33,3 % в 2013 году до 65 % в 2014 году связано с повышением качества проведения проверок, подготовки и оформления материалов дел об административных правонарушениях.
2	13	Повышение доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, с 66,7 % в 2013 году до 92,3% в 2014 году связано с повышением качества проведения проверок, подготовки и оформления материалов дел об административных правонарушениях.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В результате осуществления Департаментом образования Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2014 год выполнен на 100%, количество проверенных объектов (137 объектов) соответствует уровню 2013 года. Вместе с тем в отношении 85 объектов проведены комплексные проверки государственного контроля (надзора) в сфере образования, включающие в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования как в 2013 году, так и в 2014 году осуществлялся Департаментом образования Ивановской области без нарушений требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и административных регламентов исполнения государственных функций. Мероприятия по контролю, проведенные Департаментом образования Ивановской области, а также принятые предупредительные меры способствовали приведению деятельности образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствие с действующим законодательством.

Обеспечен контроль за своевременным исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере образования, выданных по результатам проверок, а также механизм взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, учредителями образовательных организаций с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Подтверждается эффективность работы, осуществляемой Департаментом образования Ивановской области в целях предупреждения ряда типичных нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования.

Необходимо продолжить проведение системных мероприятий по принятию мер ограничительного и предупредительного характера, направленных на профилактику нарушений в деятельности образовательных организаций и органов управления образованием, с использованием электронных средств массовой информации, активизировать работу по привлечению к проведению мероприятий по контролю экспертов и экспертных организаций.

С целью предупреждения нарушений законодательства в сфере образования в 2015 году Департаментом образования Ивановской области планируется проводить совещания с представителями органов местного самоуправления, осуществляющих

управление в сфере образования, представителями органов исполнительной власти, имеющих подведомственные образовательные организации; осуществлять консультационную работу, в том числе посредством размещения актуальной информации на официальном сайте Департамента образования Ивановской области, продолжить практику информирования учредителей образовательных организаций о выявленных нарушениях.

Показателями эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в области образования в Ивановской области в 2015 году будут являться:

выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамента образования Ивановской области на 2015 год;

отсутствие проверок, проведенных с нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными;

четкое соблюдение установленных сроков и процедур, установленных административными регламентами исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования

Многие проблемы несовершенства законодательства в сфере образования, отраженные в Докладах об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Ивановской области и об эффективности такого контроля в 2012, 2013 годах (далее - Доклады 2012, 2013 года), не нашли своего решения и в течение 2014 года.

В Докладах 2012, 2013 года отмечалось, что Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регулирующий осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, недостаточно подробно регламентирует некоторые вопросы организации и проведения проверок, например, не содержит порядка и оснований внесения изменений в приказ (распоряжение) о проведении проверки, не регламентирует деятельность контролирующих органов при получении возражений от юридических лиц на акт и (или) предписание.

Необходимые изменения по настоящее время не внесены, что затрудняет надлежащее исполнение функций по государственному контролю (надзору).

К недостаткам нормативного правового регулирования вопросов производства по делам об административных правонарушениях следует отнести следующее.

В ряде случаев привлечение виновных лиц к административной ответственности по статьям 5.57, 19.30, 19.4, 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является невозможным по причине установления в законодательстве малого срока давности привлечения к административной ответственности по данным статьям (три месяца). Особенно это становится актуальным при выявлении составов административных правонарушений по результатам плановых проверок, поскольку зачастую на момент оформления результатов плановой проверки установленный трёхмесячный срок давности является истёкшим, что исключает возможность привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Представляется необходимым внесение соответствующих изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на увеличение сроков давности за совершение административных правонарушений, посягающих на общественные отношения, урегулированные законодательством Российской Федерации в сфере образования (статьи 5.57 и 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Кроме того, значительное влияние на качество исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования по-прежнему оказывает отсутствие административных регламентов исполнения государственных функций, принятых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, предупреждения нарушений законодательства в сфере образования считаем необходимым ускорить создание реестра примерных образовательных программ, предусмотренного частью 11 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Организовать на федеральном уровне проведение курсов повышения квалификации, обучающих семинаров по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования для специалистов органов государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации в сфере образования, осуществляющих переданные полномочия.

Разработать и утвердить на федеральном уровне нормативные правовые документы, регламентирующие организацию образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Создать единый федеральный банк контрольно-измерительных материалов для осуществления контроля качества подготовки обучающихся на всех уровнях образования.

Разработать типовые программы подготовки аттестованных экспертов в сфере образования с целью организации на местах соответствующего обучения.

**Первый заместитель
начальника Департамента образования
Ивановской области – статс-секретарь**



Н.Г. Соколова