

Публичное обсуждение
проекта проведено
с 17.04.2023 по 02.05.2023

Приложение к приказу
Департамента образования
Ивановской области
от 05.05.2023 № 557 -о

Д О К Л А Д
о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, осуществляемому Департаментом образования Ивановской области, за 2022 год

1. Общие сведения

Обобщение правоприменительной практики подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики проведено для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Департамент образования Ивановской области осуществляет переданное полномочие Российской Федерации в сфере образования - федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ивановской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона.

Порядок осуществления Департаментом образования Ивановской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере

образования регламентируется следующими основными нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- 2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- 3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого контроля (надзора), публикуются в свободном доступе на официальном сайте Департамента образования Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://nadzor.iv-edu.ru/content/activities/public-function/supervision/perechen_ob_trebovaniay_FGN.

Объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования для Департамента образования Ивановской области является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Ивановской области.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Критерии отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования определены приложением № 1 к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

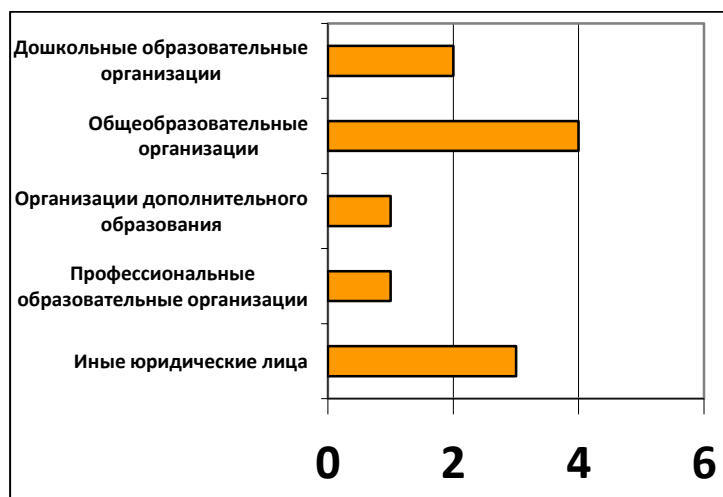
Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Департаментом образования Ивановской области ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В соответствии с утвержденными критериями Департаментом образования Ивановской области в 2022 году осуществлено отнесение объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Ивановской области, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

К категории низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Департаментом образования Ивановской области отнесено 953 объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Ивановской области.

К категории среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Департаментом образования Ивановской области отнесено 11 объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированных на территории Ивановской области.

Распределение объектов контроля с учетом типа контролируемого лица по категории среднего риска по состоянию на 06.09.2022



Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, зарегистрированные на территории Ивановской области, отнесенные к категории высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, отсутствуют.

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, влияет на периодичность проведения в отношении данного объекта плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

С учетом изложенного в План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год вошли 4 объекта контроля, отнесенных к категории среднего риска, с учетом периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - один раз в 4 года.

2. Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент образования Ивановской области проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (проводится без взаимодействия с контролируемым лицом);
- г) выездное обследование (проводится без взаимодействия с контролируемым лицом).

В 2022 году общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ивановской области, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования со стороны Департамента образования Ивановской области, по состоянию на 31.12.2022 составляло **951**.

Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий, требующих взаимодействия с контролируемыми лицами.

В соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, включенных Департаментом образования Ивановской области в соответствующий план на 2022 год, отменено.

В 2022 году Департаментом образования Ивановской области в отношении двух объектов контроля проведены две внеплановые выездные проверки на основании обращений граждан по фактам причинения вреда жизни и здоровью воспитанников и обучающихся. По результатам проведенных проверок факты, изложенные в обращениях, подтверждения не

нашли.

Факты досудебного и судебного обжалования решений Департамента образования Ивановской области, действий (бездействия) его должностных лиц в 2022 году отсутствовали.

Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В 2022 году в соответствии с пунктом 61 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», на основании 6 решений Департамента образования Ивановской области в отношении 211 объектов контроля были проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), из них:

1) в отношении 99 объектов контроля осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований, установленных частью 1 статьи 12.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (наличие в образовательных программах программы воспитания и календарного плана воспитательной работы).

В деятельности 20 объектов контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований.

2) в отношении 6 объектов контроля осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований, установленных пунктом частью 15 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (соответствие разработанных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных программ типовым программам профессионального обучения).

Сведений о нарушении обязательных требований в деятельности контролируемых лиц не установлено.

3) в отношении 34 объектов контроля осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований, установленных пунктом частью 9 статьи 98 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пунктами 4, 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (выполнение организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований по внесению в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об обучении).

В деятельности 26 объектов контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований.

4) в отношении 36 объектов контроля осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований, установленных пунктом частью 2 статьи 12.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и подпункта «б» пункта 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (наличие в образовательных программах программы воспитания и календарного плана воспитательной работы и размещение указанных образовательных программ на официальных сайтах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети «Интернет»).

В деятельности 9 объектов контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований.

5) в отношении 35 объектов контроля осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по вопросу соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований, установленных частями 6, 7, 9 статьи 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; пунктами 13, 15, 18.1, 20, 45 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 457 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»; Перечнем вступительных испытаний при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования по профессиям и специальностям, требующим у поступающих наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств, установленный приказом Министерства

образования и науки Российской Федерации от 30.12.2013 № 1422; пунктов 3.3, 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (наличие на официальных сайтах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети «Интернет» информации о приеме на обучение).

В деятельности 30 объектов контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований.

б) в отношении 1 объекта контроля осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по вопросу соблюдения организацией, осуществляющей образовательную деятельность, требований, установленных подпунктом «з.1» пункта 1 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; подпунктом «д» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (обеспечение организаций, осуществляющих образовательную деятельность, информационной открытости, а также соблюдения лицензионных требований).

В деятельности 1 объекта контроля выявлены сведения о нарушении обязательных требований.

В 2022 году Департаментом образования Ивановской области меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», не применялись.

Проводя анализ сведений о нарушении обязательных требований, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, следует отметить следующие нарушения обязательных требований, сведения о которых, выявлялись в 2022 году наиболее часто:

1. Образовательные организации не обеспечивают надлежащую информационную открытость, в том числе о деятельности организации.

Данным нарушениям способствует ненадлежащая организация работы руководителя образовательной организации по обеспечению размещения необходимой информации на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

2. Не представление оператору информационной системы сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, выданных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, посредством внесения таких сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Данным нарушениям способствует ненадлежащая организация работы руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, по обеспечению внесения сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

3. Осуществление профилактических мероприятий

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», Департамент образования Ивановской области проводит следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения в случае наличия у контрольного (надзорного) органа в сфере образования сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения

вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям;

г) консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

д) проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

С целью предупреждения нарушения обязательных требований Департаментом образования Ивановской области в 2022 году проведены следующие профилактические мероприятия:

1) информирование - проведено 191 информирование по различным вопросам соблюдения обязательных требований;

2) обобщение правоприменительной практики - проведено 1 обобщение правоприменительной практики по итогам государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение). В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» организациям, осуществляющим образовательную деятельность, объявлено 137 предостережений.

4) консультирование - проведено 433 консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

5) профилактический визит – проведено 19 обязательных профилактических визитов.

4. Рекомендации контролируемым лицам

Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере образования:

1) Периодически анализировать условия осуществления образовательной деятельности на соответствие положениям законодательства об образовании, в том числе изменения в [перечне нормативных правовых актов](#) (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования.

2) Учитывать при осуществлении образовательной деятельности типичные нарушения обязательных требований, выявленные Департаментом образования Ивановской области в рамках осуществления федерального

государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3) Принимать активное участие в профилактических мероприятиях, проводимых Департаментом образования Ивановской области, в том числе в соответствии с ежегодно утверждаемой [Программой профилактики](#) рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

4) Надлежащим образом осуществлять размещение информации об образовательной организации, в том числе о ее деятельности, на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

5. Анализ результатов правоприменительной практики, выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению контрольно-надзорных полномочий, переданных Департаменту образования Ивановской области, позволила в 2022 году добиться положительных результатов по следующим показателям:

- отсутствие контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- при проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены установленные сроки и процедуры;

- отсутствие жалоб на действия должностных лиц Департамента образования Ивановской области при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Контрольные (надзорные) мероприятия, проведенные Департаментом образования Ивановской области, а также принятые профилактические меры способствовали приведению деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в соответствие с требованиями действующего законодательства в сфере образования.

Департаментом образования Ивановской области полагает необходимым продолжить проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требования в деятельности контролируемых лиц.

Предложения об актуализации обязательных требований в сфере образования, лицензионных требований, аккредитационных показателей отсутствуют.

Вместе с тем, полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, а именно предусмотреть обязанность контролируемых лиц представлять информацию

о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в контрольный (надзорный) орган.

В настоящее время Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не предусмотрено направление контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган информации (сведений) о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность проведенного профилактического мероприятия - объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.